

# Un SALTO AL FUTURO

Alcaldía de Medellín 2020 - 2023

**DANIEL**  
**ALCALDE**  
M E D E L L Í N

**INDEPENDIENTES**

# ÍNDICE

Carta del candidato

Objetivos de Desarrollo Sostenible

PROYECTOS ESTRATÉGICOS

- Educación
- Valle del software
- Recuperemos lo social
- Ecociudad

EPM

Medio ambiente

Movilidad

Seguridad

Economía

Empleo

Emprendimiento

Salud

Arte y cultura

Gobierno

Urbanismo

Centro

Corregimientos

Jóvenes

Mujeres

Vivienda y construcción sostenible

Participación ciudadana

Deporte

Cultura ciudadana

## INDEPENDIENTES

Mi vida es una vida de luchas, de batallas y eso ha formado mi carácter. Yo no me rindo fácil, yo no digo hasta aquí llegué. Soy una persona de esos de los que no nos rendimos, de esos de los que tenemos la verraquera para persistir. Yo sé las barreras que se encuentra la gente en Medellín para poder salir adelante.

Mi nombre es Daniel Quintero. Me hice a pulso como muchos de ustedes: vendedor ambulante, mensajero, profesor... A punta de trabajo me gradué de la Universidad de Antioquia, fui a Harvard, a Boston, creé empresa, fui Gerente de Innpulsa y Viceministro de Economía Digital. Doy gracias a Dios por permitirme estar aquí.

Entre nuestros planes no estaba el de aspirar a la Alcaldía, pero cómo no indignarse cuando ves cómo nos roban el futuro, cuando suben los servicios públicos mientras se revelan las irregularidades en Hidroituango, cuando los comerciantes tienen que cerrar sus negocios por culpa de vacunas y fleteros, balas perdidas apagan la vida de jóvenes promesas y niños sin futuro se entregan a los combos. Cómo no luchar por la ciudad en la que naciste cuando la contaminación nos está matando y le está robando a Medellín la primavera.

En Medellín hemos logrado cosas increíbles cuando nos lo hemos propuesto. Llegó la hora de recuperar los valores que nos enseñaron los abuelos, el honor a la palabra y el espíritu solidario que hiciera de Medellín capital industrial.

Llegó la hora de dar Un Salto Al Futuro. De rescatar a EPM para hacerla grande otra vez. Emprender de nuevo grandes proyectos de ciudad: el primer metro subterráneo, una transformación curricular sin precedentes que convierta a Medellín en el Valle del Software y capital de la Cuarta Revolución Industrial, una Ecociudad con buses eléctricos, espacios verdes y ciclorutas. Una ciudad inteligente con tecnología para detener a los fleteros, internet público masivo y un gobierno digital, una ciudad con propósito y corazón, que recupere lo social y se levante por la vida. Una ciudad diversa y tolerante.

He decidido aspirar a la Alcaldía de Medellín porque estoy convencido de que podemos hacerlo. Porque creo en Medellín y su futuro. En los estudiantes, maestros, emprendedores y trabajadores, en los artistas y deportistas en las mujeres y los niños, en jóvenes y en los no tan jóvenes. A ustedes quiero decirles: nuestro tiempo ha llegado.

Es el tiempo de construir con esperanza un futuro de oportunidades. Es el tiempo de dar Un Salto Al Futuro.

## Agradecimientos

Entregamos este programa como un regalo a la ciudad. Sus 165 hojas reflejan nuestro amor por Medellín y nuestro deseo de potenciarla, de hacerla hermosa y de dar a nuestras gentes, a las generaciones futuras, a nuestro ecosistema y al planeta entero un futuro.

Quiero dar especiales gracias a todos los equipos de voluntarios que colaboraron en la recolección de las más de 260 mil firmas que nos permitieron inscribir nuestras candidaturas tanto a la Alcaldía como a nuestra lista de Independientes al Concejo encabezada por el hombre más social de Antioquia: Luis Bernardo Vélez, y acompañada por líderes que admiro por sus luchas y ejecutorias: Farlin Perea, Sebastian Trujillo, Alter Dixon, Bladimir Pulgarin, Dora Lezcano, Samuel Romero, Carlos Romero, Milton Quiñones, Alex Flórez, Daniela Vásquez, Cristian Sánchez, Jolber Duarte, Lina Zapata, Deyra Rendón, Tatiana Tabares, Freddy Luna, Carlos Henao, Juan Diego Tobón y Diana Arboleda.

Especiales gracias a las decenas de expertos y ciudadanos que participaron en los debates que precedieron a su elaboración, y en especial a Juan Carlos Upegui, Santiago Bedoya, Juliana Hernández, Byron Miranda, Sergio López y Lida Castaño, que de forma inteligente y metódica me acompañaron en la elaboración del programa y lideraron la elaboración de talleres programáticos de expertos y talleres territoriales con la ciudadanía en cada una de las comunas y corregimientos de la ciudad.

Por último, a los amores de mi vida. A mi esposa Diana Osorio, a mi hija Maía Quintero (21 meses para cuando escribo esta carta), y a nuestra segunda bebé que está en camino. Ellas son la energía más poderosa que alimenta mi corazón.

M E D E L L Í N

“Digamos, de una vez por todas, que consideramos a todo ser humano vivo, como el máximo valor sobre la faz de la tierra. La conservación de su vida, pero no de una vida cualquiera sino de la mejor vida posible para él, es la empresa más importante que una sociedad debe dedicarse. Esto significa que toda sociedad debe asegurarle a todos sus individuos salud, alimentación, educación. Dignidad, decoro, en una palabra, bienestar físico, mental y social.”

**DANIEL**  
**ALCALDE**  
**M E D E L L Í N**

**Héctor Abad Gómez**

# OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

Reconociendo la necesidad de adoptar medidas que mejoren la calidad de vida en Medellín, asumimos la construcción de nuestro programa de gobierno a través de la incorporación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible como ejes transversales de nuestra visión de ciudad. Entendemos la relevancia de los ODS como el llamado universal a la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad.

Garantizamos que nuestro gobierno estará dirigido al cumplimiento de la agenda mundial de desarrollo y la agenda local Medellín 2030, dirigidas a la resolución de los retos que le impone el futuro al planeta como el cambio climático y las desigualdades sociales, a través de una gran convergencia que articule a las instituciones locales, las organizaciones no gubernamentales, el sector privado y la ciudadanía.



OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE				
Objetivos	Indicadores	Meta 2030	Dimensión	Propuesta
	Incidencia de la pobreza monetaria	2.12%	Valle del Software	Medellín BPO para el Mercado Internacional
	Índice de pobreza multidimensional	6.62%	EPM	Austeridad y congelamiento

# INDEPENDIENTES

 <p>1 FIN DE LA POBREZA</p>				de la tarifa de los Servicios Públicos
	Población con acceso a servicios públicos (acueducto, alcantarillado y energía)	99.7%	Economía	Potenciar sectores innovadores de la economía urbana
	Gastos en servicios esenciales (educación, salud y protección social) como porcentaje del gasto total del gobierno	68%	Empleo	Formalización y mejores empleos
 <p>2 HAMBRE CERO</p>	Mortalidad por desnutrición en niños menores de 5 años	0		Niñez
	Desnutrición crónica (estatura baja para la edad) en menores de 5 años que asisten al programa de crecimiento y desarrollo	10.866	Recuperemos lo social	Corregimientos y seguridad alimentaria
	Desnutrición aguda (peso bajo y muy bajo para la estatura) en menores de 5 años que asisten al programa de crecimiento y desarrollo	1.358	Educación	Buen Comienzo 1000 días
	Ingreso per cápita de las personas de los corregimientos que realizan actividades en el sector agropecuario, silvicultura y pesca	1'389.170	Corregimientos	Distritos agrarios de Medellín

# INDEPENDIENTES

	Mortalidad en menores de 5 años por cada 1000 habitantes	8 (1.409)	Recuperemos lo social	Niñez
	Tasa de mortalidad temprana por Diabetes Mellitus (30-69 años) por cada 100.000 habitantes	7 (105)	Salud	Equipos Territoriales de Atención Familiar Integral (ETAFI)
	Tasa de mortalidad temprana por Enfermedad Pulmonar Obstructiva Crónica - EPOC (30-69 años) por cada 100.000 habitantes	10 (150)	Medio Ambiente	Calidad del aire
	Tasa de mortalidad en accidentes de tránsito por cada 100.000 habitantes	6 (152)	Movilidad	Movilidad sostenible Cultura de la movilidad
	Estudiantes en los niveles satisfactorio y avanzado en las Pruebas Saber 9° área de matemáticas	60%	Valle del software	Transformación educativa
	Instituciones educativas oficiales en categorías A+, A y B en pruebas Saber 11	90%		
	Cobertura del Programa Buen Comienzo	80%		Buen Comienzo 1000 días Educación básica y media
	Porcentaje de maestros vinculados a la Secretaría de Educación de Medellín que cuentan con posgrado	65%	Educación	Maestros y maestras

# INDEPENDIENTES

 <p>5 IGUALDAD DE GÉNERO</p>	Mujeres víctimas de delitos sexuales	973	Seguridad	Vida libre de violencias para mujeres
	Brecha del tiempo dedicado a quehaceres domésticos y cuidados no remunerados por hombres y mujeres	9 horas semanales	Mujeres	Acceso al mercado laboral y autonomía económica
	Mujeres ocupando cargos en los altos niveles decisorios de la administración municipal	50%	Participación ciudadana	Participación social y política en inclusión institucional de las mujeres.
	Índice de desigualdad de género	0.28%	Economía	Inclusión de las mujeres en el mercado laboral como estrategia para dinamizar la economía
 <p>6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO</p>	Cobertura de acueducto	100% (682.382 predios)	EPM	Austeridad y congelamiento de la tarifa de los servicios públicos
	Cobertura de alcantarillado	99% (679.714 predios)		
	Cobertura de aseo	99% (677.730 predios)		
 <p>7 ENERGÍA ASEQUIBLE Y NO CONTAMINANTE</p>	Generación de energía eléctrica mediante fuentes de generación renovable sobre el total del consumo (incluyendo grandes represas hidroeléctricas, en años hidroeléctricos promedio)	100% (2'724.050)	EPM	Nuevas energías
	Energía que proviene de fuentes limpias y renovables	20%		

# INDEPENDIENTES

	Cobertura de energía eléctrica	23%		los servicios públicos
 <p>8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO</p>	Crecimiento anual del PIB real per cápita	4%	Economía	Revitalizar la ciudad recompensando y apoyando a los trabajadores de bajos salarios
	Densidad empresarial (empresas por cada 1000 habitantes)	55 (149.823)	Emprendimiento	Potenciar sectores innovadores de la economía urbana – Modelo del ecosistema
	Tasa de formalidad laboral	71%	Empleo	Formalización y mejora de salarios
	Porcentaje de la población NiNi entre 18 y 28 años	15%	Jóvenes	Los jóvenes en la Cuarta Revolución Industrial
	Viajes realizados diariamente en sistemas de transporte público organizados	1'115.740	Movilidad	Movilidad Sostenible
 <p>9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA</p>	Participación en las emisiones de 2.5 generadas por las fuentes fijas con respecto al total de emisiones	10%	Ecociudad	Movilidad sostenible
			Medio ambiente	Calidad del aire
	Inversión en CT+I sobre el PIB	3%	Economía	Crecer la clase media a través de inversiones en la educación
	Inversión en investigación y Desarrollo sobre el PIB	2%	Valle del Software	Ciencia
	Hogares con conexión a internet	100%		
	Coeficiente de GINI	0.48	Economía	Crecer la clase media a través de
	Índice de progreso social	75	Recuperemos lo social	

# INDEPENDIENTES

				de inversiones en educación
	Hogares que consideran que durante los últimos años se ha logrado mayor igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres	71%	Mujeres	Acceso al mercado laboral
				Acceso a la educación
	Déficit cuantitativo de vivienda	21.295	Vivienda	Oferta de vivienda nueva
	Construcciones con cualificación adecuada para la habitabilidad	38%		Viviendas existentes
	Población que hace parte de una organización o instancia participativa	5% (136.203 personas)	Participación ciudadana	Liderazgos comunitarios
	Viviendas en zonas de alto riesgo no mitigable	3.122	Urbanismo	Detendremos el crecimiento informal
	Espacio público efectivo por habitante	7%	Ecociudad	Urbanismo
	Producción per cápita según residuos generados	0.30kg	Medio ambiente	Manejo de residuos sólidos y reciclaje
	Residuos sólidos aprovechados con respecto al total de residuos dispuestos	70%	Ecociudad	
	Emergencias causadas por desastres naturales	0	Urbanismo	Detendremos el crecimiento informal
	Total área del suelo destinada para Uso Forestal Protector	125 kilómetros	Medio Ambiente	Ecosistema y vida animal

# INDEPENDIENTES

	Áreas estratégicas restauradas y preservadas (para el mantenimiento de la calidad, cantidad y regulación del recurso hídrico)	5.000 hectáreas		Río Aburrá y sistema hídrico
	Recuperaciones de individuos de la fauna silvestre (incautaciones, entregas voluntarias y rescates)	1.500		Ecosistema y vida animal
	Hurto a personas	6.740		Prevención
	Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes	10 (281)	Seguridad	Disuasión
	Vulneración de derechos de niños, niñas y adolescentes	1.781	Recuperemos lo social	Niñez
	Índice de gobierno abierto	92		Gobierno abierto
	Implementación de la estrategia de Gobierno en Línea	90%	Gobierno	Gobierno digital
	Alianzas para el desarrollo (inversiones extranjeras directas, cooperación recibida y cooperación ofertada)	39%	Emprendimiento	Estrategia de inversión
	Monto de alianzas para el desarrollo (inversiones extranjeras directas, cooperación recibida y cooperación ofertada)	355 millones de dólares	Economía	Potenciar sectores innovadores de la economía urbana

# **PROYECTOS ESTRATÉGICOS**

M E D E L L Í N

**INDEPENDIENTES**



# EDUCACIÓN

No es accidental que esta sea la primera de las líneas estratégicas que presentamos en nuestro programa de gobierno. Estamos convencidos de que la educación es el camino para transformar no solo a nuestra sociedad sino a cualquier otra.

Queremos una educación que le sirva al crecimiento económico de la ciudad y permita lograr la emancipación humana a través del pensamiento autónomo y libre; que garantice el desarrollo individual y la construcción de una ciudad que se apasione por la discusión argumentada, el aprendizaje, la enseñanza, el pensamiento científico, la creación artística y la participación política. Una ciudad en la que los ciudadanos se constituyan como tales, reconozcan sus diferencias y trabajen en torno a ellas. Soñamos con una Medellín donde la educación no sea un privilegio de pocos sino un derecho de todos y todas.

Ahora bien, el desarrollo industrial de Antioquia, que le dio a Medellín el calificativo de capital industrial de Colombia en la primera mitad del siglo XX, se dio como resultado de una transformación educativa sin precedentes impulsada por Pedro Justo Berrío a finales del siglo XIX, proceso que creó en la población capacidades técnicas para enfrentar los retos y oportunidades de su tiempo.

El turbulento período político y económico que vivió la ciudad en la segunda mitad del siglo XX hizo que muchos de los procesos educativos en los que se había avanzado se fueran abajo. La crisis hizo de Medellín una ciudad de 1'600.000 habitantes, profundamente desigual y segregada, con un altísimo desempleo y pocas capacidades de resiliencia. El proyecto educativo regional que nació con Pedro Justo Berrío un siglo atrás había sido abandonado. La patronal antioqueña que fue clave para el desarrollo de la educación pública y había acompañado la visión de futuro de la ciudad, ahora sólo se enfocaba en sus negocios y en algunos casos, solo en los destinos de la educación privada, impartida desde centros educativos como la Escuela de Administración de Finanzas e Instituto Tecnológico - EAFIT. Hubo una profunda “ruptura entre las élites patronales y las élites políticas durante la década del sesenta en Medellín” jalonada en especial por las políticas centralistas, así como una alta inestabilidad que impedía realizar intervenciones de largo plazo.<sup>1</sup>

En las últimas dos décadas la educación se convirtió en un catalizador para mitigar los efectos de la violencia que generó el conflicto urbano en la segunda mitad del siglo XX. La reactivación del Comité Universidad Empresa Estado, la apuesta por mejorar la infraestructura, ampliar la cobertura y garantizar el acceso a educación superior se convirtieron en estrategias fundamentales en el renacimiento que ha vivido la ciudad en los últimos veinte años.

Hoy la ciudad cuenta con cerca de 105 mil estudiantes en instituciones de educación superior, 67.988 en instituciones de educación para el trabajo, 166.510 en educación básica primaria, 138.587 en básica secundaria y 48.349 en educación media<sup>2</sup>. Cada vez más los ciudadanos priorizan en cada comuna el presupuesto en educación a través de becas en el Presupuesto Participativo, lo que se suma a las becas tecnológicas que han

<sup>1</sup> Restrepo, N. (2011). Empresariado Antioqueño y Sociedad 1940-2004. Editorial Taurus.

<sup>2</sup> Secretaría de Educación de Medellín, 2018. Diagnóstico del sector educativo.

beneficiado a cerca de 23 mil estudiantes<sup>3</sup>. A la ciudadela Pedro Nel Gómez en Robledo que incluye al ITM, al Colegio Mayor y al Pascual Bravo se le sumará pronto la Ciudadela de Occidente, con el objetivo de proyectar a Medellín como una ciudad de Ciudadelas Universitarias.

Los próximos 10 años determinarán el futuro de nuestra ciudad y de su gente. Lastimosamente hoy corremos el riesgo de que nuestro sistema educativo falle en seguirle los pasos a los acelerados cambios tecnológicos y culturales que ha traído consigo el siglo XXI, así como que falle en brindar oportunidades reales para reducir las brechas en términos calidad, cobertura y pertinencia que hoy enfrenta la ciudad.

En Medellín 30 de cada 100 niños nunca terminarán su bachillerato<sup>4</sup> y sólo 10 de cada 100 obtendrán un título de educación superior<sup>5</sup>. La tasa de cobertura bruta de la educación media viene empeorando. Entre 2013 y 2018 la tasa bajó de 79,2 a 74,4<sup>6</sup>, y a pesar de que 45 de cada 100 jóvenes acceden a educación superior<sup>7</sup>, la tasa de deserción en este nivel es muy alta, animada por dificultades económicas y el bajo rendimiento académico con el que llegan los estudiantes de la educación básica y media.

Este fenómeno se hace mucho más preocupante cuando revisamos las cifras de cada comuna y las diferencias vergonzantes de las tasas de acceso que existen entre ellas. Por ejemplo, las comunas de Laureles (89%) y el Poblado (82%) cuadruplican las tasas de acceso a educación superior de comunas como Popular (21%) y Santa Cruz (23%)<sup>8</sup>, lo que denota la desigualdad que hay en la ciudad para hacer una carrera universitaria y tener oportunidades para el futuro. En términos reales esto significa que si naces en una comuna como Popular, por ejemplo, la probabilidad de que obtengas un título de educación superior no supera el 2.5%<sup>9</sup>.

Son muchos más los jóvenes que quisieran estudiar pero solo el 13% de los que se inscriben en las convocatorias de los Fondos Sapiencia de Presupuesto Participativo, el Fondo EPM y en el programa de Becas Tecnológicas han conseguido matricularse en una universidad<sup>10</sup>.

Por otro lado, y en términos de calidad, los resultados nos dejan muy mal parados y nos obligan a pensar en medidas de choque: el 75% de los estudiantes tiene un mal desempeño en matemáticas y el 50% un nivel insuficiente o insatisfactorio en lectura, según los resultados de las Pruebas Saber11. Lo más grave es que estos indicadores vienen empeorando. Por ejemplo en las pruebas saber de quinto grado, en matemáticas el nivel insuficiente y mínimo pasó del 70% al 77% entre el 2013 y el 2017<sup>12</sup>. A esto le hace falta sumar la significativa brecha en los resultados de las pruebas estandarizadas

<sup>3</sup> Alcaldía de Medellín, 19 de Julio 2019. Más de 23.000 becas para programas técnicos y tecnológicos.

<sup>4</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, Educación, 2018.

<sup>5</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, Educación, 2018

<sup>6</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, Educación, 2018

<sup>7</sup> Sapiencia 2017.

<sup>8</sup> Sapiencia 2017.

<sup>9</sup> Elaboración propia hecha a partir del Informe de Medellín Cómo Vamos 2018.

<sup>10</sup> Observatorio de Educación Superior de Medellín, 2018. Educación Superior Municipal en Cifras.

<sup>11</sup> Informe de Calidad de Vida, Medellín Cómo Vamos, Educación, 2018.

<sup>12</sup> Informe de Calidad de Vida, Medellín Cómo Vamos, Educación, 2018.

entre los colegios privados y los oficiales, así como entre estos últimos y los oficiales rurales.

Este asunto resulta dramático dada la importancia de los conocimientos matemáticos y las capacidades de lectura crítica en las demandas y los retos que plantean las economías del conocimiento y de alto valor agregado. En términos de pertinencia, tan sólo el 48% de los jóvenes reciben una educación de bachillerato técnico<sup>13</sup> y contamos con tan sólo con un computador por cada 6 estudiantes<sup>14</sup>.

La deserción en la educación media y superior, así como los bajos resultados en las pruebas de calidad, demuestran que los estudiantes no están respondiendo satisfactoriamente a los modelos pedagógicos y a los contenidos curriculares actuales. Esto tiene agravantes a nivel territorial, dadas las condiciones precedentes de los niños, niñas y jóvenes, relacionadas frecuentemente con casos de desnutrición crónica, familias con ausencia de alguno de los padres, violencia intrafamiliar, drogas y extrema pobreza; fenómenos que reducen las expectativas costo/beneficio de terminar los últimos dos años de educación media. Incluso, en el caso específico de las mujeres, suelen aparecer obstáculos como el embarazo adolescente y las obligaciones que les son impuestas en el cuidado del hogar, limitando su posibilidad de construir un proyecto de vida o de acceder a oportunidades educativas que potencien sus conocimientos y capacidades.

La jornada única podría ayudar en este sentido, sin embargo su puesta en marcha avanza a paso lento debido a la ausencia de 3 mil nuevas aulas<sup>15</sup> que permitan suplir la demanda educativa que esta jornada exige; hoy sólo el 18% de los estudiantes están inscritos en esta modalidad<sup>16</sup>. Por otra parte, en educación superior es necesaria una actualización que sintonice el plan pedagógico y curricular con las capacidades que demanda el mundo actualmente y la cuarta revolución industrial. Esto debido a que los empresarios dicen que la mayoría de los empleados que reciben no cuentan con las capacidades mínimas para desempeñar su labor.

### Por eso proponemos

Una educación que nos enseñe a pensar con autonomía, desaprender la violencia, construir proyectos de vida y el valor del servir; que desde niños enseñe la responsabilidad de cada uno y de nuestras acciones en el futuro de cada ser vivo y del planeta mismo. En definitiva, una educación diferente.

---

<sup>13</sup> Medellín ciudad del aprendizaje, SF. Media Técnica. Secretaría de Educación.

<sup>14</sup> Diagnóstico Secretaría de Educación de Medellín, 2018

<sup>15</sup> Diagnóstico Secretaría de Educación de Medellín, 2018.

<sup>16</sup> Diagnóstico Secretaría de Educación de Medellín, 2018.

## Transformación Educativa

Este será el programa más importante de nuestra administración. Haremos la segunda gran transformación educativa de la historia de la ciudad para instituciones públicas y privadas de todos los niveles. Queremos una educación integral que potencie el ser, el hacer y el servir, en el que se reconozcan a los niños, niñas y a los estudiantes como los activos más importantes de la sociedad, y por tanto, a los maestros y maestras como líderes de nuestros bienes más preciados. El Alcalde será el primer maestro de la ciudad, y los maestros y rectores serán su equipo de trabajo para lograr el objetivo de transformar a Medellín y a su futuro.

La transformación curricular tendrá por objetivo posicionar habilidades diversas como la creatividad, la innovación, el pensamiento crítico, la resolución de problemas complejos, el aprender a aprender, la inteligencia emocional, la flexibilidad cognitiva, la negociación y el trabajo en equipo, acompañado de capacidades específicas como: el desarrollo de software, el pensamiento lógico y abstracto y el bilingüismo desde temprana edad y para todas las edades, con el objetivo de desatar una era de innovación tecnológica y convertir a Medellín en Valle del Software.

## Buen Comienzo 1000 días

Aumentaremos la cobertura del programa Buen Comienzo para que una proporción cada vez mayor de los niños y niñas menores de 5 años y madres gestantes en condición de vulnerabilidad, puedan acceder a acompañamiento, alimentación, y formación integral en jardines e instituciones de calidad. En Medellín llevaremos a cero los nuevos casos de desnutrición crónica.

Fortalecer el componente pedagógico de Buen Comienzo, creando un currículo pertinente para la formación de la primera infancia, que desarrolle y dirija las capacidades propias de los niños en conocimientos y habilidades múltiples. Además de garantizar la formación constante de los agentes educativos.

Crearemos la prueba estandarizada “Medellín 4.0”, entendida como un mecanismo para establecer una línea base de intervención y un mecanismo de monitoreo de la calidad educativa y la pertinencia de los contenidos frente a las demandas de la Cuarta Revolución Industrial. Además, los mejores 1000 resultados de la prueba serán recompensados e incentivados con la entrega de un computador. Esta prueba también será desarrollada por los docentes, con el objetivo de evaluar y reconocer los puntos a mejorar. Los mejores 100 docentes de la ciudad serán reconocidos, premiados y potenciados.

## Educación básica y media

Cátedra de Proyecto de vida: Acompañaremos a los jóvenes con atención profesional para que descubran perspectivas de futuro y se animen así a terminar su educación.

media y continuar con su formación profesional. Implementaremos nuevas metodologías, al tiempo que integraremos la tecnología y el conocimiento experiencial para enriquecer y fortalecer la legitimidad de este tipo de apuestas pedagógicas.

Además, desarrollaremos programas de formación en finanzas para niños, con el objetivo de constituir desde los primeros años de vida conciencia sobre el ahorro, las responsabilidades económica y financiera.

Jornada única: Avanzaremos en el aumento de la cobertura para la jornada única, con la construcción de aulas nuevas.

Jornada complementaria: Retomaremos el proyecto de jornada complementaria donde los niños, niñas y jóvenes que no hagan parte de la implementación de la jornada única, puedan acceder en las horas contrarias a su jornada escolar en diferentes días de la semana y de forma gratuita a programas de cultura, deporte, ciencia, tecnología o bilingüismo, valiéndonos de la infraestructura cultural, tecnológica y deportiva de la ciudad.

Plan Amigos: Crearemos un programa de intercambio de experiencias entre colegios públicos, privados y contextos como el rural y lo urbano.

En el Colegio Contamos con Vos: Fortaleceremos “En el Colegio Contamos con Vos” que en dos años salvó a 5.165 niños y llevó la tasa de deserción escolar a 2,9%. Financiamos con el modelo tipo Vouchers a estudiantes que desertaron o adultos que no terminaron sus estudios para que ingresen a centros de educación acelerada, además de integrar la certificación en artes, oficios y desarrollo de potenciales individuales.

Programa para combatir el bullying: Se crearán programas para mejorar el clima escolar.

Escuela de Padres: fortaleceremos los programas para padres y madres, vinculándolos a las instituciones educativas y al proceso formativo de sus hijos. En estos escenarios trabajaremos para acompañar a los padres en la construcción de habilidades para enfrentar problemáticas propias de la convivencia en familia. De esta forma ofreceremos acompañamiento y formación para dotar a los padres de herramientas para la resolución de conflictos, la formación y crianza de los hijos, la recuperación emocional, la no violencia y la enseñanza de valores y principios.

Salud Mental: Fortaleceremos los programas de atención y prevención en salud mental de estudiantes y profesores, aumentando el número de psicólogos educativos, construyendo programas especializados desde el Hospital Mental que construiremos y multiplicando los espacios de formación en habilidades para la vida.

Personas con discapacidad: Garantizaremos a los niños, niñas, jóvenes y adultos en condiciones de discapacidad y con problemas cognitivos el acceso a la educación integral. Aumentaremos el número de profesionales de la Secretaría de Educación preocupados por el tema, al tiempo que fortaleceremos y acompañaremos las instituciones educativas de la ciudad especializadas en la atención de esta población.

## Educación Superior

Realizaremos una reforma curricular, liderada por Sapiencia, que cierre la brecha entre lo que se enseña y lo que se necesita en la era de la cuarta revolución industrial, preocupándose principalmente por la formación del ciudadano y el ser humano.

Buscaremos fortalecer las finanzas de las instituciones de educación superior. La Alcaldía velará por el efectivo cumplimiento de los acuerdos firmados con el Gobierno Nacional. En ese sentido, fortaleceremos las becas de tecnología del fondo Medellín para la vida y las becas Fundación EPM.

Apostaremos por hacer de Medellín una ciudad Universitaria, creando condiciones para hacer a la ciudad atractiva internacionalmente: mejoras en las condiciones de seguridad, transporte subsidiado o gratuito para estudiantes y planes de vivienda universitaria.

En ese mismo sentido, Medellín seguirá avanzando en la idea de ser una ciudad de ciudades universitarias:

- La Univerciudad del Centro: Se apoyará la articulación de las diferentes instituciones educativas del Centro, buscando coordinar sus espacios, procesos pedagógicos y eventos; al tiempo se garantizarán medidas especiales de seguridad para los estudiantes del Centro.
- Ciudad Universitaria Pedro Nel Gómez: ITM, Pascual Bravo, el Colegio Mayor, la Universidad de Antioquia y la Universidad Nacional. Apoyaremos su articulación, al tiempo que implementaremos rutas de buses eléctricos entre todos ellos.
- La Ciudadela Universitaria de Occidente: Finalizaremos su construcción, dotación y puesta en operación.
- La Ciudadela Universitaria del Norte: (En los terrenos de la feria de ganado): iniciaremos su construcción.
- Ciudadela Universitaria Virtual: Pondremos en operación esta institución como una plataforma que sirva para todas las instituciones de educación superior ubicadas en la ciudad.

Sapiencia tendrá como misión la de crear una política pública de educación superior para la ciudad y liderar la transformación curricular tanto en instituciones públicas como privadas. Para ello podrá destinar recursos que creen incentivos en este sentido.

Además, crearemos los siguientes programas:

- Universidad al Barrio: Institucionalizaremos un programa para llevar educación superior, especialmente técnica y tecnológica, a las comunas gracias a la utilización de los escenarios de los colegios públicos durante las noches y los fines de semana. Este programa priorizará la atención de madres comunitarias y las poblaciones más vulnerables.

## INDEPENDIENTES

- Convenio con empresas, comercios y almacenes: A través de convenios especiales buscaremos garantizar incentivos y recompensas para los estudiantes y docentes más destacados.
- Convenios interuniversitarios: Guiados por Sapiencia y que permitan la movilidad entre universidades con costo básico y para carreras de la 4ta revolución industrial.
- Estaciones de Encicla para la educación superior: Para todas las Instituciones de la ciudad. Aumentare la flota en las que ya existe Encicla e incluiremos bicicletas eléctricas para las ciudadelas que se encuentran en las zonas más altas de la ciudad.
- Investigación: Daremos preponderancia a grupos de investigación de las instituciones, para la solución de problemas de ciudad con financiación de dichas ideas ganadoras (capital semilla) y acompañamiento para su escalamiento.
- Jóvenes con futuro: Proporcionaremos formación técnica de personas en riesgo de ingresar a bandas criminales.

### Educación para el trabajo

Incentivaremos la cualificación y pertinencia de los centros de educación para el trabajo. Propenderemos por la territorialización de estos programas y su alineación a los retos que plantea la cuarta revolución industrial.

### Maestros y maestras

Propiciaremos una cultura de respeto al docente que propenda por un mayor estatus y mejores salarios. Inspirados en el modelo finlandés ubicaremos a los mejores docentes en los primeros niveles, crearemos una oferta especializada con becas para la formación de maestros y maestras en educación básica y media. Promoveremos un plan de formalización docente cualificada.

Promoveremos un programa de intercambio de maestros en las distintas ciudades de América Latina y el mundo. Se crearán programas de formación bilingüe tanto para profesores de segunda lengua como para profesores de otras asignaturas. Se darán incentivos y reconocimientos a los mejores maestros de cada institución educativa.

Crearemos acompañamiento psicosocial para los maestros. Fortaleceremos las becas de educación en posgrado para los mejores profesores de la ciudad.

Crearemos un fondo de vivienda para los maestros de la ciudad. Articularemos gestiones para garantizar la participación pública y privada en el agenciamiento de condiciones de vida digna para los maestros.

## Ciencia

Crearemos un programa de alto impacto para recuperar los cerebros fugados que quieran venir a liderar proyectos de investigación científica en la ciudad.

Gestionaremos becas de doctorado con recursos públicos y privados para proyectos de investigación, en áreas de impacto directo y a corto-mediano plazo como ciencias de la computación, transporte, energía, tecnología, medicina, entre otros.

Acompañaremos y daremos apoyo a los programas de doctorado de la ciudad para aumentar la calidad y mejorar los procesos de investigación.

Llevaremos ciencia a los colegios en las jornadas complementarias y haremos grandes concursos de ciencia intercolegiados, con componentes teóricos y experimentales.

## Acceso a la educación de las mujeres:

La educación es la mejor estrategia para que las mujeres desarrollen todo su potencial, accedan a puestos de trabajo con buenos salarios, garanticen su independencia económica y hagan valer todos sus derechos.

Diseñaremos, implementaremos y/o fortaleceremos modelos educativos flexibles en pro de la garantía del acceso a la educación frente a situaciones de desescolarización y deserción de las niñas y las jóvenes de la ciudad y los corregimientos.

Incentivaremos la inserción de las mujeres en la educación. En los hogares de la ciudad aún persisten estereotipos que asignan a la mujer un papel en el cuidado del hogar y la familia, situación que limita su acceso a educación y oportunidades ante la falta de tiempo y apoyo. Por esto, mientras a largo plazo trabajamos desde lo cultural para la eliminación de estos estereotipos, a corto plazo crearemos incentivos de dotación de bienes de capital físico para la realización de labores domésticas, y así garantizar que las mujeres de todas las edades se inserten en procesos educativos de cualquier nivel y no deserten.

Incluiremos en articulación con el programa de atención a la primera infancia la creación de jardines infantiles aledaños a las instituciones de educación superior, como acción afirmativa para garantizar nuestro acceso y permanencia.

Implementaremos y monitorearemos la incorporación de la perspectiva de género en los Proyectos Educativos Institucionales (PEI) y en los Planes Educativos Personalizados (PEP).

Ampliaremos la cobertura del programa Escuela Encuentra La Mujer Adulta en todo el ciclo educativo, en las zonas urbanas y rurales, manteniendo los apoyos existentes.

Implementaremos políticas con enfoque de género para reducir la deserción en todos los niveles educativos. Haremos especial énfasis en la educación media y la educación superior.

## Infraestructura

Vamos a gestionar recursos con el Fondo de Financiación de Infraestructura Educativa (FFIE) para reestructurar las sedes educativas de la ciudad, y así dar garantías de calidad e integridad de la educación.

Crearemos una red de internet de alta calidad para los estudiantes de la ciudad, garantizando que podrán acceder desde diversos espacios públicos.

## Fortalecimiento de programas y Bilingüismo

Fortaleceremos programas como el Vivero del Software, Plan de Lectura y Bibliotecas Escolares, MOVA, Casa Medellín Vive la Música, UVAS, Medellín Novation, y Parque Explora, además tendremos una apuesta especial por el bilingüismo. Crearemos programas de formación y reentrenamiento de profesores en inglés.

DANIEL  
ALCALDE  
M E D E L L Í N

**INDEPENDIENTES**



# VALLE DEL SOFTWARE

Medellín Valle del Software es una estrategia que apunta a hacer de nuevo a nuestra ciudad la capital industrial de Colombia, esta vez en el marco de la Cuarta Revolución. Lo haremos apoyados en una transformación educativa sin precedentes, una potente articulación universidad-empresa-estado, así como a través de la alineación de los propósitos de la ciudad a los retos de nuestros emprendedores, empresarios y universidades.

Desconectada por vía férrea y fluvial, y rodeada de montañas, para 1864 Medellín era una ciudad por la que pocos apostaban. Sin embargo, una transformación curricular sin precedentes cambiaría la historia. Pedro Justo Berrío, presidente de Antioquia Federal, invitó a la ciudad a una misión pedagógica alemana que renovó todos los métodos educativos y puso al Estado de Antioquia a mayor altura que el resto de la Nación<sup>17</sup>. Pero no se trató sólo de un cambio de currículo, sino que hubo un esfuerzo conjunto para hacer de Antioquia la mejor educada. Los más importantes empresarios asumieron el rol de rectores y profesores. La relación universidad-empresa-estado se convirtió en natural y cotidiana. Sus propósitos eran los mismos.

Los efectos no se hicieron esperar. En 1865 Eugenio Uribe, Pascasio Uribe y Francisco Álvarez, crearon la primera empresa industrial de importancia: la Ferrería de Amagá. En 1876, los hermanos Pastor y Vicente Restrepo crearon la Cervecería Antioqueña, mientras en 1881 se fundó la Locería de Caldas y las primeras industrias de textiles, jabones, cigarrillos, cervezas y destilación de alcohol, así como varias tenerías, fundiciones y tejares<sup>18</sup>.

El deseo de hacer fortuna a través del ejercicio industrial corría por las calles como una fiebre. No se necesitaba tener mucho dinero sino una buena idea y capacidad para ejecutarla. Al tiempo que se creaban empresas con grandes capitales, se creaban otras con capitales más pequeños. Tal es el caso de empresarios que se unieron y crearon el “grupo de 1920”, en el que sobresalieron varios jóvenes que a pesar de contar con capitales muy reducidos, se arriesgaron a la aventura de conseguir otros socios para convencerlos de invertir en la industria.<sup>19</sup>

Nuevas empresas brotaban todos los días atrayendo a miles de personas de todos los rincones de Antioquia. Sin embargo, las crisis económicas y políticas que se dieron en la segunda mitad del siglo XX nos hicieron perder este dinamismo.

Hoy Medellín se enfrenta a uno de los retos económicos más grandes de su historia. La desindustrialización ha convertido a Medellín en una ciudad de servicios, sin embargo, en la mayoría de los casos se trata de una oferta de servicios de baja complejidad económica. Además los niveles de desempleo han alcanzado los máximos registrados en los últimos 6 años y el cierre de empresas se ha hecho común.

<sup>17</sup> Restrepo, A.J, “Medellín en el 5.º cincuentenario de su fundación”, Medellín Ciudad Tricentenario 1675-1975 (Medellín: Bedout, 1975)

<sup>18</sup> Restrepo, N (2011). Empresariado antioqueño y sociedad, 1940 - 2004. Medellín.

<sup>19</sup> Restrepo, N (2011). Empresariado antioqueño y sociedad, 1940 - 2004. Medellín

## INDEPENDIENTES

La Cuarta Revolución Industrial que está transformando todos los sectores, todas las industrias y todas las disciplinas, se presenta al tiempo como un riesgo y una oportunidad. Para los próximos 5 años un gran número de empleos serán destruidos o reemplazados en la economía global, como efecto de la irrupción de procesos de automatización y el surgimiento de tecnologías como: Big Data, la inteligencia artificial, el Blockchain y el internet de las cosas (IoT). Pero al mismo tiempo, se crearán cientos de miles de empleos de mayor remuneración, relacionados con la generación de mayor valor agregado para las sociedades.

Uno de los aspectos fundamentales de la Cuarta Revolución Industrial es la forma en que los procesos de desarrollo tecnológico e industrial se vinculan con la organización de los procesos y medios de producción. En este sentido, el mercado económico del siglo XXI exige que las empresas de la ciudad interactúen de una manera diferente con sus clientes, al tiempo que se hace necesario la cualificación, empoderamiento y reproducción de una fuerza laboral calificada para optimizar las operaciones.

Hacia esta dirección nuestra ciudad tiene grandes ventajas competitivas, al tiempo que enfrentamos enormes retos. Frente a las primeras, se debe reconocer que Medellín es una ciudad con una poderosa vocación de servicio, cuenta una gran afinidad cultural por los negocios, el emprendimiento y la innovación; al tiempo que ofrece altos estándares de calidad de vida para sus visitantes, un clima agradable y la nada despreciable calidez humana de sus habitantes. Igualmente, el trabajo de las anteriores administraciones ha permitido a la ciudad ampliar progresivamente su cobertura educativa en todos los niveles, permitiendo la formación de un número cada vez mayor de jóvenes; un importante primer paso que debemos profundizar y cualificar con la transformación de la calidad educativa de la ciudad.

Estos aspectos, sumados al hecho de que compartimos la misma zona horaria con los mercados tecnológicos más fuertes de Norteamérica, son algunas de las potencialidades con las que cuenta Medellín para la Cuarta Revolución Industrial y en torno a la generación empleos de alto perfil, la garantía de operaciones sostenibles a largo plazo para las empresas de servicios tecnológicos y la materialización de la transformación digital.

Sin embargo, si la educación falla en seguirle los pasos a la tecnología, la ciudad corre el riesgo de que los empleos no se materialicen en Medellín y se creen en cualquier otro lugar del mundo, lo que implicaría un desaprovechamiento inexplicable de oportunidades de generación de riqueza para la ciudad. Lo contrario también es cierto. Si Medellín enfrenta con altura esta transformación global, podremos crear empleo y riqueza para así ser capital industrial de la Cuarta Revolución para Colombia y el mundo.

Además, el Valle del Software es una estrategia que permitirá a la ciudad constituir a la tecnología en su principal herramienta para el mejoramiento de la calidad de vida de sus ciudadanos y el análisis, construcción y desarrollo de políticas públicas que así lo materialicen, configurando una ciudad inteligente o Smart City. Medellín se ha caracterizado por ser una ciudad con una alta inversión en materia de tecnología siendo

## INDEPENDIENTES

esta un componente representativo de los grandes proyectos ejecutados por las diferentes administraciones municipales dentro de sus planes de desarrollo. Sin embargo, a pesar de los esfuerzos realizados, Medellín aún no logra consolidarse como una ciudad inteligente debido a deficiencias en aspectos relevantes tales como:

- Establecimiento de un liderazgo permanente.
- Articulación de los actores involucrados.
- Definición de una hoja de ruta clara.
- Desarrollo de proyectos integrales.
- Cambio en la mentalidad y cultura.

### Por eso proponemos:

El Valle del Software es comprendida como una estrategia de desarrollo económico con el objetivo de gestionar a partir de la educación, la innovación y el emprendimiento nuevas oportunidades, aprovechando nuestras necesidades y fortalezas para potenciar, sofisticar y diversificar la economía de la ciudad a través de la apertura de nuevos escenarios y la generación de miles de empleos bien remunerados en áreas asociadas a la economía digital y la cuarta revolución industrial.

El software y todas las tecnologías de la información asociadas van a transformar radicalmente la sociedad en las próximas décadas. La información es hoy el activo más valioso que tienen las economías contemporáneas. El cambio que ha sufrido el mundo desde la llegada del internet no es nada en comparación de lo que viene. Estamos viviendo una revolución tecnológica cada vez más acelerada y Medellín de insertarse de dar un salto al futuro si entiende la oportunidad que tiene en frente

## Transformación Educativa

Proponemos una transformación educativa sin precedentes que llevaremos a cabo en todos los niveles. Buscamos desarrollar y potenciar habilidades amplias como la creatividad, la innovación, la persistencia, la resolución de problemas complejos, aprender a aprender, flexibilidad cognitiva, negociación y trabajo en equipo; acompañado de capacidades específicas como: el desarrollo de software, el pensamiento lógico y abstracto y el bilingüismo desde temprana edad y para todas las edades.

## Ciencia

La investigación de punta en matemáticas, estadística y ciencias de la computación es indispensable para que la estrategia de Valle del Software sea exitosa. Le daremos todo

el apoyo a las universidades que hagan investigación y creación de conocimiento en estas áreas. También tendremos presente la importancia de la investigación en ciencias puras como química, física y biología y de ingenierías para contar con insumos que permitan desarrollar aplicaciones a problemas específicos de la industria, el gobierno y en general de todos los sectores económicos.

Crearemos un congreso anual en Plaza Mayor de matemáticas, estadística y ciencias de la computación con investigadores de alto nivel de origen nacional e internacional para propiciar el encuentro, la discusión y el intercambio de ideas.

Acompañaremos con estímulos, difusión y recursos los procesos editoriales científicos desarrollados en Medellín. De la misma manera, pondremos todo nuestro esfuerzo en acompañar a los investigadores para que publiquen artículos científicos en revistas internacionales.

Estimularemos los grupos de investigación en tecnología aeroespacial y todas sus aplicaciones, especialmente aquellas relacionadas con tecnologías de la información.

### Medellín BPO para el Mercado Internacional

En paralelo a la transformación educativa, incentivaremos desde los barrios la creación de nuevas empresas y cooperativas para el desarrollo de software e industrias relacionadas, concentrados en su posicionamiento y competencia para el mercado internacional, a través del modelo Business Process Outsourcing (BPO). Estas unidades de negocio serán fortalecidas con formación en bilingüismo y acompañamiento de expertos para hacer cierre de negocios en el exterior. RutaN y el Comité Universidad Empresa Estado estarán al frente de esta iniciativa. Procuraremos que Ruta N se fusione con los CEDEZOS.

### Zonas Francas para el desarrollo de software con destinación al mercado internacional

Exploraremos con Procolombia y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo la posibilidad de declarar zonas francas para el desarrollo de software con destinación al mercado internacional dentro de las comunas con menor densidad empresarial en la actualidad, para así promover el desarrollo social y económico de estas comunas.

### Retos Locales - Innovación Abierta

Valle del Software es una propuesta transversal. Procuraremos que los retos de la ciudad en seguridad, movilidad, medio ambiente, entre muchos otros, sean resueltos en primera instancia por nuestro ecosistema académico, productivo y de innovación local. Para ello, a través de ejercicios de innovación abierta se pondrá a disposición de universidades, empresas y emprendedores la información que ellos requieran, así como

recursos y la disposición desde el más alto nivel para cooperar en torno a su solución. Los emprendimientos que resuelvan de forma efectiva los problemas planteados, no sólo serán contratados, sino que además serán apoyados para su comercialización internacional. RutaN también estará al frente de esta iniciativa.

### Ciudad Inteligente (Smart City)

Promoveremos un desarrollo sostenible de la ciudad y el mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos a través del uso de la tecnología y del buen aprovechamiento de las fuentes de información nuevas y existentes, para una oportuna toma de decisiones que beneficien a los ciudadanos. **Crearemos la Secretaría de Economía Digital (Secretaría TIC).**

### Distrito de la Innovación

Comenzaremos un proceso ante el Gobierno Nacional y el Congreso de la República para que Medellín sea denominado Distrito Especial de la Tecnología y la Innovación.

Continuaremos el proceso de renovación urbana en el norte de la ciudad con el objetivo de que se asienten allí empresas, emprendimientos, instituciones educativas y entidades públicas que cooperen en torno al propósito de crear un ecosistema local innovación de base tecnológica.

Levantaremos la solicitud ante el Gobierno Nacional para que Medellín sea la sede del nuevo Ministerio de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación.

### Mujeres en el Valle del Software

Trabajaremos para reducir la brecha entre hombres y mujeres profesionales en tecnologías de la información, con estrategias focalizadas no sólo en el acceso a programas de educación superior, sino también en la inserción al mercado laboral y la generación de empleo.

Desplegaremos programas integrales para garantizar salarios equitativos en las nuevas industrias, así como su participación en juntas y cargos directivos.

**INDEPENDIENTES**



# ECO CIUDAD

## INDEPENDIENTES

En las últimas décadas a raíz del crecimiento industrial y económico, los comprobados efectos de la producción en masa sobre el ambiente, el acelerado crecimiento de la población mundial y el posicionamiento de las agendas que propugnan por la defensa de la vida y la naturaleza, la sostenibilidad ambiental se ha convertido en un asunto de trascendental importancia e interés para los gobiernos y las instituciones.

En esta dirección, nuestra ciudad no es ajena a la necesidad de poner en el centro de la discusión pública y política la preocupación por la defensa del ambiente. En los últimos años nos hemos visto abocados a acentuar la atención sobre la calidad del aire y los niveles de contaminación que acosan a nuestra bella villa; haciendo que sea cada vez más imperiosa la obligación de insertarnos en las lógicas del futuro, donde la pregunta por una ciudad sostenible se hace central.

Nuestra apuesta política no es ajena a dicha discusión; por el contrario, busca que Medellín se inserte de manera definitiva en la dinámica de la sostenibilidad ambiental. Es el momento de jugar todas las cartas para construir una ciudad que sea responsable con el ambiente, la salud de sus ciudadanos y el futuro de nuestros niños y jóvenes.

En ese sentido, soñamos una ciudad amigable con el medio ambiente que avance rápidamente hacia la sostenibilidad. Para lograrlo le apostaremos a la movilidad sostenible en el transporte público y privado, fuentes de energías limpias y renovables, un sistema inteligente y eficiente del manejo de los residuos y una propuesta urbana que incremente sustancialmente los parques y espacios verdes.

El calentamiento global, la creciente contaminación del aire producida principalmente por vehículos pesados de tecnología diesel, el colapso del línea A del Metro, el incremento en las tarifas de los servicios públicos, el déficit de espacios verdes por habitante, la inseguridad y el miedo que sienten los ciclistas y peatones en la vías, la ausencia de una política avanzada e integral de manejo de residuos y el aumento de la huella ambiental generada por las actividades económicas en la ciudad; son problemas que ocupan toda nuestra atención y sobre los cuales presentaremos soluciones que le sirvan a la ciudad.

Incrementaremos el número de buses eléctricos, diseñaremos la primera línea de metro subterráneo, chatarrizaremos y renovaremos la tecnología de los combustibles de los camiones, volquetas y buses más contaminantes, incentivaremos los recorridos peatonales y en bicicleta, incrementaremos el número de árboles sembrados dentro de la ciudad, instalaremos paneles solares que reducirán las tarifas de energía y permitirán alimentar la red de la ciudad y crearemos un modelo innovador de manejo de residuos que transforme la cultura, reduzca las tarifas y nos permita reutilizar la mayor cantidad de materiales.

**Por eso proponemos**

### Urbanismo

Evitaremos la dispersión de la ciudad. Cuando se crece territorialmente, se consume más combustibles, se aumenta el número de trayectos y la distancia de los mismos; aumenta la huella de carbono y se quita espacio a las zonas boscosas para la construcción de más viviendas. Creemos en una ciudad densa en su centro, mixta en usos de suelo, conectada por transporte público y donde se priorice la movilidad peatonal y las ciclovías, por esto ejecutaremos planes parciales de renovación urbana en el distrito creativo Perpetuo Socorro y plan parcial Sevilla además del Macro Río-Centro en el centro tradicional.

Espacio Público Continuaremos con los corredores verdes en toda la ciudad, para aumentar la cantidad de metros cuadrados de espacio público por habitante. Crearemos corredores iluminados todo el año (Tipo iluminación arquitectónica) para la promoción del comercio y el turismo. Cambiaremos la iluminación de la ciudad por iluminación Led

## Movilidad Sostenible

Metro ligero de la 80: Avanzaremos en la construcción del metro ligero de la 80, explorando alternativas que eviten la tala de árboles en la 80. Procuraremos su continuación hacia Itagüí y San Antonio de Prado vía metrocable. De la misma forma, buscaremos su continuación hacia la nororiental para impactar a Aranjuez, Manrique, Popular, Santa Cruz y Bello.

El costo del proyecto es de aproximadamente 3 billones de pesos. El 70% será pagado por la nación a través de Ley de metros.

Metro Subterráneo de Sabaneta, Envigado, Poblado, Centro, Robledo, Castilla y Doce de Octubre: Empezaremos los estudios técnicos y financieros para la construcción de una nueva línea de Metro para la ciudad: entregaremos los estudios de factibilidad técnica y financiera, actualizaremos el Plan Maestro del Metro, y, de ser posible, los estudios de ingeniería de detalle que permitan avanzar en la licitación para su construcción.

Al igual que la construcción de la primera línea de metro hace 25 años, este proyecto será el más importante emprendido por nuestra ciudad en su historia y requerirá del trabajo conjunto de varias administraciones, de la academia y del sector privado para.

Esta línea de metro tendrá tramos subterráneos en los lugares de alto valor urbano (Poblado y el Centro), buscando resolver los problemas de movilidad de la ciudad de los próximos 50 años y ubicar a Medellín como un referente nacional e internacional de movilidad sostenible.

Iniciará en Sabaneta, continuará por Envigado, pasará por la avenida del Poblado, el Centro, subirá a Robledo y continuará por Castilla, Doce de Octubre y el municipio de Bello (la ruta puede cambiar por consideraciones técnicas o financieras). Los tramos subterráneos evitarán la compra de predios costosos, la parálisis de la ciudad durante el tiempo de construcción y reducirá los imprevistos. Las estaciones serán construidas por el sector privado como compensación por la construcción de proyectos como la construcción de las mismas. (Ver propuesta EPM).

Al igual que con el Metro de Bogotá, la Nación deberá financiar el 70% del proyecto.

*Metro, Tren de Cercanías y Metro Cables:* El proyecto de Medellín Valle del Software buscará la implementación de tecnologías para aumentar aún más la capacidad operativa del Metro, registrada en la actualidad en 3 minutos entre trenes. Continuaremos con las gestiones para la construcción del tren de cercanías multipropósito en asocio con la Gobernación.

Al tiempo, potenciaremos el proyecto que pretende hacer del Metro de Medellín una agencia inmobiliaria que tenga como función aprovechar la plusvalía de los proyectos que ejecuta, las rentas de los inmuebles comerciales que se construyen en las estaciones y la negociación de los predios para la ejecución de proyectos, haciendo más sostenible financieramente la operación del sistema de transporte masivo.

Haremos pilotos para estudiar la posibilidad de extender el horario nocturno del Metro, con el objetivo de dinamizar la economía y la vida cultural de la ciudad. Incluiremos la construcción del Metrocable de San Antonio de Prado en el Plan Maestro del Metro.

*Sistema Encicla - CicloRutas:* Nuestra meta será conseguir que para el final de nuestro periodo el 4% del total de los desplazamientos sea en bicicleta, quedando así proyectados para alcanzar el 10% que tiene la ciudad como meta para el 2030. En tal sentido, procuraremos la construcción de 80 kilómetros de ciclorrutas por vías secundarias, atendiendo a estudios técnicos de movilidad; sumados a la gran Ciclovía Norte-Sur de 20 kilómetros, la potenciación de Encicla con el aumento de su cobertura y horarios de servicios, así como a través de la compra de bicicletas eléctricas para el desplazamiento hacia los barrios de la ladera. Además aumentaremos los parqueaderos para bicicletas y la estimulación de la industria de fabricación y ensamblaje de bicicletas eléctricas en la ciudad.

*Movilidad eléctrica y a gas:* Renovaremos el mayor número posible de vehículos de la Alcaldía y sus entes descentralizados, garantizando que sean vehículos eléctricos o a gas.

Aumentaremos la flota de buses y vehículos eléctricos, chatarrizando los buses chimenea y reemplazándolos por tecnologías que no pongan en riesgo la vida de las personas, convirtiendo así a Medellín en la verdadera capital de la movilidad sostenible de Latinoamérica.

Avanzaremos en la chatarrización de buses de transporte público colectivo y automotores de carga pesada, liderando estrategias junto con los privados para hacer efectivo el proceso. Llevaremos a cabo la chatarrización bajo el modelo de economía circular para aprovechar tanto como sea posible los desechos de los vehículos que salen de circulación.

Fortaleceremos las estrategias establecidas por el PIGECA para subsidiar créditos a los particulares para la adquisición de camiones, volquetas y vehículos pesados con tecnologías amigables con el ambiente.

Crearemos una ruta de buses eléctricos al Aeropuerto José María Córdova integrado al sistema de transporte público masivo con una tarifa diferencial.

## Manejo de residuos sólidos y reciclaje

Emvarias: Mantendremos a Emvarias pública, pero no sólo esto, buscaremos convertirla en una multilatina que aproveche los residuos en todo el continente como una oportunidad para generar riqueza y combatir el calentamiento global.

Promoveremos la política de compartimentos diferenciados en los hogares, puntos de depósitos y en los camiones de recolección. Los compartimentos permitirán separar el plástico, de los residuos orgánicos y otros residuos. Además, haremos acuerdos con supermercados y tiendas para que estos cuenten con depósitos de vidrio verde, blanco y marrón, ropa y desechos electrónicos. Se fortalecerán las estrategias de reducción, separación, reciclado y reutilización, así como los métodos mejorados de gestión biológica de los desechos y producción de energía a partir de ellos.

Emvarias será un referente nacional de sostenibilidad, dignificación de las labores de sus empleados y de los recicladores, buscando reducir progresivamente la importancia de los Rellenos Sanitarios.

Implementaremos un programa de compostaje urbano dirigido a los desperdicios compostables de restaurantes hoteles y entidades.

Reciclaje: Para lograrlo tendremos una planta que reutilizará el plástico, generará biogás con los residuos orgánicos e incinerará los residuos ordinarios con el objetivo de crear electricidad.

Vamos a integrar a los recicladores y recicladoras informales en el proceso formal de reciclaje para mejorar sus condiciones laborales y su calidad de vida. Incentivaremos a todos los actores de la cadena de recolección, trabajaremos de su mano en la construcción de un modelo de aprovechamiento de residuos que dignifique a sus principales actores y los convierta en el centro de la apuesta por una ciudad sostenible.

Plan de incentivos y sanciones que garanticen mayor compromiso de los territorios en la consolidación de un cultura R.

Reemplazaremos de forma gradual los acopios comunitarios de basuras por sistemas soterrados de recolección de residuos como los implementados por esta administración en San Juan y Bolívar.

Aumentaremos el número de puntos limpios de recolección de residuos de demolición y construcción. Vamos a aumentar además su capacidad de carga, así como amplificar la difusión de sus funcionalidades y beneficios dentro de las comunidades.

Prohibiremos la distribución y utilización de plásticos de un solo uso en los establecimientos públicos y realizaremos un pacto para las entidades privadas.

## Río Aburrá - Sistema Hídrico

Restablecimiento de un programa que procure por la protección y recuperación integral del río Medellín y sus afluentes, facilitando así el retorno de la vida a sus aguas y la protección de sus riberas para el disfrute de todos los ciudadanos.

Plan integral de recuperación de cuencas, reforestación con especies nativas, limpieza integral de las cuencas y regulación de los retiros obligatorios en articulación con el Área Metropolitana y demás autoridades ambientales. Trabajaremos por la recuperación con trabajo ambiental y cultural de nuestras fuentes hídricas. Crearemos en ellas espacios para la recuperación de suelos y la creación de identidades culturales.

Crearemos un programa de incentivos y beneficios para los actores comunitarios que se han apersonado de la protección de las fuentes hídricas. El sentido de pertenencia de las comunidades y los territorios será aprovechado en la misión de resguardar y proteger nuestras quebradas.

Nos pondremos como meta la construcción de alcantarillado en aquellas viviendas que aún no lo tienen, y la conectividad de este sistema de alcantarillado con las plantas de tratamiento. Exploraremos la viabilidad de implementar microplantas de tratamiento para seguir avanzando en la descontaminación del río.

### Reforestación y conectividad ecológica

Continuaremos con el rescate de los cerros tutelares, y la conectividad ecológica entre ecosistemas nativos. Vamos a promover la construcción de techos verdes, árboles en el centro de la ciudad y en las zonas urbanas, y daremos continuidad al programa de corredores verdes urbanos. Fortaleceremos los pagos por servicios ambientales (PSA).

Medellín ha aumentado su temperatura en los últimos años por el cambio climático y el exceso de construcciones. Vamos a crear junto con expertos corredores verdes en la ciudad, diseñados para reducir la temperatura promedio y mitigar los efectos del calentamiento global en la ciudad.

## Corregimientos y seguridad alimentaria

Distritos Agrarios de Medellín: Una Ecociudad sólo es posible conservando la ruralidad de Medellín y su riqueza natural. Es necesario crear y aplicar instrumentos político administrativos que garanticen la permanencia y reproducción de la vida, la economía, la cultura campesina y la conservación de estos ecosistemas esenciales para la calidad ambiental de la vida en la ciudad metropolitana.

## INDEPENDIENTES

Crearemos un Plan de Desarrollo para el sector agrícola de la ciudad. Incentivaremos con la Cámara de Comercio la creación de un cluster para la agroindustria: a través de la industrialización de los alimentos podemos generar una integración con las economías de los corregimientos y las regiones con vocación agrícola aledañas, para hacer de Medellín la capital nacional de la agroindustria y generar desarrollo hacia adentro.

Seguridad y soberanía alimentaria: Implementaremos la Política Pública de Sistemas Agroalimentarios (Alianza por el Buen Vivir).

Crearemos la Gerencia de Seguridad Nutricional

Programa SOBE (más deporte, menos obesidad) para todos escolares en Medellín.

DANIEL  
ALCALDE  
M E D E L L Í N

**INDEPENDIENTES**

# RECUPEREMOS LO SOCIAL



Recuperemos Lo Social recoge la esencia de una propuesta de gobierno que tiene como enfoque el desarrollo humano. Una decisión política y de gobierno en donde lo primero es la gente, su vida, su dignidad y bienestar. El ser humano en el centro de la reflexión y la acción.

Nuestro Movimiento Independientes comprende el concepto de dignidad como un principio inherente e inviolable del ser humano. Concepto que es refrendado en la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948: “todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derecho” y potenciado en nuestra constitución política.<sup>20</sup> Queremos dignidad para todos y todas, para los que habitan las calles y las casas; para los que ven, oyen, se mueven, aman y aprenden de maneras diferentes.

Recuperar lo social implica entender que somos una sociedad diversa, multicultural, plural. Por ello esta propuesta está hecha para todos y todas, entendiendo que la diversidad es una oportunidad para crecer como sociedad.

Recuperar lo social también es “reconocer la ciudadanía” de miles de hombres y mujeres que por muchos años han sido excluidos del desarrollo de la ciudad, a quienes hemos invisibilizado, olvidado, marginado; a quienes se le han negado oportunidades. Buscamos dotar de ciudadanía real a las personas mayores, mujeres en ejercicio de prostitución, personas con discapacidad, población carcelaria, grupos LGBTI, habitantes de calle, grupos étnicos, entre otros; reconociendo sus vulnerabilidades, potencialidades y riqueza humana.

Afirmaba ya hace muchos años el médico Héctor Abad Gómez: “digamos, de una vez por todas, que consideramos a todo ser humano vivo, como el máximo valor sobre la faz de la tierra. La conservación de su vida, pero no de una vida cualquiera sino de la mejor vida posible para él, es la empresa más importante que una sociedad debe dedicarse. Esto significa que toda sociedad debe asegurarle a todos sus individuos salud, alimentación, educación. Dignidad, decoro, en una palabra, bienestar físico, mental y social”<sup>21</sup>.

No podemos negar que hace mucho tiempo lo social desbordó al Estado. Su tratamiento y gestión no debe ser únicamente un asunto de la administración pública, es necesario además convocar al sector privado, la academia y la sociedad civil en general, para la construcción de una conciencia, solidaridad y valores comunes que permitan trabajar en pro de resolver conjuntamente los problemas diversos que preocupan y aquejan a Medellín.

Tenemos que entender que las diferencias sociales, económicas y culturales no son una herencia, ni un destino; ellas son fruto de inequidades ancestrales que deben ser transformadas a partir de la construcción de la ciudad como un sueño colectivo y diverso. Y esto último sólo es posible a través del acceso a la educación de calidad para todos y todas; de la garantía de inserción laboral bajo las mismas oportunidades y sin

<sup>20</sup> ONU, Declaración Universal de los Derechos Humanos, 1948

<sup>21</sup> Abad, S. B. (2012). Fundamentos éticos de la salud pública. *Facultad Nacional de Salud Pública*, 30(2).

importar el género, la raza, la cultura o la edad; así como a través de la defensa de lo público y su resignificación en favor de todos nuestros hombres y mujeres.

La ciudad es el lugar donde las personas encuentran la satisfacción de sus necesidades básicas y los bienes públicos esenciales. Es el lugar en donde los sueños, las aspiraciones tanto personales como colectivas se materializan. Sin embargo, cuando el acceso a las oportunidades para miles de ciudadanos se restringe o es inexistente, cuando la diferencia de bienestar social entre los territorios de la misma ciudad es inmensa, cuando el valor de la vida se minimiza y cuando los intereses personales priman sobre los colectivos; se hace imperiosa la reflexión y la acción. Por ello, reclamamos la necesidad de hacer un alto en el camino y liderar una propuesta que ponga a conversar los diferentes actores en aras de lograr el bienestar para toda la ciudadanía. No puede haber lugar para la indiferencia o la desesperanza. Pero no podemos seguir siendo simples espectadores, llegó la hora de ser actores de cambios estructurales que avancen en corregir las inmensas brechas sociales.

Hoy nuestra ciudad, presenta una situación preocupante producida por el aumento en el desempleo a una tasa el 13,5%<sup>22</sup>, la baja calidad en la salud, la inequidad en la educación, los altos índices de contaminación ambiental que ponen en riesgo la vida misma, el colapso de la movilidad y en definitiva, la baja calidad de vida de la mayoría de sus ciudadanos. También genera preocupación el crecimiento urbanístico desordenado en la ciudad. Medellín pasó de tener una población de 91 mil personas a más de dos millones y medio<sup>23</sup> en sólo cien años, con viviendas precarias, hacinadas e inseguras en donde se incrementan las tasas de violencia intrafamiliar y vecinal.

No puede seguir siendo parte del paisaje la dolorosa tasa de homicidios (cuya mitad son jóvenes), la situación creciente de demanda y oferta de drogas psicoactivas, los problemas ignorados en salud mental, la explotación sexual comercial de niños y niñas, el trabajo infantil, el reclutamiento de cientos de niños, niñas y jóvenes por parte de organizaciones criminales, la llegada de miles y miles de migrantes venezolanos y de otros países hacia nuestra ciudad, así como el crecimiento constante del desplazamiento intraurbano e interurbano.

No podemos seguir contemplando con indolencia como aumenta la cifra de los llamados NINIS (adolescentes y jóvenes que ni estudian ni trabajan), que hoy alcanza los 169 mil jóvenes. Son ellos caldo de cultivo para las más duras problemáticas sociales que afectan a la ciudad.

Además, hoy como nunca las personas de todos los rincones de la ciudad se lamentan por el aumento constante en las tarifas de servicios públicos y las afectaciones sobre su calidad de vida.

Igualmente, es parte de la percepción de la ciudadanía que existen altísimas barreras en los trámites para iniciar un emprendimiento exitoso y para acceder al crédito

<sup>22</sup> DANE, Informe Desempleo Primer Semestre 2019

<sup>23</sup> El Tiempo, Noviembre de 2018, En Medellín hay una deuda pendiente en control urbano.

productivo, generando que la desesperanza se apodere de miles de ciudadanos y ciudadanas que no ven claro su presente y futuro.

Es preocupante que en el reciente informe de Medellín Cómo Vamos con relación al Índice de Prosperidad Social de las Ciudades, herramienta que creó ONU Hábitat en 2012 para medir la sostenibilidad y el nivel de prosperidad que generan las ciudades en los habitantes, Medellín demostró retrocesos en la calidad de vida de varias comunas. Hoy corremos el riesgo de volver a los tiempos de violencia de los 80's y 90's, si no reconocemos sus causas, si no escuchamos la ciudad, si no hacemos un alto en el camino y buscamos entre todos pactos y acuerdos alrededor de la reconciliación y la equidad social.

Estamos seguros que podemos transformar la ciudad, convertirla en un flujo de vida, bajo un proyecto común. Tenemos que entender que la violencia no se combate con más violencia, que ella es fruto también de la inequidad y de la injusticia.

**Por eso proponemos:**

**Niñez**

En el año 2017 Medellín contaba con 175.592 niños y niñas menores de seis años. La población menor a dos años se ubicó en 57.859 en el mismo período. La representación de la primera infancia sobre el total de la población ha venido reduciéndose en la ciudad; así mientras en 2009 representaba un 7.6% del total de la población, a 2017 bajó 0.6 puntos porcentuales, ubicándose en un 7.0%. En el caso de los menores de dos años, aunque también se ha reducido su participación, esta disminución fue menor, pasando de un 2.5% en 2009 a 2.3% en 2017<sup>24</sup>.

Los territorios con mayores privaciones en el acceso de servicios para la primera infancia, de acuerdo al IMCV (Índice Multidimensional de Condiciones de Vida) en el año 2017 son: Palmitas (21.6%), Santa Elena (15.8%) y Popular (15.7%), mientras las que presentaron menores privaciones fueron Poblado (0.9%), La América (1.7%) y Laureles (2.1%).

El maltrato infantil es alarmante, la ciudad está llena de menores que son explotados laboralmente. Un ejemplo de ello es que alrededor de un 40% de los coterros de la Plaza Minorista son menores de edad y más de 1.700 familias tienen menores en trabajo infantil. En materia de violencia sexual, el 79% de las denuncias que se registraron en 2017 por violencias sexuales en el área metropolitana correspondió a niños, niñas y adolescentes, de acuerdo con información de la Fiscalía General de la Nación. En el caso de explotación sexual se tienen identificadas 11 zonas de la ciudad donde a diario decenas de niños, niñas y jóvenes son obligados a brindar servicios sexuales. Las

<sup>24</sup> Medellín Cómo Vamos. Informe Cómo Va La Primera Infancia en Medellín 2017.

comunas de la Candelaria y Aranjuez son las que presentan los picos más altos en explotación sexual infantil entre las 7 y 10 de la noche.<sup>25</sup>

Es por lo anterior que nuestra apuesta busca establecer mecanismos para garantizar los derechos de los niños, niñas y adolescentes de todas las comunas y corregimientos de Medellín.

### Por eso proponemos:

Garantizaremos la continuidad y mejoramiento del Programa de Buen Comienzo para la primera infancia, ampliaremos su cobertura en las comunas y corregimientos de la ciudad. Dotaremos a este programa de alta calidad en servicios educativos, promoviendo los extraordinarios potenciales y capacidades de los niños y niñas. Este proyecto será prioridad en la vigilancia y control de la ejecución de los recursos públicos destinados para su funcionamiento.

Se promoverán acciones encaminadas en brindar educación familiar sobre los cuidados y aspectos psicosociales de los niños, niñas y adolescentes - NNA.

Inculcaremos la responsabilidad económica en padres o tutores que permitiendo disminuir los índices de explotación laboral e infantil.

Crearemos una línea de denuncia telefónica, garantizando confidencialidad para las denuncias que tengan que ver con vulneraciones a los derechos y a la integridad de los niños, niñas y adolescentes – NNA.

Fortaleceremos la oferta educativa, garantizamos la alimentación y entrega de materiales escolares para disminuir la deserción escolar.

Impulsaremos y crearemos guarderías al interior de los espacios laborales que permitan a los padres desempeñarse en sus puestos de trabajo con mayor tranquilidad.

## Personas mayores

Según el último censo, Medellín tiene hoy 586 mil habitantes mayores de 55 años, configurando cerca del 24% de la población total de la ciudad. Medellín supera el promedio nacional de la prevalencia de la población adulta mayor (de 65 años en adelante), según dio a conocer el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) en el primer informe regional del censo realizado en 2018<sup>26</sup>. Por cada 100 personas menores de 15 años, en Medellín hay 62 adultos mayores, sobrepasando el promedio de Antioquia que es 49.5 y el nacional que es de 40.

<sup>25</sup> Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos, 2016 - 2018.

<sup>26</sup> DANE, Informe preliminar de CENSO, 2018

## INDEPENDIENTES

Como vemos, nuestra ciudad tiene una amplia población mayor y hoy son preocupantes los niveles de violencia intrafamiliar que viven. Un 15% del total de esta población vive este flagelo.<sup>27</sup>

Además, en la actualidad el Municipio de Medellín atiende a más de 1.244 personas mayores en centros de protección y 360 en dormitorios sociales. A 2018 la administración **tenía** una lista de espera de 92 personas para estos centros y de 70 para el dormitorio social.

### **Por eso proponemos:**

Crearemos y gestionaremos 10.000 empleos para personas mayores de 50 años.

Gestionaremos beneficios tributarios para 1.000 personas mayores que hoy viven en condiciones de “pobreza vergonzante” en estratos 4 y 5 en sectores como el Poblado, Belén y Laureles. Nuestro objetivo es evitar desarraigo territorial y que estas personas mayores pierdan sus viviendas.

Crearemos la Plataforma del Conocimiento de Personas Mayores: una vez las personas se jubilan no saben cómo compartir toda su experiencia y conocimientos. Es por ello que esta plataforma permitirá que los jubilados por medio de asesorías, conferencias y consultorías sean guías y mentores para los jóvenes. Además, los conocimientos de las Personas Mayores nos ayudan a seguir construyendo una mejor ciudad.

Brindaremos acompañamiento, asesoría y vigilancia a los centros de protección de personas mayores existentes en la ciudad, con el fin de garantizar que las personas mayores usuarias de este tipo de servicios tengan una mejor calidad de vida.

Crearemos el Centro Casa Mayor en Belén. Allí brindaremos programas de prevención de violencias, ejercicio, actividades físicas y culturales para la población mayor.

Ampliaremos la cobertura de los Centros de Vida Gerontológicos para las Personas Mayores en todas las comunas y corregimientos, haciendo énfasis en la intervención familiar, previniendo el abandono y la soledad. En este modelo optimizaremos los espacios para dar lugar a actividades productivas como huertas, grupos de proyección artística y cultural, con el fin de fomentar una cultura de envejecimiento saludable.

Cada comuna y corregimiento de la ciudad será beneficiado como un mínimo de 100 cupos en el Programa de Cuidadores de Personas Mayores, donde los cuidadores contarán con acompañamiento para la generación de ingresos y autonomía económica.

Cero personas mayores en situación de calle a través de intervenciones directas y oportunas del Municipio de Medellín, donde el Estado sea el que llegue a la Persona Mayor y no la Persona Mayor al Estado.

Construiremos el primer Centro de Rehabilitación con Enfoque Gerontológico donde atenderemos a las Personas Mayores consumidoras. Este servicio se prestará bajo la

---

<sup>27</sup> Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos, 2016 - 2018.

modalidad de granja, contando con proyectos ocupacionales, reconociendo la sabiduría y experiencia de las personas mayores y buscando dignificar la vida de la población atendida.

Implementaremos la estrategia piloto de hogares sustitutos para 200 personas mayores que no cuentan con una red de apoyo familiar.

Crearemos la cátedra de envejecimiento. A través de ella vamos a incentivar a nuestros niños, niñas y jóvenes a generar lazos de solidaridad generacional, devolviéndole el respeto a nuestros mayores. A su vez vamos a brindar herramientas a nuestros jóvenes para que tengan un plan de vida y se preparen desde la esfera física, emocional y económica para la vejez.

Fortaleceremos los 600 Clubes de Vida con los que cuenta la ciudad, garantizando acompañamiento psicosocial y potenciando el programa Canas al Aire.

Mediante las Comisarías de Familia crearemos los centros de conciliación en materia de alimentos en favor de las personas mayores, logrando involucrar a los hijos y a la familia como los primeros responsables del bienestar de sus mayores.

### Población con discapacidad

La discapacidad según la Organización Mundial de la Salud, es un término general y complejo que resulta de la interrelación de las condiciones de salud del individuo, sus deficiencias físicas, intelectuales o cognitivas y sus factores psicosociales; con las barreras debidas a la actitud de la comunidad y el entorno en el que vive, obteniendo como resultado dificultades en su participación plena y efectiva en la sociedad en igualdad de condiciones<sup>28</sup>.

Medellín cuenta con una población de más de 69 mil personas con algún tipo de discapacidad, de las cuales el 68% no tienen ningún nivel educativo o cursaron únicamente preescolar o primaria. Además, tan sólo el 5% tiene formación superior y un 8% se encuentra laborando<sup>29</sup>.

Hoy es necesario cambiar las condiciones de vida de esta población, pero especialmente de cómo los vemos y los incluimos en las decisiones de ciudad.

#### Por eso proponemos:

Fortaleceremos el Centro Integrado de Discapacidad.

Trabajaremos para seguir haciendo de Medellín una ciudad accesible e incluyente para la población con discapacidad. Seremos garantes de que desde el espacio público, la

<sup>28</sup> MINSALUD, Caracterización de la población con discapacidad en las cinco principales de Colombia, 2018

<sup>29</sup> MINSALUD, Caracterización de la población con discapacidad en las cinco principales de Colombia, 2018

## INDEPENDIENTES

vivienda, las escuelas y las universidades se cuente con espacios accesibles para esta población.

Crearemos aplicaciones tecnológicas que le permitan recorrer la ciudad a las personas invidentes por medio del celular y así, garantizar su autonomía.

Crearemos una plataforma virtual y logística, que permita a esta población comercializar los productos que elaboran y cuenten con un acompañamiento permanente en sus procesos de producción y comercialización.

Fortaleceremos el observatorio de discapacidad y por medio de este será posible realizar un seguimiento al goce de derechos efectivos de las personas con discapacidad, sus familias y cuidadores.

Fortaleceremos los 21 Comités Comunales y Corregimentales de Inclusión.

## Familias

Las familias son la célula básica de la sociedad, siendo fundamentales en el desarrollo integral de la misma. Numerosos problemas de la vida social son el reflejo de las formas de vinculación, relacionamiento y solidaridad de las familias. El debilitamiento de las estructuras y de las dinámicas familiares impacta perjudicialmente a una sociedad.

Cuando las condiciones de bienestar y unidad familiar se deterioran, se originan problemas relacionados con el cuidado de los niños, las adicciones, la violencia intrafamiliar y la deserción escolar, entre otros. En estas circunstancias, el Estado se ve obligado a intervenir y proporcionar programas que permitan mitigar los efectos de estas falencias. Muchos recursos y acciones administrativas serían más efectivas, poderosas y profundas si lográsemos constituir núcleos familiares más responsables, fuertes y continuos.

Por otro lado, según los resultados de la Encuesta de Percepción Ciudadana 2016 desarrollada a 1.504 hogares de todos los estratos socioeconómicos, un 21% de los integrantes de las familias se autopercebieron como pobres, un 17% consideraron que los ingresos de su hogar no alcanzan para cubrir los gastos mínimos y un 19% reportó que en el último mes hubo carencia de alimentos para alguno de los miembros del hogar. Además, hasta el 31 de marzo pasado, en Medellín había 247.000 personas desempleadas.

Hoy nuestra ciudad no cuenta con mecanismos que evalúen el impacto el programa para la pobreza extrema, Medellín Solidaria o también conocido como Familias Medellín. La administración carece de herramientas para realizar mediciones que evidencien los resultados de las intervenciones realizadas. Durante el año 2018 no se realizó la Gran Encuesta Integrada de Hogares para Medellín – GEIHM, la cual permite tener información de la pobreza extrema, entre otros datos.

## INDEPENDIENTES

En definitiva, las condiciones de la calidad de vida y la dignidad de los hogares se han visto fuertemente debilitadas en los últimos años. Las falencias económicas y las dificultades para conseguir empleo; así como el desinterés de la administración por establecer mecanismos de monitoreo y medición, deben ser trabajados y solucionados por nuestro próximo alcalde. Tenemos el compromiso y la sensibilidad para solucionar estos asuntos y avanzar hacia una Medellín diferente.

En nuestro gobierno las familias serán centrales en el objetivo de mejorar la calidad de vida de todas las personas en Medellín.

### Por esto proponemos:

Gestionaremos ante el Concejo de la ciudad un proyecto que permita a las familias vulnerables que han sido reubicadas en diferentes sectores, ingresar a un programa de beneficios tributarios que garantice el arraigo territorial y la protección del principal patrimonio de estas poblaciones en altísima vulnerabilidad. Su traslado implicó en el mayoría de los casos el inicio de la tributación y de otras responsabilidades para las que no fueron preparados, solucionaremos este problema y evitaremos su repetición.

Se crearán Equipos territoriales de atención familiar integral (ETAFI), que como su nombre lo indica, visitarán familias para realizar medicina preventiva y trabajar en diversos aspectos psicosociales, ambientales, alimentarios, entre otros.

Articularemos e integraremos de forma eficiente los programas y apuestas sociales desde la salud, empleo, educación, alimentación y demás dentro de la Unidad de Familia.

## Habitante de Calle

Esta población se caracteriza por la excesiva vulnerabilidad, despersonalización y abandono del sí. Su situación de habitancia en calle se origina en la mayoría de los casos, por una serie de factores socioculturales y económicos, entre los que destacan el desplazamiento forzado, el abuso de sustancias psicoactivas, la violencia intrafamiliar y sexual, la dificultad de acceso a bienes y servicios, y en general el detrimento en la calidad de vida que sufren las personas ubicadas en zonas de alto deterioro urbano. Especial consideración debe tenerse con aquellos habitantes de y en situación de calle que están allí por su decisión individual<sup>30</sup>.

En los últimos años, la ciudad lentamente fue recibiendo y aglutinando un número cada vez más alto de personas que carecían de los elementos más primordiales para la simple existencia: trabajo, alimento, techo, etc. "La población habitante de calle y en calle, ha dejado de ser o considerarse como un fenómeno urbano, y se convierte en algo tan cotidiano que hace parte del paisaje, situación que lejos de aminorarse crece y sus características se han transformado al igual que la ciudad<sup>31</sup>"

<sup>30</sup> Personería de Medellín, Rompiendo la lotería y el azar: situación de los grupos de especial protección en Medellín, 2017

<sup>31</sup> Censo De Habitantes De Calle Y En Calle De La Ciudad De Medellín Y Sus Corregimientos

## INDEPENDIENTES

Se estima que en la ciudad de Medellín existen entre tres mil quinientos (3.500) a cuatro mil (4.000) personas habitantes de calle y cerca de veinticinco mil (25.000) habitantes en calle, estos últimos enfrentados a un alto riesgo de llegar a la habitancia de calle, producto de la pérdida de contacto con sus familias, además de las circunstancias ya referenciadas.

Esta población requiere de nuestra solidaridad y de una oferta integral de oportunidades que les permita recuperar sus vidas y proyectos de futuro.

### Por eso proponemos:

Es necesario dar continuidad a los servicios del Sistema de atención al habitante de calle en la ciudad de Medellín, mejorando los diferentes centros de atención en materia de infraestructura física, cobertura y calidad de los servicios. Además, fortaleceremos cada uno de los componentes de calle para la captación de la población habitante de calle con mayor vulnerabilidad: los centros de escucha itinerante, la atención básica, los albergues, las granjas agropecuarias de la esperanza. Todos esto con el objetivo de garantizar un proceso de reinserción social que impacte su calidad de vida e incentive un estilo de vida saludable por fuera de la condición de calle, el consumo de drogas y alcohol, los problemas físicos y de salud mental; entre otros.

Campañas Educativas que estén encaminadas a desestimular la “limosna”.

Con el apoyo del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) se realizará seguimiento oportuno a la protección integral de NNA y jóvenes en estado de indefensión y vulnerabilidad manifiesta, así como de aquellos en riesgo de habitar la calle, con alta permanencia en calle o en situación de vida en calle.

Vincularemos a la ciudadanía y a la empresa privada para generar estrategias de corresponsabilidad encaminadas a solucionar esta problemática.

Trabajaremos y acompañaremos de forma articulada con las instituciones que trabajan por el bienestar de esta población.

## Prostitución y víctimas de trata de personas

Las trabajadoras sexuales son el reflejo de una sociedad inequitativa, que empuja a quienes practican este oficio a soportar la estigmatización y que cree que limpiando las calles de su presencia podrá cultivar los valores y formas sociales del pasado. Aunque el ejercicio de la prostitución no se ha definido como ilegal, son constantemente discriminadas y estigmatizadas.

Además, nuestra sociedad vive lo que hoy se llama la esclavitud del siglo XXI, relacionada con la explotación sexual y la trata de personas. Nos enfrentamos en Medellín a cifras

escandalosas de comercio ilegal de seres humanos con propósitos de esclavitud laboral, mental, reproductiva, explotación sexual y trabajos forzados.

Lastimosamente no se cuenta con datos definitivos del número de personas que ejercen la prostitución en la ciudad, pero se calcula que existen alrededor de 11 mil mujeres de estratos 1, 2 y 3; así como de 2.000 hombres. Vale la pena también señalar que la tasa para el caso de las mujeres puede ser mucho mayor, dada la llegada masiva de venezolanas que están ejerciendo hoy esta labor en las calles de la ciudad.

Por otro lado, entre el 2013 hasta el año 2017 en Colombia se han atendido a través de los programas de protección y asistencia que brinda el Gobierno Nacional, 357 víctimas de trata de personas; mientras en el departamento de Antioquia con corte al 30 de septiembre del 2017 se reportaron 48 denuncias. Sin embargo, las cifras de víctimas varían ostensiblemente de una institución a otra (para el 2017, el Mininterior<sup>32</sup> registra 98 casos, mientras que la Fiscalía General de la Nación 212 denuncias), dificultando la asistencia y el seguimiento articulado de los casos. En ocasiones, los mismos funcionarios públicos no tienen claridad sobre la noción de trata de personas y la dificultad al identificarla impide la intervención adecuada al momento de prestar asistencia, favoreciendo la impunidad de los tratantes.

Por otro lado, es preocupante la reducción presupuestal que realizó la Alcaldía de Medellín para la atención de las víctimas de trata de personas. Según informó la Corporación Espacios para la Mujer, programa por el cual son atendidas las víctimas de este tipo de delitos, pasó de contar con más de 150 millones de pesos en el 2017 a solo 23 millones de pesos en 2018.

Nuestro propósito es visibilizar y atender las modalidades de prostitución que afectan a los grupos poblacionales más vulnerables y los nuevos tipos de prostitución ejercida a través de medios virtuales, para ampliar la cobertura y la intervención. La trata de personas en todas sus modalidades representa una forma de esclavitud sexual que en Medellín ni ignoraremos, ni toleraremos.

### **Por esto proponemos:**

Adelantaremos campañas de sensibilización ciudadana para la prevención de los casos y la promoción de las rutas de atención y denuncia.

Diseñaremos estrategias para el desarrollo de procesos afirmativos para la inclusión, empoderamiento, participación y el mejoramiento de condiciones de vida de hombres y mujeres LGTBI+ en contextos de prostitución.

---

<sup>32</sup> Betty Pedraza, Corporación Espacios de Mujer, La trata de personas en Colombia, 2018

Nos proponemos garantizar la continuidad del Proyecto “Por Mis Derechos, equidad e inclusión” con la inversión necesaria para atender de manera integral a la población involucrada.

Desarrollaremos estrategias para la promoción de los derechos sexuales y los derechos reproductivos a través de acciones de información, educación y capacitación, en las cuales se promueva una vivencia de la sexualidad responsable, segura, satisfactoria, libre de violencia y de riesgos.

Atención inmediata y oportuna de las víctimas de trata de personas en Medellín. Lo haremos de manera integral y en permanente coordinación con autoridades nacionales e internacionales que contribuyan a proteger la vida de las víctimas y a judicializar a tratantes y redes de trata.

### Población Étnica

Medellín es una ciudad profundamente diversa, desde la perspectiva étnica. Históricamente nos hemos nutrido de los conocimientos culturales, gastronómicos, educativos, tradicionales e históricos que las comunidades étnicas asentadas en nuestro territorio nos han compartido.

Desde nuestra apuesta política estamos convencidos de que existen lazos de hermandad humana que van más allá del origen étnico y racial, así como de que las sociedades más desarrolladas y modernas han conseguido sus niveles de progreso a partir de la tolerancia, el respeto y la convivencia multicultural.

En Medellín hay más de 236 mil afrodescendientes que representa el 12% de la población de la ciudad. Lamentablemente cerca del 42% de ellos aseguran que se han sentido discriminados por su condición étnica.

Por otro lado, solo el 11% de ellos tienen un título en educación superior, un 18% se encuentra sin empleo y el 62% de los hogares afrodescendientes viven con menos de un salario mínimo; cifras que expresan las profundas vulnerabilidades que afectan a nuestros hermanos afrodescendientes.

Además, con respecto a los pueblos indígenas encontramos que en la ciudad viven alrededor de 3.000 indígenas, pertenecientes a más de 30 pueblos. Este importante y valioso grupo poblacional también sufre graves fenómenos de vulnerabilidad: difícilmente accede a incorporación laboral, muchos de ellos son víctimas del conflicto y otro gran número ejerce la mendicidad en las calles.

Por todo ello, nuestra apuesta política propende por una sociedad con equidad étnica, donde todas las personas puedan participar, prosperar y alcanzar su máximo potencial, sin importar ningún tipo de distinción, exclusión, restricción o preferencia.

Por eso proponemos:

## ***Población Afro***

Crearemos la Gerencia para el Desarrollo de los Afrodescendientes en Medellín.

Implementaremos estrategias para la divulgación y rescate de los saberes ancestrales de la población afro en la ciudad.

Implementaremos el Plan Municipal afrodescendiente.

Impulsaremos la puesta en marcha de la Cátedra de Estudios afrocolombianos

Crearemos el Festival Afro de Medellín.

## ***Población Indígena:***

Fortaleceremos los procesos de identidad e interculturalidad indígena.

Aumentaremos el presupuesto para el acompañamiento psicosocial con enfoque étnico para familias indígenas en ejercicio de mendicidad.

Incrementaremos la participación de la población indígena en los diferentes programas y proyectos de todas las secretarías.

## **Diversidad Sexual**

La ciudad adoptó desde el 2011 (acuerdo 08 de 2011 - reglamentado por el decreto 1928 de 2011) una política pública para respetar los derechos de la población LGBTI+ (lesbianas, gays, bisexuales, transexuales e intersexuales). Sin embargo, hasta la fecha Medellín no cuenta una caracterización pormenorizada de esta población.

Hoy en la ciudad una de cada siete personas de este grupo poblacional se siente discriminada. Además, cerca de 60 personas han sufrido desplazamiento intraurbano en los últimos 5 años y en Antioquia cada quince días muere una persona por el libre ejercicio de su sexualidad.

Frecuentemente los medios de comunicación de la región han destacado como el las Autodefensas Gaitanistas de Colombia amenazan, intimidan y persiguen esta población; quienes además sufren rechazos, violencias y discriminación en escenarios diversos, entre los que se destacan la incorporación laboral.

Por eso proponemos:

## INDEPENDIENTES

Realizaremos un censo y/o caracterización de la población que nos permita reconocer mejor las necesidades de esta comunidad.

Continuaremos con la materialización del Plan Estratégico 2018- 2028 de la Política Pública, con el objetivo de seguir avanzando en el reconocimiento de la diversidad sexual e identidades de género en Medellín.

Continuaremos y fortaleceremos el Centro para la Diversidad Sexual y de Género de Medellín.

Garantizaremos oportunidades de incorporación laboral y educativa para la población LGTBI+ desde el Estado y con apoyo del sector privado.

Garantizaremos y promoveremos el acceso a la salud, establecimiento de rutas de atención y protocolos para toda la población LGTBI+, en especial para los transexuales e intersexuales de la ciudad.

## Atención Integral a las Víctimas

De acuerdo con el informe de Derechos Humanos de la Personería de Medellín del año 2018, en la ciudad están registradas 431.388 víctimas y la actual administración solo tiene proyectos que atienden el 5% de esta población.

En el año 2018 de acuerdo al diagnóstico base del equipo municipal de Atención y Reparación a Víctimas del Conflicto Armado, los departamentos con más casos de expulsión de desplazados hacia Medellín son: Chocó 8%, Córdoba 4%, Valle del Cauca 1%, Bolívar 1%. Además, este mismo informe señala que el 2018 fue el año menor avance en materia de reparación de víctimas del conflicto armado comparado con los últimos tres, dado que se presentaron los porcentajes más bajos de medidas de indemnización otorgadas a la ciudadanía.

### Por eso proponemos:

Fortaleceremos y mejoraremos el Programa de Atención a Víctimas del Conflicto Armado en Medellín, donde las víctimas sean respetadas, atendidas con premura y oportunidad y en donde se garanticen sus derechos y participación.

Vamos a fortalecer la Mesa de Participación de Víctimas y el Comité de Justicia Transicional y para la elaboración y ejecución de los Planes de Atención Territorial-PAT.

Apoyaremos las iniciativas y acciones de reparación simbólica que hoy realizan las organizaciones de víctimas.

Mejoraremos el actuar del Museo Casa de la Memoria como eje central para la recuperación de la memoria y de construcción de Paz.

Continuaremos con el Proyecto de Búsqueda de las personas desaparecidas en Medellín.

Seré un Padre de la Candelaria que acompañará, ayudará y apoyará a las Madres de la Candelaria.

## Seguridad y soberanía alimentaria

El 58% de los hogares no tienen garantizado el acceso constante a alimentos, la mayoría de estas familias viven en las comunas Popular, Santa Cruz, Manrique y Aranjuez. En la plaza minorista llegan cada día entre 560 y 690 toneladas de comida de las cuales entre 22 y 29 toneladas terminan en la basura<sup>33</sup>.

En el año 2018 entre 103.577 niños entre 0 y 5 años nacidos el 1.1% presentaba desnutrición aguda según la secretaría de salud de Medellín.

Según el Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2016-2028<sup>34</sup>, el 15.6% de personas de los 5 a los 17 años tiene sobrepeso y el 5.6%, obesidad. Asimismo, el 15,7% de niños menores de 5 años tiene sobrepeso y el 5.6 % obesidad.

Nos comprometemos a asumir los retos para avanzar en el cumplimiento del objetivo de desarrollo sostenible de cero hambre.

### Por esto proponemos:

Implementaremos la Política Pública de Sistemas Agroalimentarios (Alianza por el Buen Vivir).

Programa Buen Comienzo 1.000 días: Garantizaremos una adecuada nutrición desde el vientre. Para ello que atenderemos a todas las madres durante su proceso de gestación (270 días) y al bebé luego de nacer, durante sus primeros dos años (730 días). Con esto reduciremos el ciclo de pobreza y malnutrición, con el objetivo de que nuestros niños se salven de una desnutrición crónica incurable. Estos programas ya fueron desarrollados por Fundación Éxito y mostraron buenos resultados.

Crearemos la Gerencia de Seguridad Nutricional

Crearemos tres Centros zonales de Seguridad Alimentaria. Éstos serán espacios para la atención psicosocial, el acompañamiento nutricional, la atención prenatal y la creación de capacidades comunitarias que garanticen una Medellín con hambre cero.

<sup>33</sup> Departamento Nacional de Planeación, Estudio de pérdida y desperdicio de alimentos, 2016.

<sup>34</sup> Municipio de Medellín, Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2016-2028, 2016

## **INDEPENDIENTES**

Programa SOBE (más deporte, menos obesidad) para todos escolares en Medellín.

Continuaremos y ampliaremos la cobertura del Proyecto de Huertas de Autoconsumo.

Fortaleceremos los Programas de Restaurante Escolar, Adulto Mayor y Canasta Alimentaria con enfoque formativo y educativo.

Crearemos acopios en puntos específicos de los estratos 1, 2 y 3 que permitan la comercialización de los excedentes de las huertas semiurbanas y de los corregimientos.

Crearemos una gran Red de Restaurantes Públicos para acabar con el hambre.

Implementaremos Programas de Apoyo para los bancos de alimentos.

Crearemos la atención de emergencia Cero Hambre en el 123, donde a nivel psicosocial se informen los casos que deben ser atendidos de forma inmediata.

**DANIEL**  
**ALCALDE**  
**M E D E L L Í N**

**INDEPENDIENTES**



# MOVILIDAD

Queremos una ciudad que le dé prioridad a la movilidad sostenible, con un sistema de transporte público masivo de amplia cobertura y un servicio de calidad. Una ciudad donde se entienda que los peatones, ciclistas y el transporte público colectivo van primero.

El Sistema Metro de Medellín es hoy un ejemplo de cultura y eficiencia. **Tenemos uno de los mejores sistemas multimodales de América Latina:** dos líneas de trenes, un tranvía, cinco subsistemas de cables aéreos y dos subsistemas de buses de tránsito rápido. Lo que en un inicio era un sistema pensado para la ciudad de Medellín ha conseguido expandirse a 5 municipios más del Área Metropolitana: La Estrella, Envigado, Itagüí, Bello y Sabaneta.

Llegar hasta aquí fue todo un reto, muestra de la pujanza antioqueña. Desde los setentas cuando Medellín se propuso tener el primer sistema Metro de Colombia enfrentamos duras batallas contra quienes argumentaban que un proyecto de tales dimensiones era muy costoso e incluso innecesario<sup>35</sup>.

Gracias a quienes impulsaron el proyecto contra todo pronóstico, hoy 25 años después, dicho sistema de transporte masivo ha crecido al punto de ser responsable del 15% de todos los viajes que se realizan en la ciudad y 22 millones de desplazamientos al mes<sup>36</sup>. De no haber iniciado su construcción entonces, la ciudad estaría en una crisis de movilidad de dimensiones impensables y quizás insuperables.

Sin embargo, la historia nos ubica de nuevo en una posición en la que es necesario que enfrentemos el conformismo y emprendamos con urgencia la construcción de dos nuevas líneas de metro para la ciudad. De no hacerlo Medellín se quedará atascada en el pasado.

Medellín es hoy la tercera ciudad más densamente poblada del planeta, con 20 mil habitantes por cada kilómetro cuadrado, densidad que también se ve reflejada en el número de vehículos que circulan por las vías de la ciudad. En la última década el parque automotor en el Valle de Aburrá creció un 304%, pasando de 478 mil automotores en 2005 a 1.473.000 en 2016<sup>37</sup>. Hoy día el crecimiento se está dando a una tasa del 20% por cuatrienio, lo que significa que para el fin de nuestro periodo en la Alcaldía 300 mil vehículos más estarán circulando en la ciudad<sup>38</sup>. Este crecimiento está asociado a la escasez de medios de transporte públicos dignos y económicos, a una urbanización en la que hay una baja mixtura de usos obligando a grandes desplazamiento y concepciones culturales que estimulan la compra de vehículos.

Medellín se ubica como la séptima ciudad de América latina con peor movilidad y la número 25 entre 220 ciudades del mundo, con aproximadamente 138 horas perdidas en el tráfico anualmente<sup>39</sup>. Además, las condiciones geográficas de la ciudad y los

<sup>35</sup> El Espectador, 26 de Agosto 1984. El Metro de Medellín un proyecto innecesario. Enrique Peñalosa.

<sup>36</sup> Encuesta Origen Destino, Área Metropolitana del Valle de Aburrá.

<sup>37</sup> Observatorio de Políticas Públicas del Concejo de Medellín, 2018. Transporte Público Colectivo de Medellín en el Contexto Metropolitano.

<sup>38</sup> El Mundo, 14 marzo de 2018. Medellín necesita mejoras antes de aumentar su parque automotor.

<sup>39</sup> Informe Global de Tráfico 2018, elaborado por la consultora estadounidense de transporte, Inrix.

fenómenos crecientes de inversión térmica hacen de Medellín una de las ciudades con mayores retos ambientales, no sólo del país, sino de América Latina.

El 98% de los vehículos de la ciudad funcionan con combustibles altamente contaminantes<sup>40</sup>, lo que resulta en un aporte anual de 900 toneladas de material particulado 2.5 en el aire que respiramos. Alrededor de 600 mil personas consultan cada año el hospital por enfermedades respiratorias y aproximadamente 5 personas mueren cada día por el efecto de la contaminación atmosférica. A su vez, los costos asociados a la baja calidad del aire superan el presupuesto anual que tiene la Alcaldía: entre 4'2 y 5'6 billones<sup>41</sup>.

La línea A del Metro de Medellín ha alcanzado su máximo operativo y no cuenta con un sistema de *backup* de transporte de norte a sur y de sur a norte. Siendo así, es lamentable que Medellín no haya podido avanzar en la construcción del metro ligero de la 80 en el presente cuatrienio.

De los cerca de 4 mil buses inscritos como flotas de transporte público colectivo<sup>42</sup>, responsables del 18% de los viajes<sup>43</sup>, no hay un solo vehículo que funcione con energía eléctrica (los altos costos de los mismos aún son una barrera). La mayoría de las empresas de transporte no cumplen con los requisitos impuestos en relación al porcentaje vehículos propios que deben tener; asunto que explica que la mayoría de empresas transportadoras no hayan implementado el sistema de caja única. Además la integración con otras empresas de la misma cuenca se ha desvirtuado por la subdivisión de las cuencas que realizó esta administración. Todo esto se traduce en ineficiencias que resultan en un mayor número de buses rodando, conductores que trabajan 12 horas o más diarias bajo altos niveles de estrés, así como una industria que aún funciona con buses chimenea altamente costosos, ineficientes y contaminantes.

En cuanto a los taxis, a pesar de que deben cumplir más de 111 normas para su funcionamiento, ven cada día cómo crece el número de transportadores informales tipo Uber. A pesar de que este conflicto está creciendo, el gobierno nacional ha fallado en darle manejo y reglamentar adecuadamente el tema, deteriorando las ganancias de los conductores, su capacidad para realizar mantenimientos a los vehículos y reemplazarlos cuando han cumplido su vida útil, al tiempo que la pasividad gubernamental ha permitido el aumento el número de vehículos particulares en la ciudad y el incremento de los niveles de congestión.

Las medidas implementadas hasta ahora han sido insuficientes, y en muchos casos contraproducentes: el pico y placa, las materas y las fotomultas. Si seguimos creciendo a estas tasas sin emprender grandes proyectos de ciudad alcanzaremos 5 millones de

<sup>40</sup> Infogram, Febrero 2019. Parque automotor del Valle de Aburrá según tracción.

<sup>41</sup> Contraloría General de Medellín, Centro de Investigación, Estudios y Análisis, Universidad Nacional de Colombia sede Medellín e Instituto Estudios Ambientales, 2017-2018. "Cuantificación atmosférica en la salud de la población de Medellín"

<sup>42</sup> Transporte matriculado en la Secretaría de Movilidad de Medellín, 2019.

<sup>43</sup> Encuesta Origen - Destino, Área Metropolitana del Valle de Aburrá.

vehículos para 2050<sup>44</sup>, generando consecuencias ambientales y de movilidad insostenibles.

Por eso proponemos

## Movilidad Sostenible

**Metro ligero de la 80:** Avanzaremos en la construcción del metro ligero de la 80, explorando alternativas que eviten la tala de árboles en la 80. Procuraremos su continuación hacia Itagüí y San Antonio de Prado vía metrocable. De la misma forma, buscaremos su continuación hacia la nororiental para impactar a Aranjuez, Manrique, Popular, Santa Cruz y Bello.

El costo del proyecto es de aproximadamente 3 billones de pesos. El 70% será pagado por la nación a través de Ley de metros.

**Metro Subterráneo de Sabaneta, Envigado, el Poblado, Centro, Robledo, Castilla y Doce de Octubre:** Empezaremos los estudios técnicos y financieros para la construcción de una nueva línea de Metro para la ciudad: entregaremos los estudios de factibilidad técnica y financiera, actualizaremos el Plan Maestro del Metro, y, de ser posible, los estudios de ingeniería de detalle que permitan avanzar en la licitación para su construcción.

Al igual que la construcción de la primera línea de metro hace 25 años, este proyecto será el más importante emprendido por nuestra ciudad en su historia y requerirá del trabajo conjunto de varias administraciones, de la academia y del sector privado para.

Esta línea de metro tendrá tramos subterráneos en los lugares de alto valor urbano (Poblado y el Centro), buscando resolver los problemas de movilidad de la ciudad de los próximos 50 años y ubicar a Medellín como un referente nacional e internacional de movilidad sostenible.

Iniciará en Sabaneta, continuará por Envigado, pasará por la avenida del Poblado, el Centro, subirá a Robledo y continuará por Castilla, Doce de Octubre y el municipio de Bello (la ruta puede cambiar por consideraciones técnicas o financieras). Los tramos subterráneos evitarán la compra de predios costosos, la parálisis de la ciudad durante el tiempo de construcción y reducirá los imprevistos. Las estaciones serán construidas por el sector privado como compensación por la construcción de proyectos comerciales en las mismas. (Ver propuesta EPM).

Al igual que con el Metro de Bogotá, la Nación deberá financiar el 70% del proyecto.

**Metro, Tren de Cercanías y Metro Cables:** El proyecto de Medellín Valle del Software buscará la implementación de tecnologías para aumentar aún más la capacidad operativa del Metro, registrada en la actualidad en 3 minutos entre trenes. Continuaremos con las gestiones para la construcción del tren de cercanías multipropósito en asocio con la Gobernación.

---

<sup>44</sup> El Tiempo, 10 de Marzo 2019. Piden medidas de fondo para mejorar calidad del aire en Medellín.

Al tiempo, potenciaremos el proyecto que pretende hacer del Metro de Medellín una agencia inmobiliaria que tenga como función aprovechar la plusvalía de los proyectos que ejecuta, las rentas de los inmuebles comerciales que se construyen en las estaciones y la negociación de los predios para la ejecución de proyectos, haciendo más sostenible financieramente la operación del sistema de transporte masivo.

Haremos pilotos para estudiar la posibilidad de extender el horario nocturno del Metro, con el objetivo de dinamizar la economía y la vida cultural de la ciudad. Incluiremos la construcción del Metrocable de San Antonio de Prado en el Plan Maestro del Metro.

**Sistema Encicla - CicloRutas:** Nuestra meta será conseguir que para el final de nuestro periodo el 4% del total de los desplazamientos sea en bicicleta, quedando así proyectados para alcanzar el 10% que tiene la ciudad como meta para el 2030. En tal sentido, procuraremos la construcción de 80 kilómetros de ciclorutas por vías secundarias, atendiendo a estudios técnicos de movilidad; sumados a la gran Ciclovía Norte-Sur de 20 kilómetros, la potenciación de Encicla con el aumento de su cobertura y horarios de servicios, así como a través de la compra de bicicletas eléctricas para el desplazamiento hacia los barrios de la ladera. Además aumentaremos los parqueaderos para bicicletas y la estimulación de la industria de fabricación y ensamblaje de bicicletas eléctricas en la ciudad.

**Movilidad eléctrica y a gas:** Renovaremos el mayor número posible de vehículos de la Alcaldía y sus entes descentralizados, garantizando que sean vehículos eléctricos o a gas.

Aumentaremos la flota de buses y vehículos eléctricos, chatarrizando los buses chimenea y reemplazándolos por tecnologías que no pongan en riesgo la vida de las personas, convirtiendo así a Medellín en la verdadera capital de la movilidad sostenible de Latinoamérica.

Avanzaremos en la chatarrización de buses de transporte público colectivo y automotores de carga pesada, liderando estrategias junto con los privados para hacer efectivo el proceso. Llevaremos a cabo la chatarrización bajo el modelo de economía circular para aprovechar tanto como sea posible los desechos de los vehículos que salen de circulación.

Fortaleceremos las estrategias establecidas por el PIGECA para subsidiar créditos a los particulares para la adquisición de camiones, volquetas y vehículos pesados con tecnologías amigables con el ambiente.

Crearemos una ruta de buses eléctricos al Aeropuerto José María Córdova integrado al sistema de transporte público masivo con una tarifa diferencial.

## Sistema de transporte convencional

**Buses - Sistema Público Colectivo:** Nuestro periodo en la Alcaldía significará el fin de los buses chimenea y de la guerra del centavo, así como la dignificación del trabajo de los

conductores y impulso para hacer de las empresas de transporte una industria rentable, organizada y alineada con los intereses de la ciudad en términos de movilidad y medio ambiente.

Crearemos una política de incentivos para alinear los intereses de los transportadores con los intereses de la ciudad. En tal sentido: entregaremos **incentivos a través del FET** y crearemos **Carriles Exclusivos en Contra Flujo** para empresas de transporte público colectivo de **alta calidad** (estos podrán ser utilizados también por el servicio de transporte público individual de alta calidad).

Las Empresas de Alta Calidad serán aquellas que tengan caja única y como resultado de procesos de integración reduzcan de forma significativa el número de buses en circulación, no tengan buses chimenea, los conductores no trabajen más de 8 horas, tengan talleres, lavaderos ecológicos, parqueaderos formales y utilicen tecnología de geolocalización y telemetría para reconocer los patrones de conducción de sus conductores.

Se apoyará a las empresas que quieran alcanzar el reconocimiento a Empresa de Alta Calidad con estudios de movilidad conjunta para que recuperen el valor perdido por falta de integración.

Transporte público de medellín (TPM): Seremos estrictos en el cumplimiento del TPM 2016 - 2021: implementaremos un sistema de vehículos padrones (que tienen una capacidad de entre 60 y 80 pasajeros) en las principales vías troncales, específicamente en las avenidas de San Juan, Colombia, 63 y 73, y buses de 40 pasajeros en zonas donde actualmente circulan microbuses. Reorganizaremos operacionalmente el TPM, en troncales y anillos -estos últimos en el caso del centro de la ciudad y garantizar la modernización de toda la flota de buses como se acordó para el año 2021.

Recaudo electrónico: Se ejecutará el sistema de recaudo electrónico unificado mediante el uso de tarjetas tipo "Cívica", mejorando las condiciones de seguridad, la eficiencia en el servicio y las condiciones laborales de los trabajadores.

## Taxis - Transporte Público Individual:

Nos proponemos que en 10 años todos los taxis de la ciudad sean 100% eléctricos. Para entonces, los taxistas serán embajadores de la ciudad, profesionales, bilingües y conocerán las rutas gastronómicas y turísticas de Medellín.

Buscaremos reducir el número de trámites y racionalizar el número de normas y cargas que deben asumir los taxistas para prestar el servicio. Vamos a liderar un proceso de concertación para que todas las empresas de transporte público individual utilicen una sola plataforma tecnológica. Esta plataforma competirá por los mercados nacionales e internacionales. Utilizaremos tecnología para controlar a los transportadores informales.

Trabajaremos para mejorar las condiciones de seguridad para los conductores frente a casos de hurtos, extorsiones y homicidios.

## Infraestructura

Intercambios viales y otros proyectos: Entregaremos los intercambios viales de la 80: con San Juan, con Colombia, con la 30 y la carrera 70. Realizaremos estudios técnicos y mesas de concertación que nos permitan evaluar cuales son los nuevos intercambios a los que la ciudad le debe dar prioridad con el fin de aumentar su productividad: la Mota, la 33, y el rinconcito ecuatoriano, el Intercambio vial de la 4 sur con Avenida el Poblado, el intercambio la Iguaná con la 65, entre otros; además el soterrado del Olaya Herrera y obras complementarias de infraestructura vial del puente Gilberto Echeverri Mejía 4 sur.

Materas - Urbanismo táctico: Eliminaremos las materas en los lugares donde no han funcionado y donde estén generando conflictos de movilidad vehicular. Vamos a revisar el modelo de urbanismo táctico, direccionar a pruebas pilotos y evaluación de resultados antes de extender las intervenciones por toda la ciudad. Recuperación de las orejas y lugares residuales de la movilidad, con *skateparks*, canchas y parques.

## Transporte particular

Motociclistas: Crearemos bahías en puntos estratégicos de la ciudad para garantizar que los motociclistas puedan escamparse durante los días lluviosos sin afectar el tráfico. Además promoveremos la construcción de espacios de estacionamiento y parqueo adecuado para este tipo de vehículos. Haremos líneas blancas de separadores con pintura antideslizante y revisión de calles para detectar huecos que significan alto riesgo para los motociclistas.

No implementaremos la restricción del parrillero hombre en la ciudad para resolver problemas de seguridad y buscaremos bajar los índices de hurto a motos, mediante tecnología de punta. (Ver propuesta de seguridad).

## Seguridad

Vigilancia aérea tipo SkEye: Sistema aerotransportado de vigilancia persistente de video de área amplia (Wide Area Airborne Persistent video Surveillance - WAAPS) de alta resolución que proporciona conciencia situacional omnipresente en tiempo real a usuarios múltiples. El sistema tiene la capacidad de monitorear continuamente área extensas, interceptar eventos y mantener bajo vigilancia constante múltiples regiones de interés (ROI) con alta resolución especial.

Este sistema, sumado a la estrategia de innovación abierta de Medellín y al uso de Software, tendrá como uno de sus principales objetivos detener el robo de motos y

carros en la ciudad, así como el fleteo en espacio público utilizando tecnología de punta. Promoveremos la implementación masiva de dispositivos GPS para disuadir el robo de vehículos, al tiempo que promovemos la industria local de tecnología.

## Cultura de la movilidad

Para mejorar la movilidad de Medellín es indispensable cambiar la cultura y los hábitos ciudadanos. Hay que transformar el imaginario que privilegia el carro y los transportes motorizados como forma de transporte, al tiempo que hay que incentivar el uso del transporte público como forma de contribuir a la movilidad sostenible, la protección del medio ambiente y la reducción de la contaminación del aire.

También necesitamos cambiar la cultura para que los peatones y los ciclistas reciban un tratamiento diferenciado y prioritario en las calles, cruces y cebras. Estas transformaciones las haremos a través del arte, la pedagogía y la cultura ciudadana.

*Accidentalidad vial* : Realizaremos intervenciones sobre los puntos y vías en los que más accidentes se presentan en la ciudad: cámaras, reductores de velocidad, semáforos y presencia permanente de unidades de reacción médica y agentes de tránsito de reacción inmediata. Además lucharemos contra la corrupción en la entrega de pases sin formación.

## Sistema de Información, Movilidad en el Valle del Software

La empresa de información pública de Medellín que crearemos (ver propuesta EPM) recogerá toda la información del transporte de la ciudad, aplicará analítica de datos y con ello creará valor público, administrará la semaforización y buscará lograr la optimización del transporte de la ciudad.

Lideraremos un cambio de horarios en entidades públicas y privadas para reducir la congestión en las horas picos.

## Mujeres en la movilidad

Las mujeres no sólo representan más de la mitad de la población de la ciudad, también representan una parte importante de la población que hace uso del sistema de transporte público. Nuestra deuda con ellas es garantizar un proceso de concientización en el Metro de Medellín, en el Sistema Público Colectivo y en el Sistema Público Individual sobre la importancia del respeto a su tranquilidad y dignidad, para así eliminar cualquier tipo de acoso o percepción de inseguridad que padezcan a la hora de

## **INDEPENDIENTES**

movilizarse en la ciudad.

También eliminaremos los estigmas que haya en el imaginario social sobre el sexo en la conducción y la operación de sistemas de transporte. Abriremos programas que permitan la inserción laboral de las mujeres en los sistemas públicos de transporte colectivo e individual.

**DANIEL**  
**ALCALDE**  

---

**M E D E L L Í N**

**INDEPENDIENTES**

# EMPRESAS PÚBLICAS, DE **MEDELLÍN**



Nos soñamos con una empresa que aproveche el contexto de la Cuarta Revolución Industrial y la transición mundial hacia energías renovables como una oportunidad para universalizar y mantener la calidad en la prestación de sus servicios, lidere procesos de innovación tecnológica, desarrolle procesos de conservación y protección del medio ambiente y aporte recursos para el desarrollo social de Medellín.

Empresas Públicas de Medellín es nuestro orgullo como antioqueños. Durante más de seis décadas EPM ha jalonado el desarrollo y la innovación de la ciudad y la región. Hoy es la segunda empresa pública más importante del país y es admirada por sus grandes proyectos, la calidad de sus servicios y el compromiso con el progreso social de la región.

La capacidad técnica y el conocimiento de sus trabajadores y trabajadoras han permitido realizar innovaciones y desarrollos de vanguardia en temas como la generación de energía, infraestructura, telecomunicaciones, saneamiento, manejo de residuos sólidos, gestión de la información, entre otros. En el siglo XXI, EPM tiene el potencial de seguir creciendo como empresa, ampliar sus servicios a nivel nacional e internacional, crear nuevas rutas de negocio e insertarse en mercados hasta ahora inexplorados.

Sin embargo, EPM hoy se encuentra en grave riesgo. La crisis de Hidroituango, con pérdidas de hasta 7 billones de pesos<sup>45</sup> y los anuncios por parte de la Fiscalía General de la Nación sobre el pago de coimas para favorecer a la brasileña Camargo Correa, son sólo la punta del iceberg de lo que viene pasando: la privatización de UNE con detrimentos asociados que podrían sumar 1 billón de pesos<sup>46</sup>, la compra sobrevalorada en Chile de Aguas de Antofagasta por 300 millones de dólares<sup>47</sup>, pérdidas por 260 millones de dólares en el Parque Eólico los Cururos<sup>48</sup> y el escándalo de Bonyic en Panamá donde una hidroeléctrica que tenía un costo inicial de 50 millones de dólares terminó costando USD 314 millones<sup>49</sup>, muestran que el asunto es mucho más serio de lo que a menudo se cree.

Aquí no estamos frente a uno, dos o tres errores accidentales. Se trata, por el contrario, de un caso sistemático de destrucción de valor que ha sido matizado con la entrega de utilidades artificiales, en gran medida apalancadas por un endeudamiento rampante que ascendió a los 16 billones<sup>50</sup> en los últimos tres años, sumando COP 30 billones en total<sup>51</sup>, así como una constante venta de activos.

---

<sup>45</sup> El Colombiano, 3 de Septiembre de 2018. EPM necesita al menos 7 billones para solventar crisis de Hidroituango.

<sup>46</sup> Debate Concejo de Medellín, junio de 2019 - Maria Paulina Aguinaga

<sup>47</sup> Contraloría General de Medellín. Informe definitivo de auditoría especial sobre adquisición Aguas de Antofagasta S.A. 02 de diciembre de 2016.

<sup>48</sup> Caracol Radio, 4 de Febrero de 2018. Venta de Cururos dejaría pérdidas a EPM por unos 700 mil millones de pesos.

<sup>49</sup> El Tiempo, 14 de Febrero de 2018. Costo de hidroeléctrica de EPM pasó de 50 millones a 314 USD millones.

<sup>50</sup> El Tiempo, 23 de Noviembre de 2016. Muestran dos caras de la moneda en negocio extantrico de EPM.

<sup>51</sup> El Colombiano, 2 de Junio de 2019. La Medellín que recibe el próximo alcalde.

El próximo año, como resultado de todo esto, Medellín será la que pagará los platos rotos: las transferencias para el desarrollo social del municipio se reducirán en 500 mil millones para 2020<sup>52</sup>.

En medio de todo esto es el colmo que los directivos de EPM estén utilizando el polígrafo contra sus propios empleados y empleadas, no para saber la verdad, sino para que no digan la verdad de lo que está pasando.

Tenemos que volver a la EPM que construyeron ingenieros, técnicos y operarios, en la que las gerencias y la junta eran escogidos por sus resultados, experiencia y carácter, y no como cuotas políticas. Llegó la hora de hacer de EPM grande otra vez, de recuperar el patrimonio público por el que tanto trabajaron nuestros antepasados.

**Por eso proponemos:**

### Pacto por EPM

En 4 años una gerencia difícilmente alcanza a entender la profundidad de una empresa del tamaño de EPM. Por eso proponemos un acuerdo de largo plazo que aproveche la actual crisis como una oportunidad para establecer un pacto con diversos actores políticos, económicos y gremiales, con el objetivo de cualificar en términos técnicos a la junta directiva y darle estabilidad a la Gerencia de EPM.

Quienes administren deben tener vocación de continuidad, su permanencia debe estar condicionada a sus resultados y no a componendas políticas. La Junta Directiva estará compuesta por hombres y mujeres de las más altas calidades, con carácter y criterio técnico demostrado.

### Reflexión y confianza

Iniciaré un proceso de liderazgo que, con el apoyo de directivos y exdirectivos de EPM, el empresariado antioqueño, la academia y expertos, desate un ejercicio de reflexión y nos permita construir un aprendizaje conjunto para salir adelante y hacer de EPM grande otra vez.

No permitiremos las puertas giratorias, ni la cooptación de la junta directiva por parte de competidores y/o empresas que tengan interés sobre negocios de EPM.

---

<sup>52</sup> Concejo de Medellín, 2018. Plan Financiero de EPM 2018-2030.

## INDEPENDIENTES

EPM tendrá una política de gobierno abierto que permita el escrutinio tanto del Concejo de la ciudad como de la ciudadanía en general, con la finalidad de proteger los recursos públicos.

## Austeridad y Congelamiento de la tarifa de los Servicios Públicos

Austeridad y responsabilidad con las inversiones y gastos que le permitan a EPM recuperarse financieramente lo más pronto posible y trasladar estas eficiencias a los usuarios.

Mantendremos congelado el precio de la energía a los ciudadanos respetando los rangos establecidos por la CREG.

Garantizaremos la conexión universal de los medellinenses a los servicios básicos, agua potable, conexión eléctrica, alcantarillado y recolección de basuras.

## Internacionalización

Desinversión en Antofagasta, Cururos y las empresas en el exterior con altos riesgos políticos, jurídicos y baja rentabilidad. Para hacerlo nos acompañaremos de entes de control y expertos, a fin de evitar detrimentos mayores para la ciudad.

## UNE

Vamos a acabar con la posición del “socio bobo” dentro de UNE. Fiscalización para comprobar las denuncias realizadas por concejales de la ciudad sobre irregularidades que estarían afectando el valor de nuestra participación accionaria y entrega de utilidades: venta de Torres, dilución de utilidades, etc.

Evitaremos que UNE apele a la estrategia de solicitar un proceso de capitalización para diluir la participación de la ciudad en la empresa.

Exploraremos la venta de nuestra participación o la compra de la de Millicom.

## Hidroituango

Vamos a sacar a Hidroituango adelante tomando decisiones técnicas, con respeto y sintonía con la vida de las comunidades ribereñas y sus economías, así como el cuidado del río y del medio ambiente.

## Nuevas Energías

EPM liderará la transformación nacional en busca de energías no convencionales y renovables que permitan satisfacer la demanda energética del país en el marco del desarrollo sostenible y la lucha contra el calentamiento global. Para ello, EPM se convertirá en una empresa gestora de la CT+I que permita liderar la Cuarta Revolución Industrial.

## EmVarias

Mantendremos a Emvarias pública, pero no sólo esto, buscaremos convertirla en una multilatina que aproveche los residuos en todo el continente como una oportunidad para generar riqueza y combatir el calentamiento global.

Fortaleceremos su capacidad técnica y humana en materia de recolección, aprovechamiento de residuos, promoción del reciclaje y la economía circular.

Promoveremos la política de compartimentos diferenciados en los hogares, puntos de depósito y camiones de recolección. Los compartimentos permitirán separar el plástico de los residuos orgánicos y otros residuos. Además, haremos acuerdos con supermercados y tiendas para que estos cuenten con depósitos de vidrio verde, blanco y marrón, ropa y desechos electrónicos. Se fortalecerán las estrategias de reducción, separación, reciclado y reutilización, así como los métodos mejorados de gestión biológica de los desechos y producción de energía a partir de ellos.

Emvarias será un referente nacional de sostenibilidad, dignificación de las labores de sus empleados y de los recicladores, buscando reducir progresivamente la importancia de los Rellenos Sanitarios.

## Empresa Tuneladora de Medellín

EPM buscará ingresar en el mercado de la infraestructura para la construcción de redes de servicios públicos sin zanja, autopistas y líneas de metro subterráneas. Los acuerdos y

## INDEPENDIENTES

fracasos en Hidroituango, sumado a la construcción con tuneladora del interceptor norte de 8,3 kilómetros desde Moravia hasta Bello, así como la construcción con microtuneladoras de más de 84 kilómetros de acueducto y alcantarillado en el centro (Plan Parrilla del Centro); entregan a EPM la experiencia necesaria para ingresar en el mercado de la construcción bajo suelo, aprovechando la oportunidad de participar en un mercado que crecerá de forma exponencial en los próximos años. De lograrlo, Medellín será la primera ciudad de Colombia en adquirir una tuneladora a través de una empresa pública, consolidándose a la vanguardia de la transformación de la región y el país.

## Empresa de Información Pública de Medellín

A falta de UNE, que de no haber sido privatizada sería la empresa que le permitiera a Medellín convertirse en una ciudad inteligente, crearemos la nueva Empresa de Información Pública de Medellín. Esta empresa se encargará de administrar las fuentes públicas de información, al tiempo que creará riqueza de otras fuentes de información disponible, avanzará en la digitalización, sensorización, vigilancia y en general de la creación de valor público para la ciudad. en asocio con la academia y la industria nacional e internacional. Esta entidad absorberá a la ESU y hará parte de EPM.

ALCALDE  
M E D E L L Í N

**INDEPENDIENTES**



**SEGURIDAD**

Tenemos la obligación de trabajar por una ciudad segura, preocupada por la protección de la vida y los bienes de cada ciudadano; una ciudad que apueste por la convivencia y la resolución pacífica de los conflictos. Una ciudad en la que la solidaridad, la honestidad y el trabajo, como valores fundantes de la sociedad antioqueña se sobrepongan a los imaginarios culturales que apuestan por el dinero fácil y desvalorización de la vida.

En los últimos veinte años Medellín ha conseguido constituirse como paradigma de transformación social y cívica. Después de haber atravesado los momentos más difíciles de violencia urbana que jamás haya enfrentado cualquier otra urbe del país, nuestra ciudad ha logrado emerger de las cenizas para construir un proyecto colectivo que apuesta por la vida. Lo hicimos de la única forma que podía hacerse: transformando la cultura y los imaginarios colectivos, a través de la educación y sobre todo, gracias al papel de los líderes y lideresas barriales que han creado proyectos para fortalecer el tejido social y mejorar la convivencia.

Sin embargo, aún queda mucho trecho por recorrer y el riesgo de deshacer el camino recorrido es grande. En los últimos tres años hemos presenciado el aumento continuo de todos los índices de violencia: homicidios, hurtos en el espacio público, establecimientos comerciales y residencias, flagelos que, sumados al incremento de las denuncias en torno a delitos como la extorsión, el desplazamiento intraurbano y el secuestro, expresan un recrudecimiento de la conflictividad y la violencia en la ciudad.

Este fenómeno significa una ruptura de la tendencia que había experimentado la ciudad entre los años 2011 y 2015. Entre 2015 y 2018 el número de homicidios pasó de 496<sup>53</sup> a 636<sup>54</sup>, el de hurto en espacio público de 7.820 a cerca de 21.079, el hurto a residencia de 966 a 1.788; y el hurto en establecimientos comerciales de 1.726 a 4.279 casos<sup>55</sup>. Además, 11 motos son robadas cada día y cerca del 90% de los comerciantes se encuentran bajo amenazas o extorsiones (Fenalco)<sup>56</sup>.

Si bien la tasa general de homicidios en la ciudad alcanza los 25,2 casos por cada cien mil habitantes, estos índices no se distribuyen de forma regular en todo el territorio y para toda la población. Más del 50% de los homicidios del año 2018 tuvieron como víctimas jóvenes entre los 14 y los 29 años<sup>57</sup>, llevando a que, la tasa de homicidios para esta población supere los 110 casos por cada cien mil habitantes.<sup>58</sup> Sin embargo, esta tasa alcanza el terrible número de 737 si además se es joven, varón y se vive en la Comuna 13.<sup>59</sup>

Pero no sólo los hombres son víctimas de los poderosos y variados efectos de la conflictividad urbana y la criminalidad organizada. Las mujeres son sometidas a

<sup>53</sup> Medellín cómo vamos. Informe de calidad de vida 2018. Seguridad Ciudadana.

<sup>54</sup> Informe de casos 2018, Sistema de Información para la Seguridad y Convivencia - SISC.

<sup>55</sup> Medellín cómo vamos. Informe de calidad de vida 2018. Seguridad Ciudadana.

<sup>56</sup> El Colombiano, 14 de Septiembre de 2014. El 90 % de los tenderos del Valle de Aburrá sufre extorsiones: Fenalco

<sup>57</sup> El Tiempo, 28 de Mayo de 2019. La mitad de los asesinados en Medellín son jóvenes entre 14 y 28 años

<sup>58</sup> Elaboración propia en base a las cifras dadas por el SISC.

<sup>59</sup> Elaboración propia en base a las cifras dadas por el SISC.

constantes abusos, siendo víctimas de cosificación e instrumentalización por parte de los actores armados; trata de personas y explotación sexual. Cerca de 6 mil mujeres son víctimas de violencia sexual<sup>60</sup> cada año y una tercera parte dijeron ser víctimas de maltrato intrafamiliar<sup>61</sup>. Además, el 50% de los homicidios de mujeres se dieron por el simple hecho de ser mujer<sup>62</sup>. Con todo esto no es extraño que el 60% de las mujeres no se sientan seguras en Medellín y que más del 45% no se sientan respetadas<sup>63</sup>.

Por otro lado, el 30% de los delitos contra el patrimonio tienen como escenario principal el Centro de la ciudad, encabezando además los índices de homicidios con una tasa de 120 hechos de este tipo por cada 100 mil habitantes<sup>64</sup>. Para dimensionar esta cifra tengamos en cuenta que Los Cabos en México, la ciudad más peligrosa del mundo hoy, tiene una tasa de 111 casos por cada 100 mil habitantes<sup>65</sup>. Además, la sumatoria de homicidios de comunas como Altavista (43), San Javier (92) y Robledo (58), representan cerca del 30% de todos los homicidios que ocurren en la ciudad<sup>66</sup>. Es decir, en Robledo, Altavista, San Javier y la Candelaria se concentraron cerca del 57% de todos los homicidios ocurridos durante 2018 en Medellín<sup>67</sup>.

Los grupos criminales se han fortalecido y consolidado. De los 23 Grupos Armados Organizados que hacen presencia en todo el país, 10 ejercen sus actividades delictivas en Medellín y el Valle de Aburrá, operando a través de 260 bandas y combos criminales<sup>68</sup>. En los últimos años estas organizaciones no sólo no se han debilitado, sino que además han establecido alianzas con organizaciones transnacionales en extremo violentas como el Cártel de Sinaloa y los Zetas de México.

Es importante entender que la principal razón que permite a estos grupos afincarse en Medellín, está relacionada con la ventaja comparativa que ofrece la ciudad a la hora reclutar jóvenes para sostener el conflicto, resolver sus disputas y proteger su fortuna. Es por ello que cuando los jefes son capturados, estos son reemplazados rápidamente o consiguen mantener sus operaciones y poder desde la cárcel.

Una política de seguridad debe ser implacable en la captura de cabecillas, sin embargo, es fundamental entender que, a pesar de su impacto mediático, esto constituye sólo un paso en la construcción de una política integral de seguridad. El “segundo paso” requiere de la creación de empleo, de una atención focalizada de los programas de inversión social en los grupos con mayor vulnerabilidad, en especial jóvenes, niños y niñas, así como de la utilización de herramientas tecnológicas de punta que blinden el territorio para crear factores de disuasión contra quienes, a pesar de todo, deciden violar la ley.

<sup>60</sup> Sistema de Información para la Seguridad y la Convivencia de Medellín, 2017.

<sup>61</sup> Informe Medellín Cómo Vamos, ¿Cómo está la vida de las mujeres en Medellín? 2018.

<sup>62</sup> Sistema de Información para la Seguridad y la Convivencia de Medellín, 2018.

<sup>63</sup> Informe de Percepción Ciudadana Medellín Cómo Vamos, 2018.

<sup>64</sup> Medellín cómo vamos. Informe de calidad de vida 2018. Seguridad Ciudadana.

<sup>65</sup> CNN Crimen, 4 Diciembre 2018 .Latinoamérica, la región más violenta del planeta: 5 ciudades mexicanas en el top 10.

<sup>66</sup> Elaboración propia en base a las cifras dadas por el SISC 2018.

<sup>67</sup> Informe de casos 2018, Sistema de Información para la Seguridad y Convivencia - SISC.

<sup>68</sup> El Tiempo, 16 de febrero 2019. Las 19 bandas criminales que tienen en jaque la seguridad regional.

También hace parte de este “segundo paso” la apuesta por la infraestructura y el equipamiento de las comunas. La construcción de megaobras en los territorios no solo garantiza la existencia y la llegada del Estado a ellos, sino que también construye vínculos sociales a partir de la dinamización de las comunas, así como disuade a la criminalidad a partir de la presencia de funcionarios y actores institucionales en los territorios. Ejemplo de ello han sido las escaleras eléctricas comprendidas en el marco del PUI de la Comuna 13, además el PUI de Juan Bobo en la Comuna 1.

Por otro lado, la preocupación por la convivencia pacífica de los ciudadanos es fundamental en la construcción de la política de seguridad de la ciudad, dado que sólo a través de la consolidación de una cultura de respeto a la vida, confianza en las instituciones y diálogo ciudadano, se garantizará aportar a la construcción de vínculos y relaciones sociales que constituyan un tejido social que permita reducir y deslegitimar la criminalidad.

Preocupa entonces que en la ciudad persisten dinámicas de violencia ajenas a la criminalidad organizada, relacionadas con la incapacidad y las dificultades que atraviesan nuestros ciudadanos para solucionar de manera pacífica sus conflictos y diferencias. Así las cosas, resulta alarmante que durante 2018 cerca del 11.5%<sup>69</sup> de los homicidios estuvieron relacionados con problemas de convivencia ciudadana, para un total aproximado de 54 casos, concentrados en su mayoría en las comunas de la Candelaria (25) y Aranjuez (5)<sup>70</sup>. Igualmente, durante el mismo año se presentaron cerca de 14.753 denuncias por lesiones no fatales, para un promedio de 40 casos por día y un total de 5.841 casos de violencia interpersonal<sup>71</sup>.

La convivencia también tiene sus propias implicaciones para las mujeres. La violencia intrafamiliar, donde las mujeres son las principales víctimas, continúa estable en sus índices, alcanzando cerca de 5 mil denuncias durante el **2018**<sup>72</sup> y un promedio de 14 casos diarios. Además, las denuncias por maltrato a la pareja se mantienen estables, rodeando los 3 mil casos, mientras que las **denuncias** por violencia sexual continúan en ascenso constante desde 2016 y alcanzaron los 1.506 casos<sup>73</sup>.

En definitiva, la seguridad y la convivencia son asuntos que deberán ser trabajados y estudiados bajo la perspectiva del enfoque de género. Los homicidios, las capturas de cabecillas de organizaciones armadas y el microtráfico son fenómenos que afectan esencialmente a los varones, sobretodo jóvenes; mientras la violencia intrafamiliar y los delitos sexuales se concentran especialmente sobre las mujeres.

Por ello, apostaremos por una política integral de seguridad que a través de la combinación de una ofensiva frontal contra el crimen organizado y sus máximos cabecillas, la implementación de estrategias integrales de inteligencia territorial, la inserción de la investigación académica y la tecnología, así como la ampliación de la

<sup>69</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2018. Seguridad y Convivencia.

<sup>70</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2018. Seguridad y Convivencia.

<sup>71</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2018. Seguridad y Convivencia.

<sup>72</sup> Informe de Calidad de Vida, Medellín Cómo Vamos 2018. Seguridad y Convivencia.

<sup>73</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos. 2018. Seguridad y Convivencia.

inversión social del Estado, todo esto, con el objetivo de garantizar a los medellinenses la tranquilidad y la sana convivencia en los territorios.

## Por eso proponemos

Daremos el segundo paso en términos de seguridad. Además de la política correctiva que se ejecuta en la actualidad, nuestra apuesta política sumará una mirada integral e inteligente, con un enfoque preventivo y disuasivo apoyado de información nano-segmentada y resultado de la cooperación interinstitucional, el fortalecimiento de redes de apoyo, la lucha contra la desigualdad, la deserción estudiantil, la drogadicción, la desnutrición crónica y la pérdida de valores familiares.

## Prevención

*Institucionalidad y potenciar el impacto con el uso de analítica:* Gestionaremos la efectiva implementación de la agenda metropolitana de seguridad. Potenciaremos la cooperación entre la policía, la justicia y todas las secretarías de la ciudad para enfocar de forma micro-segmentada los recursos de inversión social en actores con más altos niveles de riesgo. Para ello se hará uso de analítica de datos y predicción con el uso de inteligencia artificial para determinar las poblaciones que requieren una intervención social inmediata.

*Familia:* Trabajaremos para fortalecer y mejorar el acompañamiento de los padres de familia, profesores y vecinos hacia nuestros jóvenes; con el objetivo de retornar a las viejas enseñanzas de solidaridad, respaldo y cuidado; crear estrategias que permitan a las madres y padres jóvenes prepararse mejor para la crianza, entre otras medidas que pongan a la familia en un lugar privilegiado de la preocupación por la seguridad y la vida.

*Un futuro para cada niño y niña:* continuaremos la política de reducción de la deserción haciendo énfasis en la educación media; procuraremos una transformación curricular centrada en niños, niñas y jóvenes, que les entregue herramientas técnicas para crear riqueza y una orientación vocacional que les permita construir futuro.

*Trabajo y Casas de la Esperanza para jóvenes:* Espacios en los barrios más vulnerables para jóvenes en alto nivel de riesgo. Allí encontrarán no sólo un plato de comida, sino además, la atención que muchas veces no reciben en sus casas o en la escuela. En estos espacios aprenderán inglés, matemáticas, artes y oficios y se procurará en ellos realizar una reconstrucción de valores y creación de perspectivas de futuro. Crearemos puestos de trabajo de transición en tareas que requieran la ciudad mientras les conseguimos una oportunidad en el sector privado.

*Salud mental y lucha contra las adicciones:* Se le dará un enfoque de salud pública a la adicción a las drogas y al alcohol.

Una Segunda Oportunidad para el Pospenido: Para pospenados programas de atención psicosocial y reinserción a la vida laboral lícita para prevenir la reincidencia. Estos programas se iniciarán de forma previa en los sitios de reclusión con programas de formación y reconstrucción de valores.

Cultura de la vida y Convivencia: Construiremos programas de formación, diálogo y construcción colectiva de una cultura de la no violencia, preocupada por la protección de la vida, el fortalecimiento del tejido social, la construcción de memoria y la confianza en las instituciones. La vida es sagrada.

Vamos a promover el fortalecimiento del Consejo Municipal de Paz, Reconciliación y Convivencia (CONPAZ), como un escenario de confluencia e incidencia ciudadana en la construcción de soluciones y procesos de reconciliación. De la misma manera fortaleceremos los colectivos ciudadanos de resistencia a la violencia y defensa de la vida como No copio, Culturizarte, Casa de las Estrategias, Instinto de Vida, entre otros.

Desde cada comuna y corregimiento se buscará articular o crear una instancia que permita el encuentro de los sectores sociales, cívicos y ciudadanos de cada territorio con el objetivo de construir visiones colectivas de reconciliación y convivencia.

Presencia institucional en el territorio: La políticas de seguridad fallan cuando en el territorio sólo hace presencia la fuerza pública. Es necesario garantizar la presencia en las comunas de técnicos sociales, comisarios de familia e inspecciones. Toda la oferta institucional debe llegar con programas diseñados según las necesidades de los territorios.

Protocolo Nada Justifica el Homicidio: Fortaleceremos el protocolo Nada Justifica el Homicidio que busca salvaguardar la vida de víctimas potenciales de homicidio a través de campañas institucionales, acompañamiento de la fuerza pública y tecnologías de la información.

## Disuasión

Integraremos la Big Data, la inteligencia artificial, la automatización electrónica y los desarrollos audiovisuales a nuestras estrategias de seguridad, convirtiendo a la tecnología y la innovación en los principales aliados en la lucha contra el crimen.

Se garantizará la seguridad de los principales lugares turísticos de la ciudad, tales como el Parque Lleras, el Parque San Antonio y el Parque Botero, entre otros.

Innovación Abierta Para la Seguridad - Valle del Software: Procuraremos que los retos de la ciudad en seguridad sean resueltos en primera instancia por nuestro ecosistema académico, productivo y de innovación local. A través de programas de innovación abierta se pondrá a disposición de universidades, empresas y emprendedores la información que ellos requieran, streaming de cámaras y acceso al Centro de Control, y

la disposición desde el más alto nivel para que procuren su solución. Los emprendimientos que resuelvan de forma efectiva los problemas planteados con el uso de tecnología de punta no sólo serán contratados, sino que además serán apoyados para su comercialización internacional. Ruta N estará al frente de esta iniciativa.

Zonas blindadas: Zonas blindadas que contarán con el uso de tecnología de última generación prestada en la modalidad de servicio y articulación de la vigilancia pública y privada. Integración de las cámaras privadas con el Centro de Control, Comando, Comunicaciones, Cómputo, Coordinación e Inteligencia (C5i), un protocolo de reacción inmediata y un modelo de aseguramiento. Las zonas blindadas serán ampliadas paulatinamente.

Vigilancia aérea de amplia cobertura: Sistema aerotransportado de vigilancia persistente de video de área amplia (Wide Area Airborne Persistent video Surveillance - WAAPS), de alta resolución que proporciona conciencia situacional omnipresente en tiempo real a usuarios múltiples. El sistema tiene la capacidad de monitorear continuamente áreas extensas, interceptar eventos y mantener bajo vigilancia constante múltiples regiones de interés (ROI) con alta resolución especial.

Interoperabilidad con cámaras privadas y cooperación con agremiaciones: Lideraremos un proceso de masificación e integración de cámaras privadas con el Centro de Control. Fortaleceremos las agremiaciones de actores formales. Estas asociaciones de empresarios, comerciantes y habitantes nos ayudarán a identificar soluciones y a mejorar los tiempos de respuesta para combatir a las rentas ilegales.

Capacidades predictivas: Nos apoyaremos del uso de la tecnología en el territorio, IOT, Big Data, e inteligencia artificial para definir esquemas de cuadrantes, patrullajes, y focalización especializada en el territorio.

Institucionalidad: Fortalecer el SISC, darle capacidades como tanque de pensamiento, dotarlo de recursos, capacidad, tecnología y nexos interinstitucionales que permitan hacer de la investigación, la etnografía e inteligencia herramientas contra el crimen.

Campañas de rechazo social y articulación privada: Haremos campañas de rechazo social contra extorsionistas y atracadores. Implementaremos la apuesta por el recaudo electrónico en el transporte público colectivo. Apoyaremos la cooperativización y articulación de establecimientos de comercio y tiendas, y promoveremos las transacciones digitales en los establecimientos de comercio.

## Corrección

Fortalecer el aparato estatal y la respuesta institucional a los delitos cometidos en Medellín, para generar un real sistema de corrección de la delincuencia y de reacción efectiva de la justicia.

Delitos de alto impacto: Crearemos incentivos de grupo para detener los delitos de alto impacto: incrementando la focalización en aquellos sectores en los que con información

## INDEPENDIENTES

propia, vía denuncia a través de aplicaciones móviles, encuestas, y/o analítica de datos se observan puntos rojos en materia de homicidios, secuestro, extorsión, robo con violencia y robos de vehículos.

Fuerza Pública: La fuerza pública es vital en la garantía de la seguridad y la convivencia en el territorio. Vamos a garantizar condiciones de trabajo dignas para nuestros policías, con descansos adecuados y el respeto de los turnos, así como programas de bienestar laboral para reducir estrés. Mejoraremos la dotación con botas cómodas para reducir el cansancio, chalecos y armamento con diseño femenino para las mujeres. El bienestar de la fuerza pública depende del bienestar de su familia, crearemos programas para que las familias de la fuerza pública tengan tranquilidad y buena calidad de vida.

Entregaremos incentivos a los policías, pero estos no se darán por bajas o capturas, sino por la disminución en periodos comparados de los indicadores de inseguridad en la ciudad, tales como: hurtos, homicidios, desplazamientos y extorsiones.

La inseguridad se reducirá en la medida en la que mejoren las habilidades de la fuerza pública. Crearemos programas educativos y de capacitación permanente para incrementar la eficiencia de las estrategias y tácticas que están siendo usadas.

Fortaleceremos los roles de pedagogía y civismo en la fuerza pública para aumentar la cercanía con la ciudadanía y la comunidad.

Justicia: Promoveremos la articulación de las instituciones municipales, las autoridades y el poder judicial para hacer efectiva la respuesta estatal a la comisión de delitos, siempre respetando la autonomía de las instituciones judiciales, la separación de poderes y dignificando la labor de sus funcionarios.

Fortaleceremos las capacidades de investigación e inteligencia en los fiscales y miembros de la fuerza pública para obtener evidencia sólida en contra de los criminales y facilitar la tarea de los jueces.

Fortaleceremos las comisarías de familia, las inspecciones de policía y los escenarios institucionales de solución de conflictos, su talento humano y su capacidad territorial

Crearemos un equipo jurídico móvil de atención de víctimas, en articulación con los planes integrales de seguridad y convivencias PISC.

Cárcel de sindicatos Centros de Reclusión Preventiva: construiremos un centro de reclusión para personas sindicadas judicialmente, buscando reducir el hacinamiento en las penitenciarías o Unidades de Reacción Inmediata de la ciudad o de municipios aledaños. En la actualidad, el 28.5% de los internos corresponde a personas cuya situación jurídica está pendiente de clarificar, a pesar de que la ley indica que deben estar separados de los condenados. Esto no solo permitirá disminuir el gasto público para el de los sindicatos, sino que también mejorará la calidad de vida y dignificará a quienes están a la espera de una sentencia.

## Vida libre de violencias para mujeres

Fortaleceremos los proyectos de prevención de violencia sexual e intrafamiliar con énfasis en derechos sexuales de mujeres, niñas y niños.

Realizaremos campañas de sensibilización y prevención sobre las violencias hacia las niñas, niños y mujeres, destinadas a personal de salud, educación, justicia y la comunidad en general.

Acompañaremos y protegeremos jurídicamente a quienes ejercen la prostitución bajo coerción.

Adopción de medidas efectivas para prevenir, sancionar y erradicar todas las formas de tráfico de mujeres y niñas para la prostitución forzada y la explotación sexual.

Se fortalecerán los Centros de Equidad de Género, las Casas de la Mujer y el Sistema de Gestión de Igualdad de Género.

Ampliaremos, garantizaremos y fortaleceremos el servicio de hogares de acogida a través de la dotación de los recursos necesarios para prestar los servicios médicos, psicológicos y jurídicos a mujeres víctimas de violencia sexual y de género.

DANIEL  
ALCALDE  
M E D E L L Í N

**INDEPENDIENTES**



# ECONOMÍA

Medellín tiene una historia espectacular. Una sociedad pujante, trabajadora y emprendedora que a pesar de todas las adversidades se convirtió en la Capital Industrial de Colombia entre 1910 y 1960. En Medellín creamos grandes empresas que aún hoy siguen siendo referencia para la región y el país. Este crecimiento industrial nos convirtió en una de las ciudades más desarrolladas de Colombia y Latinoamérica. Hoy, esa pujanza y capacidad de trabajo nos permiten tener una economía que aporta el 44% del PIB de Antioquia y el 6% del PIB nacional.<sup>74</sup>

Durante décadas, nuestra ciudad adquirió reconocimiento nacional e internacional dadas las características y la valía de su producción textil, tabacalera, cementera, energética y alimentaria. Además, la idiosincrasia de nuestra gente nos catapultó como ciudad capital del comercio y los negocios del departamento, asegurando a Medellín un lugar privilegiado en el desarrollo económico del país. En definitiva, para aquellos años la ciudad tenía bien definido su modelo económico, sus potencialidades y sus especialidades.

Hoy, Medellín tiene todo el potencial para convertirse nuevamente en la capital industrial de Colombia y América Latina, jalonada esta vez por la Cuarta Revolución Industrial. Los próximos 10 años serán vitales para ello. De lograrlo Medellín podrá aprovechar las oportunidades de crecimiento económico que plantea el siglo XXI: incrementar nuestra riqueza como ciudad, crear trabajos formales, disminuir significativamente la desigualdad y aumentar los salarios reales de los trabajadores. Medellín tiene todo para convertirse en un valle del software y la tecnología, sofisticar la oferta de servicios y exportar conocimiento.

Sin embargo la ciudad está en riesgo. Barranquilla acaba de superarnos en inversión pública per cápita<sup>75</sup>, esto a pesar de que La Arenosa no cuenta con una fuente de ingresos como EPM. Desde el 2013, la economía de la ciudad está estancada y enfrentamos el riesgo de entrar en un periodo de recesión. Tenemos la tasa de desempleo más alta de los últimos nueve años<sup>76</sup>; sólo en el 2018 la ciudad perdió cerca de 9.500 empleos de la industria y 14.500 mil puestos de trabajo en la servicios sociales, comunales y personales<sup>77</sup>, cifras que se suman a los 20.000 puestos de trabajo de la industria y la construcción que desaparecieron en 2017 en Medellín. En 2018, 4 de cada 10 de los medellinenses creían que era muy difícil conseguir un trabajo bien remunerado, situación que seguramente perdura y ha empeorado en el último medio año.<sup>78</sup>

La situación económica y laboral para las mujeres es aún más compleja: en Medellín las mujeres tienen salarios 17% inferiores y una tasa de desempleo en 3 puntos porcentuales superior. Mientras 7 de cada 10 hombres logra emplearse, solo 5 de cada 10 mujeres lo consigue.<sup>79</sup>

<sup>74</sup> Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia, 2018. Desempeño económico de Antioquia 2018.

<sup>75</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2018, Finanzas Públicas.

<sup>76</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadística (Dane), (2018). Tasa de Desempleo

<sup>77</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2018, Empleo.

<sup>78</sup> Encuesta de percepción ciudadana Medellín Cómo Vamos, 2018.

<sup>79</sup> DANE, 2017. Gran Encuesta Integrada de Hogares Medellín.

El estancamiento es evidente en todas las ramas de la economía. La industria sufrió en 2017 contracciones relacionadas con la producción (-5.64%) y las ventas reales (-4.72%)<sup>80</sup>. En 2018 la situación fue similar, si bien hubo un tímido repunte en las ventas y la producción; continuó perdiendo puestos de trabajo, 2.2% empleos menos que en 2017<sup>81</sup>. La construcción también sufrió la desaceleración de la economía, reduciendo al 11% sus ganancias en 2018. Grandes empresas como Phillip Morris (Coltabaco) cerraron su operación en Medellín<sup>82</sup>. Mientras crece el desánimo en muchos otros empresarios, que ven como cada día es más difícil crear y mantener una empresa en la ciudad.

En turismo encontramos que la tasa de ocupación hotelera ha venido decreciendo en los últimos 3 años. Mientras en 2016 dicha tasa se encontraba en 65.47%, para el presente año la tasa promedio está en 61.88%<sup>83</sup>; cifra que resulta paradójica ante el constante aumento de los visitantes que ha experimentado la ciudad en los últimos 3 años. Esta paradoja se debe sobre todo al aumento de la oferta hotelera de la ciudad, así como al incremento de los establecimientos informales y la llegada a Medellín de servicios turísticos ofrecidos a través de plataformas digitales.

Además, entre 2015 y 2018 la ciudad ha visto una reducción de cerca de 800.000 mil visitas a sitios de interés por parte de los turistas que arriban a Medellín<sup>84</sup>, fenómeno que preocupa ante el posicionamiento del turismo sexual y el narcoturismo, relacionados con el crimen organizado y causantes de múltiples formas de abuso sobre mujeres y menores de edad.

Igualmente, el turismo de la ciudad se enfrenta a un bajo dinamismo en su clúster, una academia poco capacitada en la innovación y generación de nuevos conocimientos y experiencias; así como a profundas debilidades respecto a las capacidades de bilingüismo de nuestros ciudadanos y operadores turísticos. Todas estas complicaciones han llevado a que la ciudad perdiera el foco y la ventaja competitiva garantizada por el turismo de eventos y negocios.

El comercio, que es la principal rama de empleo de los medellinenses con un 29% de los puestos de trabajo<sup>85</sup>, está amenazado por la extorsión y la informalidad. El 90% de los pequeños comerciantes señalan haber sido víctimas de extorsión<sup>86</sup>, así como el 40% de estos trabaja bajo un modelo informal<sup>87</sup>.

En este contexto la desigualdad se mantiene. Hoy estamos entre las 8 ciudades más desiguales del país. El coeficiente GINI muestra un estancamiento en los últimos tres años y existe el riesgo de no cumplir con la meta nacional para 2030 en torno al objetivo de desarrollo sostenible de reducción de las desigualdades.

---

<sup>80</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2017. Desempeño económico y competitividad.

<sup>81</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2017. Desempeño económico y competitividad.

<sup>82</sup> El Espectador, Viernes 19 De Julio. Tabaco en Colombia, de la época dorada a la salida de Philip Morris

<sup>83</sup> Sistema de Indicadores Turísticos de Medellín y Antioquia, 2019. Ocupación hotelera.

<sup>84</sup> Sistema de Indicadores Turísticos de Medellín y Antioquia, 2019. Visitas anuales a sitios de interés.

<sup>85</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2017, Empleo.

<sup>86</sup> El Colombiano, 14 de Septiembre de 2014. El 90 % de los tenderos del Valle de Aburrá sufren extorsiones: Fenalco

<sup>87</sup> Fenalco Antioquia, Abril 2018.

## INDEPENDIENTES

Es el colmo que después de 20 años del siglo XXI no hayamos construido un modelo de desarrollo para aprovechar las oportunidades de la Cuarta Revolución Industrial. Todavía seguimos estancados en un modelo de desarrollo del siglo pasado, con una industria progresivamente debilitada, un comercio profundamente informal y un sector de servicios marcado por el carácter simplificado de sus actividades.

Las decisiones que se han tomado han aportado poco en términos relativos para aumentar la competitividad de la mayoría de los sectores productivos de la ciudad. La ciudad carece de una visión y un propósito claro de desarrollo económico que le permita competir en los mercados de servicios sofisticados.

Al día de hoy la ciudad cuenta con capacidades y recursos muy limitados para hacer posible su inserción en las lógicas del milenio. El principal activo económico de una ciudad es su gente y las capacidades intelectuales que le pueden aportar a los procesos productivos con el objetivo de generar productos de mayor valor agregado. Es por esto que la educación, el conocimiento y la innovación son las herramientas más potentes para desatar en Medellín el crecimiento económico. En ese sentido, preocupa que para 2018 el 61% de los ocupados por el mercado laboral de la ciudad no contaban con ningún estudio de educación superior.<sup>88</sup>

Es preciso hacer de Medellín un Valle del Software a través de una gran transformación educativa, trabajos de innovación abierta y promoción empresarial. Esta apuesta parte por articular y alinear a todos los actores involucrados en el desarrollo económico de la ciudad en un propósito común: aumentar la productividad y construir un modelo de desarrollo acorde a las dinámicas económicas del siglo XXI, reducir las brechas y las desigualdades sociales que deben afrontar los medellinenses para aportar a mejorar los índices de calidad de vida y desarrollo humano.

En definitiva, reconocemos la necesidad de dotar nuevamente a Medellín de un modelo económico propio a partir del cual podamos reactivar el desarrollo económico de la ciudad. Este modelo estará construido a través de 4 ejes fundamentales. En primer lugar partirá de una transformación curricular que ponga en el centro de la vida pública y la acción administrativa la preocupación por la educación y la formación de los ciudadanos como garantía fundamental. En segundo lugar, se constituirá a partir de la generación de valor agregado a través de la automatización de los procesos industriales y la inserción de la economía local en las lógicas de la Cuarta Revolución Industrial; así como la generación de riqueza a partir de la potenciación del turismo, la cultura, la industria del entretenimiento y los emprendimientos ambientales. En tercer lugar se encuentra la preocupación por la calidad de vida y la dimensión humana de nuestros habitantes; enfocados especialmente en el cierre de las brechas económicas y sociales. En cuarto lugar, tendrá un marcado interés por la protección del ambiente y la construcción de una ciudad sostenible ambiental, económica y socialmente.

### Por eso proponemos:

Siete estrategias centrales que tienen como objetivo aumentar la competitividad y el crecimiento económico de Medellín.

---

<sup>88</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2018. Pobreza y desigualdad.

## Potenciar sectores innovadores de la economía urbana

Apoyaremos la innovación en todos los sectores de la economía con énfasis en los clusters con los que cuenta actualmente la ciudad: Energía Sostenible; Moda y Fabricación Avanzada; Hábitat sostenible, Turismo de negocios, Medellín Health city, Negocios Digitales y Café, como estrategia para que la economía de la ciudad pueda competir en el mercado global. El contexto de la cuarta revolución industrial nos ofrece la oportunidad perfecta para lograrlo, sin embargo, necesitamos hacer grandes cambios: una gran transformación curricular, incentivar la creación de nuevas empresas y cooperativas para el desarrollo de software e industrias relacionadas para el mercado internacional a través del modelo Business Process Outsourcing (BPO), ejercicios de innovación abierta para que las universidades, empresas y emprendedores resuelvan los problemas de la ciudad, gestión para convertir a Medellín en Distrito Especial de la Tecnología y la Innovación e inserción de las mujeres en empleos y programas asociados a áreas de tecnologías de la información.

El conocimiento y la innovación son fundamentales para aumentar la competitividad de la ciudad y mejorar los salarios de los trabajadores. Apoyaremos los procesos de investigación científica de frontera, la experimentación y el desarrollo de proyectos que busquen aplicar el conocimiento a soluciones innovadoras de problemas.

Fortaleceremos y reestructuraremos los CEDEZO (Centro de Desarrollo Social Zonal) con el objetivo de llevar sus límites más allá de los meros procesos de capacitación empresarial y procuraremos realizar su fusión con Ruta N. Estos centros deben descentralizar la oferta de Ruta N y el ecosistema de innovación en el territorio a través de iniciativas de CTel. Deben funcionar con metas y resultados medibles y con funcionarios preparados en la materia.

Crearemos la Secretaría de Economía Digital con el objetivo de gestionar y potenciar la innovación en las tecnologías de la información y la inserción de Medellín en las dinámicas de la economía digital y la Cuarta Revolución Industrial. También tendrá dentro de sus funciones servir de puente con el Ministerio TIC y en especial con el viceministerio de Economía Digital, promover la transformación digital del sector público y privado, desplegar un modelo de ciudad inteligente para Medellín, trabajar articuladamente con la Empresa de Información Pública de Medellín (ver propuesta Empresas Públicas de Medellín), dar apoyo a la transformación curricular en trabajo conjunto con la secretaría de Educación, fortalecer y dar debida ejecución a las recomendaciones y discusiones desarrolladas en el Comité Universidad-Empresa-Estado, promover la inversión y la llegada de capital nacional y extranjero para la innovación, potenciar la capacidad técnica y productiva de nuestras unidades productivas a través de la asesoría y el acompañamiento, crear programas de internacionalización, asesorías para las exportaciones y fomento de la diversificación industrial.

Fortaleceremos los programas STEM (Science, technology, engineering, mathematics). Haciendo énfasis en las mujeres para reducir la brecha de género existente. Ya en Silicon Valley están descubriendo la deuda que tiene este centro de innovación y tecnología con la inclusión y potenciación de las mujeres. Necesitamos que esta población sea insertada en la CTei.

Crearemos un programa para atraer empresas nacionales y extranjeras de tecnologías de la información y software llamado **Muévete a Medellín**.

Caracterizaremos sitios potenciales para la identificación de nuevos productos turísticos, culturales, urbanos, rurales y ecoturísticos. Crearemos programas de incentivo y acompañamiento a emprendedores turísticos que aporten soluciones innovadoras.

Desarrollaremos una aplicación móvil oficial con fines turísticos, con el objetivo de posicionar a la ciudad, a través de una plataforma que tenga la oferta, los medios de transporte, llegada y acceso a la ciudad. Se creará también un mapa turístico digital y una plataforma turística interactiva.

## Transformar el paisaje urbano

Para potenciar el crecimiento económico de Medellín necesitamos aprovechar al máximo los espacios de la ciudad.

Proponemos aumentar la cobertura del sistema masivo de transporte con el objetivo de ofrecer a los trabajadores una alternativa al uso de automóviles y reforzar los patrones de densidad residencial y de empleo. Avanzaremos en la construcción del metro ligero de la 80 explorando alternativas que eviten la tala de árboles en la 80 y empezaremos los estudios técnicos y financieros para la construcción de una nueva línea de Metro para la ciudad: entregaremos los estudios de factibilidad técnica y financiera, actualizaremos el Plan Maestro del Metro, y de ser factible, los estudios de ingeniería de detalle que permitan avanzar en la licitación para su construcción.

Esta línea de metro tendrá tramos subterráneos en los lugares de alto valor urbano (Poblado y el Centro). Iniciará en Sabaneta, continuará por Envigado, pasará por la avenida del Poblado, el Centro, subirá a Robledo, y continuará por Castilla, Doce de Octubre y el municipio de Bello (la ruta puede cambiar por consideraciones técnicas o financieras).

Crearemos una política de incentivos para alinear los intereses de los transportadores con los intereses de la ciudad. En tal sentido: entregaremos **incentivos a través del FET** y crearemos **Carriles Exclusivos en Contra Flujo** para empresas de transporte público colectivo de **alta calidad**. (Estos podrán ser utilizados también por el servicio de transporte público individual)

Las Empresas de Alta Calidad serán aquellas que tengan caja única y como resultado de procesos de integración reduzcan de forma significativa el número de buses en

circulación, no tengan buses chimenea, los conductores no trabajen más de 8 horas; tengan talleres, lavaderos ecológicos, parqueaderos formales y utilicen tecnología de geolocalización y telemetría para reconocer los patrones de conducción de sus conductores.

Apostaremos por la ejecución del **Macro Río-Centro, especialmente para la recuperación del centro tradicional**, con proyectos que mejoren la seguridad, la informalidad, la movilidad y garanticen redensificación. Es una necesidad aumentar los habitantes del centro y por la falta de espacio es necesario re-densificar en altura.

Dinamizaremos el sector de la construcción con la ejecución de los planes parciales del Distrito Creativo del Perpetuo Socorro y Sevilla, además de terminar Naranjal. creemos en la necesidad de la cooperación pública privada, de manera que el sector público evite la especulación del suelo y garantice la protección de los moradores; mientras los privados lideran la ejecución de las obras civiles, para llegar a los objetivos de alta mixtura y densificación del centro del valle.

Crearemos equipos encargados de eliminar barreras administrativas y reglamentarias que impiden avanzar en los procesos de construcción y renovación urbana. Reglamentaremos y actualizaremos el POT, revisaremos cargas y obstáculos de la mano de los inversionistas.

### Creer la clase media a través de inversiones en educación

Una clase media fuerte es el fundamento esencial de la prosperidad económica. La fórmula más exitosa en el mundo para hacer crecer la clase media urbana es simple: la educación. Ayuda a crear cadenas de alto valor, impulsar los salarios y los ingresos y aumentar la productividad.

Haremos la segunda gran transformación educativa de la historia de la ciudad para instituciones públicas y privadas de todos los niveles, con el objetivo posicionar las habilidades que demandará la economía del siglo XXI: la creatividad, la innovación, el pensamiento crítico, resolución de problemas complejos, aprender a aprender, inteligencia emocional, flexibilidad cognitiva, negociación y trabajo en equipo, acompañado de capacidades específicas como: el desarrollo de software, el pensamiento lógico y abstracto y el bilingüismo desde temprana edad. Todo esto con el objetivo de desatar una era de innovación tecnológica y convertir a Medellín en Valle del Software.

Crearemos currículos integrados e interniveles entre la escuela, la industria y la sociedad.

Apostaremos por hacer de Medellín una ciudad universitaria, creando condiciones para hacer de Medellín una ciudad atractiva internacionalmente: mejoras en las condiciones

## INDEPENDIENTES

de seguridad, transporte subsidiado o gratuito para estudiantes, y planes de vivienda universitaria.

En ese mismo sentido Medellín seguirá avanzando en la idea de ser una ciudad de ciudades universitarias:

- **La Univerciudad del Centro:** Se apoyará su articulación y se darán medidas de seguridad en el centro especiales para estudiantes.
- **Ciudad Universitaria Pedro Nel Gómez:** ITM, Pascual Bravo, el Colegio Mayor, la Universidad de Antioquia y la Universidad Nacional. Apoyaremos su articulación y crearemos rutas de buses eléctricos entre todos ellos.
- **La Ciudadela Universitaria de Occidente:** Concluiremos su construcción, dotación y puesta en operación.
- **La Ciudadela Universitaria del Norte:** (en los terrenos de la feria de ganado): Iniciar su construcción.
- **Ciudadela Universitaria Virtual:** Ponerla en operación como una plataforma que sirva para todas las instituciones de educación superior ubicadas en la ciudad.

Además, vamos a incorporar e implementar la perspectiva de género en los procesos de creación, impulso y fortalecimiento de las pequeñas y medianas empresas, e iniciativas productivas de economía social y solidaria gestionadas por mujeres urbanas y rurales.

## Revitalizar las ciudades recompensando y apoyando los trabajadores de bajos salarios

Las altas tasas de desigualdad social están frenando el crecimiento económico de Medellín. Necesitamos que las familias pobres aumenten sus ingresos, consigan el acceso a mejores oportunidades laborales y dinamicen el comercio en los barrios.

Incentivaremos desde los barrios la creación de nuevas empresas y cooperativas para el desarrollo de software e industrias relacionadas, enfocadas en la participación en el mercado internacional a través del modelo Business Process Outsourcing (BPO). Estas unidades de negocio serán fortalecidas con formación en bilingüismo y acompañamiento de expertos para hacer cierre de negocios en el exterior.

Crearemos estrategias para incentivar la creación de empresas y emprendimientos en los barrios con menor densidad empresarial y mayores tasas de desempleo.

Desarrollaremos el Centro de Participación Zonal con propuestas de valor para resolver problemas. Potenciaremos las organizaciones comunitarias y lugares de participación ciudadana como las JAL, las JAC, los CEDEZO's, los Parques Tecnológicos, las UVAS, el Presupuesto Participativo, etc para que puedan generar valor económico, no solo educativo y cultural

Crearemos un plan de desarrollo para el sector agrícola de la ciudad, incentivaremos con la cámara de comercio la creación de un cluster para la agroindustria: a través de la industrialización de los alimentos podemos generar una integración con las economías de los corregimientos y las regiones con vocación agrícola aledañas, para hacer de Medellín la capital nacional de la agroindustria y generar desarrollo hacia adentro.

Crearemos programas turísticos en los barrios para aumentar los salarios de las poblaciones más vulnerables. La comuna 13 es un ejemplo de cómo puede hacerse.

### Fortalecer la mixtura urbana

Con el objetivo de dinamizar la economía y alcanzar la sostenibilidad nuestra propuesta urbana está guiada bajo dos principios esenciales: la **densificación residencial** en el centro y las zonas planas del valle y la **alta mixtura** de todos los espacios urbanos. Concentrar la vivienda, el comercio y los lugares de trabajo aumenta las interacciones entre actores económicos y el intercambio de ideas e información a la vez que reduce los desplazamientos intraurbanos y aumenta la eficiencia de los procesos de la ciudad.

Adicionalmente promoveremos que los barrios contengan familias con una amplia combinación de ingresos. La integración económica pone en marcha un ciclo virtuoso de mercados funcionales, servicios atractivos, escuelas de calidad y otros elementos fundamentales de la vida barrial.

### Recopilar y difundir información oportuna y fiable sobre las economías urbanas y los mercados barriales

En la economía del conocimiento, la información impulsa las decisiones de mercado sobre la ubicación del negocio, la inversión privada y el desarrollo de productos.

Crearemos la nueva Empresa de Información Pública de Medellín. Esta empresa se encargará de administrar las fuentes de información públicas y crear riqueza de otras fuentes de información disponibles, avanzar en la digitalización, sensorización, vigilancia y en general de la creación de valor público para la ciudad, en asocio con la academia y la industria nacional e internacional.

Fortaleceremos la plataforma de datos abiertos que le permita a los actores económicos acceder a información relevante para tomar decisiones de negocios, crear emprendimientos y entender las dinámicas económicas de la ciudad.

## **Inclusión de las mujeres en el mercado laboral como estrategia para dinamizar la economía**

Está comprobado que cuando las mujeres de una ciudad irrumpen en la economía de una ciudad, esta se dinamiza e impulsa, mejorando la calidad de vida de todos los habitantes.

La economía de Medellín nunca podrá avanzar si deja a la mitad de su población atrás, y no crea las condiciones para que su acceso sea equitativo. Por eso se hace necesario, no sólo que se disminuya la brecha salarial y se equilibren las tasas de desempleo y ocupación entre hombres y mujeres, si no que además tengan garantías de creación de empresa y la presencia en cargos directivos y gerenciales de la ciudad.

Vamos a incorporar e implementar la perspectiva de género en los procesos de creación, impulso y fortalecimiento de las pequeñas y medianas empresas, e iniciativas productivas de economía social y solidaria gestionadas por mujeres urbanas y rurales.

Visibilizaremos a las mujeres que lideran procesos económicos en la ciudad.

Vamos a implementar el enfoque de género en la Política Pública de Desarrollo Económico y promover e incentivar la participación de las mujeres en cargos gerenciales y juntas directivas.

DANIEL  
ALCALDE  
M E D E L L Í N

**INDEPENDIENTES**



**EMPLEO**

Aspiramos a la construcción de una ciudad competitiva que priorice la generación de empleo como el mecanismo para posibilitar el encadenamiento entre la generación de riqueza, la construcción de un modelo de desarrollo sostenible y el mejoramiento de las condiciones de vida de los territorios y comunas.

Medellín es una ciudad que se construyó a sí misma a pulso, gracias al esfuerzo y el sudor de nuestros padres y abuelos. Los paisas somos reconocidos nacional e internacionalmente por nuestro empeño y la prioridad que damos al trabajo dentro de nuestra cosmovisión. El empleo es la fuente de todas las satisfacciones y los logros de nuestros ciudadanos, es la garantía que ellos necesitan para hacer posible la materialización de sus proyectos de vida.

Lamentablemente Medellín está estancada en términos de generación de oportunidades de trabajo. Este año la ciudad alcanzó la cifra de desempleo más alta en los últimos 9 años llegando al 13.4%<sup>89</sup>. En 2018 la ciudad perdió cerca de 9.500 empleos de la industria y 14.500 puestos de trabajo en los servicios sociales, comunales y personales,<sup>90</sup> cifras que se suman a los 20 mil puestos de trabajo de la industria y la construcción que desaparecieron en 2017<sup>91</sup>. De la misma forma creció la informalidad, ascendiendo al 44%<sup>92</sup> con un incremento de 1.8 puntos porcentuales entre 2017 y 2018, tendencia contraria a la que presentó el país para ese mismo periodo. Además cerca del 40% de los trabajadores no cuentan con un aseguramiento pensional<sup>93</sup>, configurando una bomba social en continuo crecimiento.

El panorama luce más problemático cuando reconocemos que el desempleo no afecta a todos por igual. Jóvenes, mujeres y algunas comunas enfrentan profundas brechas en materia de acceso a empleos y salarios.

En 2018 el **desempleo** juvenil ascendió al 19.8%<sup>94</sup> en el Área Metropolitana, creciendo más de un punto con respecto al 2017. Los jóvenes que ni estudiaban ni trabajaban en Medellín y el Área Metropolitana alcanzaron los 169.143<sup>95</sup>, 12.000 más frente a 2017. Además, en 2018 la tasa de desempleo en mujeres jóvenes ascendió al 26.2%<sup>96</sup>, registrando un crecimiento de más de 5 puntos porcentuales con respecto al año anterior. En cuanto a las mujeres, y en comparación con los hombres, estas tienen salarios 17% inferiores y una tasa de desempleo en 3 puntos porcentuales superior<sup>97</sup>. Mientras 7 de cada 10 hombres logra emplearse, solo 5 de cada 10 mujeres lo consigue.<sup>98</sup>

<sup>89</sup> El Tiempo, 01 Mayo 2019. Tasa de desempleo en Medellín se ubicó en 13.5 %.

<sup>90</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2018. Empleo

<sup>91</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2017. Empleo

<sup>92</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2018, Empleo.

<sup>93</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2017, Empleo.

<sup>94</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2018, Empleo.

<sup>95</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2018, Empleo.

<sup>96</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2018, Empleo.

<sup>97</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2018, Empleo.

<sup>98</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2018, Empleo.

En cuanto al territorio, las comunas con mayores niveles de pobreza son las que tienen las tasas de desempleo más altas. La Comuna 1, por ejemplo, está a la cabeza del ranking de desempleo desde 2014, con una tasa del 14.9% para 2017, tasa 6.5 veces superior a la registrada en el Poblado.<sup>99</sup>

La ciudad ha sufrido una pérdida de competitividad continuada en términos comparativos<sup>100</sup> que nos ha impedido adaptarnos de forma adecuada a los cambios cada vez más intensos que está viviendo la economía global: el auge de las industrias de servicios y del conocimiento, la economía digital y la cuarta revolución industrial. A lo anterior hay que sumarle los altos índices de corrupción, las trabas burocráticas para invertir en la ciudad, la persecución al comerciante formal y la cartelización. Si estos factores se mantienen miles de medellinenses perderán sus empleos en los próximos años.

En ese sentido nuestra propuesta política reconoce la necesidad de avanzar hacia una apuesta general por sofisticar la oferta de servicios de la ciudad, abriendo nuestra oferta de talento humano al mercado internacional; así como una campaña para atraer inversión a la ciudad, acompañada de una desburocratización de los procesos administrativos que enfrentan los inversionistas.

**Por eso proponemos**

### Educación

Masificaremos la formación técnica desde el bachillerato, poniendo especial énfasis en el desarrollo de software, bilingüismo y tecnologías de la información y la comunicación. En paralelo a este ejercicio, incentivaremos la creación de empresas barriales para el desarrollo de software en mercados internacionales.

Fortaleceremos las becas en educación superior. Así mismo, fortaleceremos las becas de educación para el trabajo haciendo énfasis en aquellas que resultan pertinentes para los mercados locales e internacionales.

Incentivaremos la cualificación y pertinencia de los centros de educación para el trabajo. Propenderemos por su territorialización y alineación con los retos que plantea la Cuarta Revolución Industrial.

Así mismo, procuraremos una transformación curricular amplia en todos los niveles educativos y tanto para instituciones públicas como privadas, que dote a los jóvenes y estudiantes de herramientas vocacionales que permitan desarrollar sus potencialidades individuales desde los primeros años de vida y formación. A través de acompañamiento psicosocial diferenciado y formación en habilidades para la vida buscaremos generar en

<sup>99</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2017, Empleo.

<sup>100</sup> Doing Business en Colombia 2017, Banco Mundial.

los jóvenes y niños de la ciudad herramientas para la construcción de sus propios futuros.

Buscaremos posicionar habilidades amplias como la creatividad, la innovación, el pensamiento crítico, la resolución de problemas complejos, el aprender a aprender, la inteligencia emocional, la flexibilidad cognitiva, el respeto, la convivencia pacífica, la tolerancia, la negociación y el trabajo en equipo.

Al tiempo que buscaremos generar habilidades específicas para el desarrollo y la innovación tecnológica: el pensamiento lógico y abstracto, el bilingüismo y la persistencia. Es decir, en primera medida nos ocuparemos de la generación de las capacidades y habilidades que harán de Medellín un centro especializado en la producción económica que exige la Cuarta Revolución Industrial.

### Reactivación Económica

El Alcalde será el principal aliado de quienes le apuesten a Medellín para invertir y crear empleo. Crearemos equipos de trabajo rápido para destrabar los procesos que estén impidiendo la inversión y que requieran la intervención de varias secretarías o de diversos actores públicos y privados, como permisos, reglamentaciones entre otros. Estos equipos responderán directamente al Alcalde.

Muévete a Medellín, será la estrategia de atracción de empresas, en especial del sector del software e industrias relacionadas. Atraeremos la inversión extranjera y la cooperación internacional en diferentes materias: la consecución de las metas planteadas por las ODS, el posicionamiento turístico de la ciudad, el emprendimiento y la innovación social, entre otras. Nuestro objetivo es atraer empresas, recursos y expertos que permitan reactivar la economía de la ciudad y reducir las brechas sociales.

### Infraestructura e inversión pública

Incentivaremos la realización de Alianzas Público Privadas para la construcción de infraestructura de la ciudad. Avanzaremos en la construcción del metro ligero de la 80, la construcción de intercambios, de los hospitales del Norte y Buenos Aires, el hospital de salud mental. Se procurará trabajar con equipos con experiencia que eviten los retrasos en el inicio de obras.

Trabajaremos en la creación y el fortalecimiento de Empresas Sociales y Comerciales del Estado en sectores estratégicos (información, infraestructura, aprovechamiento de residuos sólidos, tratamiento de fuentes hidrográficas, entre otras).

## INDEPENDIENTES

Reactivaremos el modelo de protección ambiental generado en el antiguo proyecto Mi Río, al tiempo que ampliaremos el modelo de negocio de Emvarias enfocando la mirada en el aprovechamiento de los residuos sólidos y la gestión a través de compostaje de los residuos orgánicos.

Continuaremos con el proceso de renovación urbana especialmente en el Distrito de la innovación de la ciudad, con el objetivo de que se asienten allí empresas, emprendimientos, instituciones educativas y entidades públicas que permitan crear un ecosistema local innovación de base tecnológica. Además desarrollaremos la renovación urbana en El distrito Cultural y creativo Perpetuo Socorro, con el objetivo que se asienten allí empresas, emprendimientos, instituciones educativas y entidades públicas con el objetivo de crear un ecosistema local de industrias culturales, creativas y Economías Naranjas.

Desarrollaremos las fases finales de los Proyectos Urbanos Integrales, a partir de los cuales generaremos empleo en las zonas de ejecución de estos procesos urbanos, caracterizadas por la alta vulnerabilidad de sus habitantes. Utilizaremos el urbanismo como herramienta para la reactivación económica de los territorios.

Exploraremos con Procolombia y el Ministerio de Comercio Industria y Turismo la posibilidad de declarar zonas francas dentro de las comunas con menor densidad empresarial para el Desarrollo de Software con Destinación al Mercado Internacional.

### Formalización y mejora de salarios

Fortaleceremos los programas de formalización laboral con ejercicios cooperativos y acceso creativo al crédito como los círculos solidarios: vendedores informales, trabajadoras domésticas, madres comunitarias y obreros de la construcción serán atendidos, formados, certificados y cualificados con el objetivo de ser insertados en el mercado laboral.

Des-incentivaremos la contratación de nacionales y extranjeros sin el cumplimiento de los requisitos mínimos que establece la ley. Acompañaremos a las MYPYMES a través de los CEDEZO's territoriales que serán administrados por Ruta N. Las Mipyme serán acompañadas en sus procesos de transformación digital para proteger empleos y aumentar su productividad.

Vamos a implementar estrategias enfocadas a la reducción de la desigualdad en la brecha salarial entre hombres y mujeres, la participación de las mujeres en juntas directivas, su participación en el mercado laboral y creación de nuevas empresas.

## Enfoque Sectorial

Apoyaremos la innovación en todos los sectores de la economía con énfasis en los clusters con los que cuenta actualmente la ciudad: Energía Sostenible; Moda y Fabricación Avanzada; Hábitat sostenible, Turismo de negocios, Medellín Health city, Negocios Digitales y Café, e incentivaremos la creación de otros nuevos en asocio con la Cámara de Comercio y la industria como estrategia para que la economía de la ciudad pueda competir en el mercado global y crear empleos de alta calidad.

Nuestra apuesta de Valle del Software hará especial énfasis en aprovechar las oportunidades que plantea la Cuarta Revolución Industrial: incentivaremos la creación de nuevas empresas y cooperativas para el desarrollo de software e industrias relacionadas para el mercado internacional a través del modelo Business Process Outsourcing (BPO), ejercicios de innovación abierta para que las universidades, empresas y emprendedores resuelvan los problemas de la ciudad. Estableceremos incentivos tributarios, de internacionalización y formación para aquellas empresas que fortalezcan la generación de empleo en la ciudad.

## Acceso al mercado laboral y autonomía económica de las mujeres

Promover e incentivar la participación de las mujeres en cargos gerenciales y juntas directivas.

Visibilizar a las mujeres que lideran procesos económicos en la ciudad.

Incorporar e implementar la perspectiva de género en los procesos de creación, impulso y fortalecimiento de las pequeñas y medianas empresas, e iniciativas productivas de economía social y solidaria gestionadas por mujeres urbanas y rurales.

Creación del programa Mujeres Programadoras para incentivar el desarrollo de software en mujeres.

Aumentar la calidad y cobertura de Buen Comienzo para que las mujeres de Medellín puedan trabajar con la tranquilidad de que sus hijos e hijas están en las mejores manos.

Garantizar creación y permanencia de mujeres adultas en empleos dignos, reduciendo la contratación por prestación de servicios y promoviendo más a término indefinido.

**INDEPENDIENTES**



# EMPRENDIMIENTO INNOVACIÓN

Como líderes de políticas públicas para incentivar la innovación y el emprendimiento, hemos aprendido que para emprender hay que estar dispuesto a salir de la zona de confort, asumir riesgos, ser determinado, resistente, inteligente, creativo, curioso y disciplinado. Le apostamos a la construcción de un ecosistema de emprendimiento que privilegie la educación, la investigación y la financiación en etapas tempranas; pero en especial a la introducción de cambios culturales que promuevan la resiliencia y la tolerancia al fracaso, con el objetivo en que fallar no sea visto como un problema; una cultura que estimule la experimentación y en la que se promueva el trabajo en equipo, el aprendizaje colectivo y la articulación entre la universidad, la empresa y el estado, alrededor de propósitos comunes a la sociedad en general.

Medellín ya tuvo una historia en este sentido, en efecto, un trabajo articulado entre la academia, la empresa y el estado en la primera mitad del siglo XX, permitió que Medellín se convirtiera no sólo en la capital industrial de Colombia, sino además en la ciudad más innovadora de América Latina para aquella época. El espíritu emprendedor corría por las calles de la ciudad. No se necesitaba tener mucho dinero, sólo una buena idea y capacidad para ejecutarla. Al tiempo que se creaban empresas con grandes capitales, se creaban otras con capitales más pequeños.

Así, durante los primeros años del siglo XX, surgió en la ciudad una agrupación de jóvenes empresarios y visionarios. Esta forma de asociación empresarial se denominó el “grupo de 1920”, espacio en el que sobresalieron varios jóvenes que a pesar de contar con capitales muy reducidos, se arriesgaron a la aventura de conseguir otros socios para convencerlos de invertir en la industria, sin que se hubiesen hecho complejas proyecciones de negocios. “Este grupo de Medellín (compuesto por personas provenientes de diferentes medios) logró triunfar rápidamente gracias a sus sólidas finanzas, integridad y espíritu cooperativo”.<sup>101</sup>

Hoy Medellín cuenta con un ecosistema de emprendimiento, en donde sobresalen fondos de inversión como el Fondo Medellín Capital, Promotora, la Red de Ángeles Inversionistas, Valium Ventures, Capitalia Colombia entre otros; así como instituciones y programas de apoyo y promoción como la Cámara de Comercio, Comfama, Parque E, Tecnova, ELPAUER y la más reconocida de todas ellas: RUTA N, quien ha servido no sólo de articulador, sino además de espacio de Landing para empresas internacionales que quieren localizarse en Medellín.

A pesar de toda esta institucionalidad y de la fama de la que gozamos como ecosistema de innovación, Medellín necesita un nuevo impulso para cambiar la tendencia de las últimas décadas, en las que se ha vivido una progresiva desaceleración económica que ha llevado al cierre de empresas icónicas y la reducción de puestos de trabajo.

Los fondos de inversión de la ciudad se quejan del bajo número de proyectos con altos niveles de sofisticación y los emprendedores del bajo número de inversionistas dispuestos a apostarles y a acompañarlos en sus procesos. En efecto Medellín no ha

<sup>101</sup> Restrepo, N. (2016). *Empresariado antioqueño y sociedad, 1940-2004: Influencia de las élites patronales de Antioquia en las políticas socioeconómica*. TAURUS.

conseguido generar aún un unicornio, denominación dada a los emprendimientos de alto impacto que alcanzan el billón de dólares como valor de mercado, resultado que ya logró Bogotá con Rappi. La inversión en ciencia tecnología e innovación está en 2%, aún a mitad de camino en la inversión planificada para 2030 y sólo el 37% de los proyectos patentables en la ciudad entre 2016 y 2017, accedieron a la solicitud formal ante la Superintendencia de Industria y Comercio<sup>102</sup>.

En este contexto, causa preocupación que el presupuesto de RUTA N fuera recortado en los últimos 4 años, desestimulando y reduciendo de forma significativa la capacidad de operación e incidencia de la entidad. Este ícono de nuestro ecosistema de innovación y referente a nivel internacional, merece una atención diferente de la administración, dotándola de mayores recursos, capacidad de articulación y contenido.

En cuanto a los emprendimientos de necesidad, el número de empresas que se están creando en la ciudad es 12 veces inferior al número de empresas que se crean en Bogotá en un año<sup>103</sup>. Adicionalmente, se estima que el 60% de estas nuevas empresas no sobrevive a los cinco años de vida<sup>104</sup>. Este fenómeno está asociado a la falta de preparación y estudios de mercado, problemas de talento humano, baja capacidad de innovación, absorción y adaptación a cambios, el limitado uso del comercio electrónico y el uso de tecnologías obsoletas. Sin embargo, el acceso a crédito y financiación sigue siendo uno de las barreras más importantes, por ejemplo durante 2018 sólo el 12.8% de las microempresas de la ciudad solicitaron un crédito<sup>105</sup>. En ese sentido los programas de acompañamiento directo con los que cuenta la Alcaldía a través de los CEDEZO's (Centros de Desarrollo Empresarial Zonal) para las empresas en sus diferentes etapas: Capital Semilla, Épica, Enplanta, Desarrollo de Proveedores, Aceleración Empresarial y Alistamiento Financiero llegaron a 60.461 personas<sup>106</sup>. Sin embargo, muchas de sus intervenciones no alcanzan la profundidad necesaria para lograr cambios en las cifras de mortalidad empresarial que enfrenta la ciudad.

Por último, tenemos un ecosistema muy diverso en la oferta e instituciones pero con graves problemas de redundancia, descoordinación y falta de agenda global.

**Por eso proponemos**

## Modelo del ecosistema

El Ecosistema y su oferta será organizada por la Mesa de Actores que estará compuesta por la Secretaría de Desarrollo Económico, Comfama, Tecnova, RutaN, Cámara de

<sup>102</sup> Ruta N. Informes de gestión 2016-2018.

<sup>103</sup> Dato propio construido a partir del Informe de Datos de Creación de Empresas Cámara de comercio de medellín 2018 comparado con Datos de Creación de Empresa Cámara de Comercio de Bogotá.

<sup>104</sup> Confecámaras, Determinantes de supervivencia empresarial en Colombia, 2017.

<sup>105</sup> Alcaldía de Medellín. Objetivos de Desarrollo Sostenible: Agenda local 2030. Medatá.

<sup>106</sup> Informe de Calidad de Vida, Medellín Cómo Vamos 2017: Desarrollo económico y competitividad.

Comercio, Innpulsa (la Andi del futuro), los centros de desarrollo empresarial de las universidades, entre muchos otros; la función de esta mesa es coordinar la oferta, evitando que se hagan convocatorias similares en actores diferentes, evitando la redundancia y propendiendo por la especialización de las convocatorias. Los CEDEZO's recibirán las ofertas de convocatorias y según las bases de datos propondrán los emprendimientos indicados para cada oferta especializada.

Los CEDEZO's serán la puerta de entrada al ecosistema, todos los emprendedores pasarán por estos centros zonales que se encargarán de diagnosticar, censar y clasificar a los emprendedores, así como capacitarlos si aún no están preparados para ingresar a algún programa especializado.

## Emprendimientos de Alto Impacto

Fortaleceremos el trabajo que viene haciendo Ruta N y duplicaremos su presupuesto para emprendimientos de alto impacto.

Ruta N será el encargado de ejecutar parte de la política que hará de Medellín un Valle del Software. Además de promover la localización de empresas nacionales e internacionales de tecnología en el programa **"Muévete a Medellín"** (ver propuesta de Economía), promoverá la formación en tecnología y la creación de unidades de negocio en los barrios, acompañado de programas de bilingüismo y asistencia para negociaciones internacionales (Ver propuesta Valle del Software).

Procuraremos que los retos de la ciudad en seguridad, movilidad, medio ambiente, entre muchos otros, sean resueltos en primera instancia por nuestro ecosistema académico, productivo y de innovación local. Para ello, a través de ejercicios de innovación abierta, se pondrá a disposición de universidades, empresas y emprendedores, la información que ellos requieran, así como recursos y la disposición desde el más alto nivel para que procuren su solución. Los emprendimientos que resuelvan de forma efectiva los problemas planteados, no sólo serán contratados, sino que además serán apoyados para su comercialización internacional. Habrá un equipo dedicado sólo a la apertura de la información necesaria y la eliminación de barreras, de modo que los emprendedores no encuentren obstáculos sin sentido. RutaN estará al frente de esta iniciativa en asocio con el Comité Universidad Empresa Estado. (Ver propuesta Valle del Software)

Ruta N en articulación con INNpulsa entregará Vouchers a los emprendedores para acompañarlos en la consecución de recursos para su financiación, aceleración, escalamiento. Los emprendedores gastarán estos vouchers en los servicios que ellos crean convenientes según las necesidades de sus emprendimientos

## Investigación científica y educación

Promoveremos aumentos en el sector público y privado de la inversión en ciencia tecnología e innovación. Apoyaremos la investigación y la experimentación científica en las universidades y en las empresas y su articulación como ecosistema que amplifique los aprendizajes.

Aplicaremos el modelo de Vouchers para fortalecer la integración entre la empresa y los centros de investigación universitaria. Esto permitirá aumentar la financiación de los centros de investigación a la vez que nos permite aumentar el número de investigaciones aplicadas que aumenten la productividad de nuestra industria.

Hay desarrollos increíbles en las universidades, sin embargo, algunos investigadores no están preparados para asumir los retos que implica ser empresarios, o simplemente no les interesa hacerlo. Por esto apoyaremos la creación de spinoff y la solicitud de patentes de la propiedad intelectual en ejercicios de articulación, ruedas de negocio y programas de transferencia tecnológica con emprendedores y en general, con el apoyo del sector privado de la ciudad.

Trabajaremos para fortalecer y promover los programas STEM (Science, technology, engineering, mathematics). Especialmente en mujeres para cerrar la brecha que existe en este sentido. Necesitamos que esta población sea insertada en la CTei.

### Distrito de innovación

Comenzaremos un proceso ante el Gobierno Nacional y el Congreso de la República para que Medellín sea denominado Distrito Especial de la Tecnología y la Innovación. En ese mismo sentido pediremos que el nuevo Ministerio de Ciencia y Tecnología que está a punto de crearse tenga su sede en Medellín.

Continuaremos el proceso de renovación urbana en el norte de la ciudad con el objetivo de que se asienten allí empresas, emprendimientos, instituciones educativas y entidades públicas que permitan crear un ecosistema local innovación de base tecnológica. Esta renovación garantizará la mixtura de actores y la creación de espacios de interacción, el primer coworking público de Medellín y espacios públicos de calidad.

## Cultura de la innovación y el emprendimiento

## INDEPENDIENTES

Avanzaremos en el proceso de transformación cultural que nos permita consolidar un ecosistema de emprendimiento e innovación. En la alcaldía jugaremos un rol de liderazgo y acompañamiento para que los aprendizajes que generan las experiencias de innovación exitosas y no exitosas sean absorbidas y aprovechadas por la ciudad.

Una cultura del emprendimiento solo emerge si existe un ecosistema de actores conectados entre sí trabajando colaborativamente, es decir, cuando los emprendedores, la academia, las empresas y la alcaldía trabajan coordinados y con objetivos comunes, es por esto que nuestra alcaldía jugará un rol fundamental dinamizando estas interacciones.

Además en nuestra transformación curricular, habrá un componente de inteligencias blandas y cultura del emprendimiento que permitirá a los jóvenes, tener roles de cooperativismo y liderazgo.

Buscaremos la cooperación con los centro de emprendimiento e innovación más potentes del mundo para que haya transferencia de conocimiento y de la cultura del ecosistema del emprendimiento.

Apoyaremos las economías creativas que generan riqueza a través de las ideas y la creatividad, como la industria del desarrollo, la distribución y venta de videojuego.

### Estrategia de inversión

Exploraremos con Procolombia y el Ministerio de Comercio Industria y Turismo la posibilidad de declarar zonas francas para el desarrollo de software con destinación al mercado internacional o para la localización de grandes empresas del exterior en áreas de tecnología en la ciudad.

Garantizaremos 4 rondas de inversión al año en la que participarán los emprendedores que sean seleccionados por los CEDEZO'S, bajo los criterios de la mesa del ecosistema y que permitan definir si están listos para la aceleración. Convocamos a través de nuestras agencias de cooperación internacional representantes privados de todos los fondos de inversión locales y del mundo; además se mantendrá contacto y vínculo con los emprendedores de casos de exitosos, quienes nos apoyaran apadrinando nuevos emprendedores.

### Innovación empresarial

En asocio con Innpulsa promoveremos programas de innovación empresarial a partir de las metodologías de la innovación y desarrollo como scrum, Design Thinking, Lean Startup, StarUp, Open Innovation y otros.

Tendremos un programa de innovación abierta para empresarios, donde se darán incentivos para que los emprendedores resuelvan problemas de grandes empresas y diseñen modelos innovadores para el nuevo mercado de la Cuarta Revolución Industrial.

Además apoyaremos la creación de modelos empresariales de autoabastecimiento local, donde se creen nuevas empresas que sean proveedoras de las soluciones técnicas, tecnológicas e industriales que empresas más grandes necesitan.

## Emprendimientos tradicionales

Fortalecer y reestructurar los CEDEZO's (Centro de Desarrollo Social Zonal) que operarán bajo el modelo de Small Business Development Center y serán comandados por Ruta N. Además de los programas de formación, harán diagnóstico y acompañamiento a los emprendedores y MiPymes en función de su etapa de desarrollo. Funcionarán con metas asociadas a la supervivencia empresarial y crecimiento económico.

Se fortalecerá el Banco de Oportunidades con el apoyo del sector cooperativo.

Potenciaremos las PYMES a través de la mentoría y colaboración de grandes empresas en el mercado, sean nacionales o internacionales. Se trata de la promoción y apropiación de buenas prácticas. Las grandes compañías gastan en servicios y productos, que pueden ser desarrollados a la medida por startups.

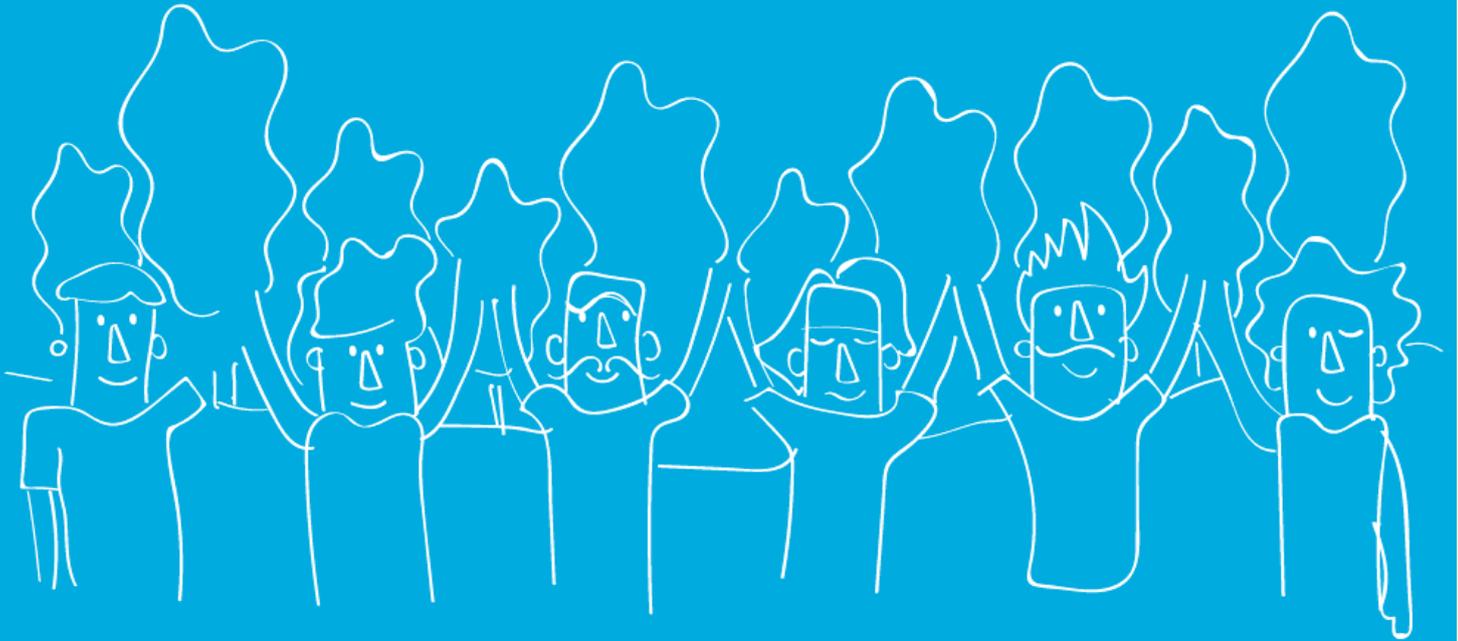
Apostaremos por emprendedores en nichos tecnológicos de mercado, intentando inicialmente sustituir importaciones y llegar a competir en el mercado internacional de CTei

Fortaleceremos iniciativas de emprendimiento social cuyo valor agregado sea, además del impacto positivo en las comunidades, su alto valor tecnológico. Hay una ausencia importante de desarrollos tecnológicos para el sector rural y hay que pensar estrategias en ese sentido.

Conectaremos la oferta y la demanda, adicional conectar a los emprendedores con los mercados nacionales o internacionales donde están demandando dicho emprendimiento.

INDEPENDIENTES

# MEDIO AMBIENTE



Medellín es una ciudad de contrastes, retos y oportunidades en términos ambientales. La belleza y majestuosidad de nuestros cerros tutelares, la abundancia de nuestras fuentes hídricas, la variedad de aves que sobrevuelan el valle y pueden ser avistadas en los recorridos por los cerros, así como las especies de fauna silvestre que persisten y engalanan nuestro territorio, constituyen un ecosistema diverso y resiliente.

A pesar de sus 2'5 millones de habitantes y la intensa vida de la ciudad, sobreviven en ella más de 1000 especies de escarabajos, mariposas y hormigas; 31 especies de murciélagos, 18 de roedores silvestres, 6 de marsupiales, 4 de perros de monte y coatíes, 2 especies de micos, tigrillos, pumas y otros mamíferos, 25 especies de ranas y sapos, 3 de salamandras y 2 de cecilias. Entre los reptiles tenemos 30 especies de serpientes y 14 de lagartos, lagartijas y geckos. En el grupo de las aves contamos con 29 especies de colibríes, 11 de carpinteros, 8 de halcones, 22 de loras, pericos, guacamayas<sup>107</sup>, así como 52 especies de atrapamoscas, 196 familias y 1106 géneros de plantas, siendo numerosas las orquídeas con 235 especies, las leguminosas con 172, las asteráceas o compuestas con 170 y los pastos con 107<sup>108</sup>. Este exuberante ecosistema ambiental beneficia a todos los medellinenses y es admirado por de miles de turistas que viajan a conocerlo y disfrutar del bienestar mental y físico que produce.

Sin embargo, mucha de esta riqueza ambiental y nuestra vida misma está en riesgo. Medellín es un complejo sistema urbano-industrial alimentado principalmente de combustibles fósiles y de generación hidroeléctrica, pero con una restringida o prácticamente nula producción biológica propia. La mayoría de lo que consumimos proviene de fuentes exteriores, por lo general bastante distantes.

---

<sup>107</sup> Sistema de Información Ambiental de Medellín SIAMED, Fauna.

<sup>108</sup> Sistema de Información Ambiental de Medellín SIAMED, Flora.

## INDEPENDIENTES

En 2017 fueron depositadas 2.508.452 toneladas de residuos sólidos en el Relleno Sanitario de La Pradera, espacio que recibe los residuos sólidos de Medellín y otros 23 municipios del departamento. En promedio, la ciudad genera entre 1800 y 2000 toneladas diarias de residuos sólidos; entre 644.412 y 730.000 toneladas anuales y cerca 0.71 kilogramos diarios por habitante<sup>109</sup>. El 90% de los desperdicios generados en la ciudad son aprovechables. En cuanto a la proporción de estas toneladas que es aprovechada no existe consenso. Según Medellín Cómo Vamos sólo el 23% está siendo reciclado, mientras que la Asociación Colombiana de Ingeniería Sanitaria y Ambiental ACODAL indica que solo se está reciclando un 14%, a pesar de la inmensa riqueza que podría generar su procesamiento.

Este relleno sanitario es hoy una bomba de tiempo. Las emisiones anuales de éste comprenden tres gases principales: metano (15,383 toneladas por año), dióxido de carbono (63,532 toneladas por año) y Compuestos Orgánicos No Metanogénicos (828 toneladas por año). La mayoría de ellos son gases de efecto invernadero, principales responsables del calentamiento global<sup>110</sup>. Además, según Corantioquia el vaso Altaír solo contaría con 4 años más para completar su vida útil, por lo que Emvarias está realizando trámites de licencia ambiental para la apertura de un nuevo vaso de depósito: la Piñuela. Con este sólo se extendería la vida útil del relleno sanitario por siete años más<sup>111</sup>, situación que se agrava si tomamos en cuenta la posible llegada de los desechos provenientes de Bucaramanga, debido al inminente cierre del relleno sanitario El Carrasco donde se depositaban 30 mil toneladas de basura al mes<sup>112</sup>.

A esta problemática también se suman los residuos de construcción y demolición. Actualmente la ciudad cuenta con 3 puntos de recolección de este tipo de residuos con una capacidad de 500 toneladas, sin embargo, diariamente ingresan aproximadamente 650, por lo que la capacidad de estos lugares se ha desbordado obligando a cerrar temporalmente dichos escenarios. Aumentar el nivel de aprovechamiento de éstos residuos garantizaría a la ciudad avanzar en el posicionamiento de la construcción sostenible, aprovechar una importante fuente de recursos económicos y mejorar las condiciones ambientales de cientos de cuencas hidrográficas que son hoy depósitos improvisados de estos desechos.

Las fuentes hídricas, incluido el Río Medellín, están gravemente afectadas por la urbanización informal, el descuido y la ausencia de medidas de protección efectivas. Afectación que se potencia por el hecho de que el 5.3% de la ciudad no cuenta con cobertura del sistema de recolección de basuras; al tiempo que el 4.6% no cuenta con cobertura de alcantarillado<sup>113</sup>. Y si sumamos a esto que, a pesar de la construcción de la Planta de Tratamiento de Aguas Claras, tan sólo el 21% de las aguas negras están siendo

<sup>109</sup> Informe de indicadores objetivos sobre cómo vamos en medio ambiente, 2018. Medio ambiente

<sup>110</sup> El tiempo, 13 de Marzo 2019 En 2022 el relleno sanitario La Pradera alcanzaría su máxima capacidad.

<sup>111</sup> H13N, 10 Junio 2019. A la pradera la ingresan 3.200 toneladas de basura al día.

<sup>112</sup> El Espectador, 20 de Enero 2019. Ordenan sellar el relleno sanitario de Bucaramanga.

<sup>113</sup> Fichas informativas por comuna, Alcaldía de Medellín. 2018.

tratadas, el panorama en torno a nuestras fuentes hídricas es bastante desalentador y preocupante<sup>114</sup>.

Además, el POT de 2014 cuenta con 3 objetivos estratégicos aún por desarrollar para cumplir con la visión de ciudad medioambientalmente responsable<sup>115</sup>: conectividad ecológica, especialmente en sus quebradas y cerros tutelares; saneamiento básico, especialmente en la conexión de las viviendas a un sistema convencional de alcantarillado para evitar las descargas de aguas negras a las quebradas y mitigación de riesgos y amenazas en los territorios como lo son inundaciones, avenidas torrenciales y deslizamientos. Se debían realizar los estudios complementarios necesarios para diagnosticar y formular proyectos que mitiguen los conflictos ambientales, lastimosamente no se realizaron estos estudios y estamos atrasados en los objetivos de corto plazo del POT.

Otro asunto que preocupa en materia ambiental, tiene que ver con las condiciones geográficas y los fenómenos de inversión térmica de la ciudad, que hacen de Medellín una de las ciudades con mayores presiones para reducir su dependencia de los combustibles fósiles. Lamentablemente, en la última década ha ocurrido todo lo contrario: en 10 años el parque automotor en el Valle de Aburrá, 98% impulsado por diesel y gasolina, creció un 304%<sup>116</sup>, emitiendo 900 toneladas de material particulado 2.5 cada año y haciendo que 600 mil personas fueran al hospital, conllevando costos asociados que podrían rondar los 5 billones de pesos e invaluable pérdidas de vida<sup>117</sup>.

Es por esto que resulta inaudito que se permitiera la construcción de termoeléctricas a carbón e industrias contaminantes del aire al norte de la ciudad<sup>118</sup>, con el agravante de que los vientos de Medellín viajan de norte a sur.

Como si esto ya fuera poco, habría que agregar que el 80% de las mediciones de ruido en Medellín exceden la norma nacional y este se ha convertido en uno de los temas ambientales que más preocupan a los medellinenses. Tenemos la necesidad urgente de actualizar los mapas de ruido de la ciudad, con el objetivo de reconocer e intervenir de manera oportuna las zonas más problemáticas de esta materia.

Por otro lado, en Medellín solo hay 5 metros cuadrados de espacios verdes por habitante, lejos de los 10 que recomienda la OMS y con un déficit de 700 mil árboles<sup>119</sup>. Medellín tiene concentrado en sus zonas rurales casi toda la oferta natural de la ciudad, contando con muy poco espacio y voluntad política para garantizar que en los barrios y las comunas se consoliden escenarios naturales que garanticen a los ciudadanos mayor

<sup>114</sup> Informe de indicadores objetivos sobre cómo vamos en medio ambiente, 2018.

<sup>115</sup> Acuerdo 48, Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín, 2014.

<sup>116</sup> Observatorio de Políticas Públicas del Concejo de Medellín, 2018. Transporte Público Colectivo de Medellín en el Contexto Metropolitano.

<sup>117</sup> Contraloría General de Medellín, Centro de Investigación, Estudios y Análisis, Universidad Nacional de Colombia sede Medellín e Instituto Estudios Ambientales, 2017-2018. "Cuantificación atmosférica en la salud de la población de Medellín".

<sup>118</sup> Alianza de Medios Alternativos, 8 de Marzo 2018. Ecologistas girardotanos radican protesta popular por el aire.

<sup>119</sup> El Tiempo, 19 de Julio 2016. En el valle de Aburrá faltan 700.000 árboles.

bienestar. Además, actualmente se están perdiendo suelos rurales por “loteo” y expansión urbana en los corregimientos, como es el caso de San Cristóbal donde en las veredas La Cuchilla, El Llano y Yolombó se ha ido consolidando un fenómeno informal y formal de tala constante de árboles.

La pérdida de espacios naturales que crece de forma acelerada está causando la destrucción de nuestros ecosistemas, la contaminación de los cuerpos de agua dulce y los océanos, el deterioro de los suelos, la escasez de alimentos y el cambio climático. Las ciudades son los mayores nodos de contaminación y consumo energético, disminuir la huella ambiental de nuestra ciudad es un acto de responsabilidad ante la grave crisis ambiental que vive planeta.

## Por eso proponemos

Por todo esto, nuestra apuesta política busca que Medellín se inserte de manera definitiva en la dinámica de la sostenibilidad ambiental, económica y social. Es el momento de jugar todas las cartas para construir una ciudad que sea responsable con el ambiente, la salud de sus ciudadanos y el futuro de nuestros niños, niñas y jóvenes. Para lograrlo le apostaremos a la movilidad sostenible en el transporte público y privado, fuentes de energías limpias y renovables, un sistema inteligente y eficiente del manejo de los residuos y una propuesta urbana que incremente sustancialmente los parques y espacios verdes.

## Calidad del Aire

*Fortaleceremos el SIATA - POECA y PIGECA:* El Valle de la Aburrá cuenta hoy con un avanzado sistema de monitoreo ambiental denominado SIATA, con 22 estaciones de alta tecnología. Igualmente, ante las frecuentes contingencias ambientales que ha experimentado la ciudad en los últimos años, se han establecido un Protocolo de Reacción a las Crisis del Aire (POECA) y un Plan Integral de Gestión de la Calidad del Aire (PIGECA) como instrumentos de intervención pública para la gestión y reducción de los efectos de la contaminación en el ambiente. Medellín tiene el potencial, la vocación y la obligación de situarse a la vanguardia en la gestión ambiental y la construcción de un modelo de ciudad bajo criterios de sostenibilidad.

Con el fin de mejorar el análisis de la calidad del aire se establecerán nuevas estaciones para investigar contaminantes como Black Carbon y otras partículas de menor tamaño que generan graves riesgos a la salud de nuestros habitantes.

En este momento no se conoce la capacidad límite de carga de vehículos particulares en la ciudad, por lo que es importante un estudio que nos permita conocer la capacidad límite para la malla vial y así determinar con precisión cuáles son las decisiones que se deben tomar en tiempos de alta inversión térmica en la ciudad.

Se continuará apoyando y potenciando las investigaciones relacionadas con la calidad del aire y sus efectos en la salud de la población. Para ello se promoverá la relación entre

el SIATA y las universidades, de cara a fortalecer el conocimiento científico que facilite la toma de decisiones.

**Movilidad Sostenible:** Nuestra propuesta de movilidad está guiada bajo el principio de la sostenibilidad y la protección del medio ambiente. Con ella buscaremos reducir la contaminación del aire y el uso de combustibles fósiles, así como luchar contra el calentamiento global. Entre las propuestas más relevantes de movilidad está la de incentivar la movilidad eléctrica y a gas, la promoción del uso de la bicicleta como medio de transporte, la construcción de dos nuevas líneas de metro y el reordenamiento del sistema de transporte público colectivo. (Ver propuesta de movilidad).

Trabajaremos para exigir una mejor calidad de los combustibles que llegan a la ciudad. Seremos estrictos en los controles de emisiones para camiones, volquetas y buses, así como con las empresas que contaminan tanto el aire como las fuentes hídricas.

## Manejo de Residuos Sólidos y Reciclaje

**Emvarias:** Mantendremos a Emvarias pública, pero no sólo esto, buscaremos convertirla en una multilatina que aproveche los residuos en todo el continente como una oportunidad para generar riqueza y combatir el calentamiento global.

Promoveremos la política de compartimentos diferenciados en los hogares, puntos de depósitos y en los camiones de recolección. Los compartimentos permitirán separar el plástico, de los residuos orgánicos y otros residuos. Además, haremos acuerdos con supermercados y tiendas para que estos cuenten con depósitos de vidrio verde, blanco y marrón, ropa y desechos electrónicos. Se fortalecerán las estrategias de reducción, separación, reciclado y reutilización, así como los métodos mejorados de gestión biológica de los desechos y producción de energía a partir de ellos.

Emvarias será un referente nacional de sostenibilidad, dignificación de las labores de sus empleados y de los recicladores, buscando reducir progresivamente la importancia de los Rellenos Sanitarios.

Implementaremos un programa de compostaje urbano dirigido a los desperdicios compostables de restaurantes hoteles y entidades.

**Reciclaje:** Para lograrlo tendremos una planta que reutilizará el plástico, generará biogás con los residuos orgánicos e incinerará los residuos ordinarios con el objetivo de crear electricidad.

Vamos a integrar a los recicladores y recicladoras informales en el proceso formal de reciclaje para mejorar sus condiciones laborales y su calidad de vida. Incentivaremos a todos los actores de la cadena de recolección, trabajaremos de su mano en la construcción de un modelo de aprovechamiento de residuos que dignifique a sus principales actores y los convierta en el centro de la apuesta por una ciudad sostenible.

Plan de incentivos y sanciones que garanticen mayor compromiso de los territorios en la consolidación de una cultura R.

Reemplazamos de forma gradual los acopios comunitarios de basuras por sistemas soterrados de recolección de residuos como los implementados por esta administración en San Juan y Bolívar.

Aumentaremos el número de puntos limpios de recolección de residuos de demolición y construcción. Vamos a aumentar además su capacidad de carga, así como ampliar la difusión de sus funcionalidades y beneficios dentro de las comunidades.

Prohibiremos la distribución y utilización de plásticos de un solo uso en los establecimientos públicos y realizaremos un pacto para las entidades privadas.

## Río Aburrá - Sistema Hídrico

Restablecimiento de un programa que procure por la protección y recuperación integral del río Medellín y sus afluentes, facilitando así el retorno de la vida a sus aguas y la protección de sus riberas para el disfrute de todos los ciudadanos.

Plan integral de recuperación de cuencas, reforestación con especies nativas, limpieza integral de las cuencas y regulación de los retiros obligatorios en articulación con el Área Metropolitana y demás autoridades ambientales. Trabajaremos por la recuperación con trabajo ambiental y cultural de nuestras fuentes hídricas. Crearemos en ellas espacios para la recuperación de suelos y la creación de identidades culturales.

Crearemos un programa de incentivos y beneficios para los actores comunitarios que se han apersonado de la protección de las fuentes hídricas. El sentido de pertenencia de las comunidades y los territorios será aprovechado en la misión de resguardar y proteger nuestras quebradas.

Nos pondremos como meta la construcción de alcantarillado en aquellas viviendas que aún no lo tienen, y la conectividad de este sistema de alcantarillado con las plantas de tratamiento. Exploraremos la viabilidad de implementar microplantas de tratamiento para seguir avanzando en la descontaminación del río.

## Ecosistema y vida animal

Refugio de vida salvaje y nuevo jardín botánico: Estará ubicado entre la cota 1600 y 2500, en terrenos propiedad de Corantioquia y del IDEA en Santa Elena. Contará con una telesilla para permitir la visualización de los visitantes que podrán apreciar fauna en estado de semilibertad. Se convertirá en una atracción de alto valor turístico. Se realizará una revegetación con especies nativas. Permitirá la práctica de deportes extremos como el rápel y caminatas por los caminos Tirabuzón y el Camino Real. El proyecto será ejecutado por el Jardín Botánico y el Zoológico.

Reforestación y conectividad ecológica: Continuaremos con el rescate de los cerros tutelares, y la conectividad ecológica entre ecosistemas nativos. Vamos a promover la construcción de techos verdes, árboles en el centro de la ciudad y en las zonas urbanas, al tiempo que daremos continuidad al programa de corredores verdes urbanos. Fortaleceremos los pagos por servicios ambientales (PSA).

Animales de Compañía y Fauna: Con el socio mayoritaria del centro de Espectáculos la Macarena, llegaremos a un concertación para evitar que regrese el cruento espectáculo de las corridas de toros a nuestra ciudad, haciendo valer la participación accionaria del Municipio de Medellín.

Mantener la Feria de las Flores sin cabalgata y promocionar la feria equina que es realizada por profesionales que velan por el bienestar del animal.

Fortaleceremos el Centro de Bienestar Animal La Perla, considerado un ejemplo mundial, garantizando el manejo de personal idóneo con criterios técnicos y humanos. No permitiremos que se politice el CBA La Perla.

Mantendremos las 4 unidades de esterilización, la instalación de MicroChip gratuito. Utilizaremos la información que entregan los microchips para realizar un censo y hacer analítica de datos.

Apoyaremos proyectos de emprendimiento barrial con médicos veterinarios a cambio de cupos para atender animales de compañía de familias que no tienen recursos para llevarlos a veterinarias.

Fortaleceremos también el Programa de Especies Mayores que atiende a bovinos, equinos y asnos que han sido maltratados, o se encuentran en situación de abandono. Procuraremos su extensión a todo el Área Metropolitana con el apoyo del resto de municipios del Área. Estableceremos controles estrictos en torno a los animales de granja. Avanzaremos en la creación de conciencia sobre su respeto y protección.

Quisiéramos que no se comercializaran animales del modo que se hace en la Plaza Minorista de Medellín, pero ya que la ley nos impide prohibirlo, estaremos atentos a que las condiciones en las que se realiza y procuraremos que se evite el hacinamiento, el estrés y el maltrato de los animales que allí se encuentran. Vamos a mantener un policía ambiental.

Mantendremos y fortaleceremos la Inspección ambiental (única en el país), así como también fortaleceremos el Centro de Atención y Valoración de Fauna Silvestre (C.A.V) a través del AMVA. Protegeremos a nuestras especies silvestres de la depredación urbanística y la construcción informal. Estableceremos mecanismos para su protección en las vías, la concientización de nuestros ciudadanos y el combate al tráfico de especies. Además, haremos intervenciones para restablecer los corredores biológicos para el tránsito seguro de la fauna silvestre que habita la ciudad. Vamos a conectar los espacios naturales de la ciudad para incrementar la protección de la biodiversidad y el enriquecimiento de los factores bióticos.

Estamos comprometidos con la educación ambiental y en ese sentido es nuestro compromiso desarrollar campañas de comunicación que estimulen el cuidado ambiental.

## INDEPENDIENTES

la fauna doméstica como de la fauna silvestre. Zarigüeyas, osos, tigrillos, abejas y de más, son parte fundamental de nuestro ecosistema y deben ser protegidos.

Crearemos campañas de concientización ambiental para evitar el cruel asesinato de las zarigüellas. En ese mismo sentido fortaleceremos entidades como la Fundación Miel de Colombia para el rescate y reubicación de abejas, y haremos campañas para reconocer su importancia y el riesgo que están corriendo ellas y nosotros debido a la utilización masiva de pesticidas en el mundo entero.

Desarrollaremos procesos pedagógicos y culturales que permitan ampliar la cultura ambiental en toda la ciudadanía. Haremos énfasis en las instituciones educativas, con el objetivo de que sean los niños, niñas y adolescentes de nuestra ciudad los multiplicadores de la protección y el cuidado del medio ambiente y los animales.

## Ruido

Haremos cumplir la normatividad en relación a los contaminantes auditivos por parte de establecimientos comerciales. Procuraremos la realización de pactos entre varios establecimientos comerciales para evitar su competencia por la atención de potenciales clientes.

Instalaremos barreras acústicas y aislamiento de edificios para la población más expuesta. Este plan lo llevaremos a cabo de acuerdo a la actualización que realizaremos del mapa del ruido de la ciudad.

DANIEL  
ALCALDE  
M E D E L L Í N

**INDEPENDIENTES**

# SALUD



Creemos que no es posible una vida digna sin garantía al derecho a la salud. La salud es un derecho, no un negocio.

El sistema de salud en Medellín atiende a los municipios del Área Metropolitana, de Antioquia, e incluso de Córdoba y Chocó. La red de MetroSalud es poderosa, necesaria e importante, siendo la red pública de salud más grande del país. Esta red ha sido reconocida a nivel nacional e internacional, alcanzando la condición de finalista en el Encuentro de Ciudades Digitales<sup>120</sup> que se realizó en la ciudad de Bilbao, España. Además, en la categoría especial de Tecnologías de Información y Comunicación –TIC- en Salud, la red obtuvo en el año 2011 el “Premio Honor Hábitat” de Naciones Unidas.

En términos comparativos, Medellín cuenta con una de las mejores redes de atención pública del país. Nuestras universidades tienen una historia espectacular de reconocimientos a nivel nacional e internacional por la calidad de sus profesionales y su investigación científica avanzada. El Hospital San Vicente de Paúl en el año 1973 realizó el primer trasplante de riñón exitoso en Colombia, y en 1979 el primero de hígado en Latinoamérica.

Igualmente, la apuesta de la ciudad por fortalecer el cluster de la salud “Medellín Health City”, ha permitido responder a los retos y oportunidades de la industria de la salud, con procesos de transformación digital, el desarrollo de productos de base tecnológica y excelencia clínica, que destacan a la ciudad como la más competitiva a nivel nacional en salud<sup>121</sup>. Prueba de ello fue que durante el año 2018 llegaron 15.959<sup>122</sup> pacientes internacionales, así como los notables avances conseguidos en Telemedicina, Cosmética y Nutrición Avanzada.

Sin embargo, la contaminación del aire, los malos hábitos alimenticios, el sedentarismo, la accidentabilidad vial, la creciente tendencia al consumo de drogas, la prevalencia de ambientes de alto estrés y el cambio de la pirámide poblacional, han deteriorado la salud de los medellinenses y creado una presión que podría resultar insostenible para un sistema de salud que carga con una crisis financiera nacional, sumado a la crisis de las entidades administradoras de servicios de salud (EPS), las ineficiencias locales por fallas de coordinación y los incentivos perversos que premian el asistencialismo, la hospitalización, la enfermedad y no la prevención en materia de salud.

La crisis financiera del sistema público de la ciudad es preocupante. A MetroSalud se le adeudan 80.000<sup>123</sup> millones de pesos, de los cuales la EPS Savia Salud es responsable de 50.000 millones. Al tiempo, la EPS Savia Salud presenta pérdidas acumuladas de \$765.723.259<sup>124</sup> y se le adeudan más de 200.000 millones desde el Gobierno Nacional y Departamental. En este sentido, el acceso a los servicios de salud para la población más vulnerable de la ciudad y de la región están en alto riesgo, los problemas financieros que

<sup>120</sup> López, A. G., & Serrano, A. (2012). MetroSalud: una herramienta de política pública y construcción de ciudadanía (MetroSalud: a public policy tool and construction of citizenship)(MetroSalud: instrumento de política pública e construção da cidadania). *CES Salud Pública*, 3(2), 296-309.

<sup>121</sup> Índice de Competitividad de Ciudades. 2018

<sup>122</sup> Cámara de Comercio de Medellín, Noticias, 03 de Mayo 2019. May 03, 2019  
15.959 pacientes internacionales llegaron a Medellín en 2018.

<sup>123</sup> Opinión y Salud, Revista Digital. MetroSalud pasó el año sin deudas con sus colaboradores.

<sup>124</sup> Informe de Gestión Savia Salud año 2018.

no se han logrado resolver de forma permanente impiden que la EPS tenga recursos para pagar a sus proveedores, las clínicas y los hospitales (públicos y privados) de su red contratada, agravando la crisis de los prestadores de salud e impactando en el servicio y la atención de los pacientes del departamento.

En la misma línea, según la última Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín Cómo Vamos, el 44% de los ciudadanos ha catalogado la Salud como el segundo ítem más desigual después del empleo bien remunerado; el 69% de los encuestados considera este como el primer tema al que debería prestarle atención la administración. Cuatro de cada 10 ciudadanos manifestaron recibir el servicio entre 1 y 5 días después de solicitarlo, y 3 de cada 10 ciudadanos tuvieron que esperar más de 11 días para ello, lo que ha significado que cerca de la mitad de los ciudadanos no estén satisfechos con el servicio (47%)<sup>125</sup>.

A pesar de que la resolución 1552 de 2013 dice que “la asignación de citas de odontología general y medicina general no podrá exceder los tres (3) días hábiles, contados a partir de la solicitud, salvo que el paciente las solicite de manera expresa para un plazo diferente”, en Medellín solo el 31%<sup>126</sup> de las citas estuvo dentro del plazo estipulado. En 2017, 7 mil acciones de tutela fueron presentadas para reclamar el derecho a la salud, 2 mil desencadenaron un desacato<sup>127</sup>, para un promedio departamental de 1 tutela cada 10 minutos.

Por otro lado, en los últimos 10 años el Valle de Aburrá ha experimentado un deterioro de las condiciones del aire, lo que ha generado que 600 mil personas acudieron al sistema de salud por enfermedades respiratorias durante 2018, al tiempo que ha producido costos asociados a la ciudad y sus habitantes que podrían rondar los 5' billones de pesos, e invaluable pérdidas humanas<sup>128</sup>. Medellín cuenta con la tasa de mortalidad más alta del país por Enfermedades Respiratorias Agudas (ERA), pues más de 4 mil personas mueren al año<sup>129</sup>.

Además, el envejecimiento en la actualidad también configura un reto de salud pública para la ciudad, puesto que es una tendencia que viene en aumento. La OMS indica que para 2020 en el mundo el número de personas de 60 años o más será superior a la de niños menores de cinco años<sup>130</sup>. Este panorama sugiere un aumento en los costos del sistema de salud de nuestro país. En efecto, a pesar de que en promedio la pérdida de años de vida para 2018 es 9,9 años por mortalidad evitable, para el quinquenio 2016-2020 en Medellín la esperanza de vida ascendió a los 78 años, es decir, 6 años más que en el quinquenio 2001-2005<sup>131</sup>. A este paso se estima que para 2021 en el país habrá un

<sup>125</sup> Medellín cómo vamos, Informe Encuesta de Percepción Ciudadana Medellín, 2018.

<sup>126</sup> Medellín cómo vamos, Encuesta de Percepción Ciudadana, 2018.

<sup>127</sup> El Tiempo, 15 de noviembre 2017. Pacientes se debaten entre la enfermedad y la falta de atención.

<sup>128</sup> Contraloría General de Medellín, Centro de Investigación, Estudios y Análisis, Universidad Nacional de Colombia sede Medellín e Instituto Estudios Ambientales, 2017-2018. Cuantificación atmosférica en la salud de la población de Medellín.

<sup>129</sup> RCN Radio, 14 de Febrero. 4.500 personas mueren al año en Medellín por enfermedades respiratorias.

<sup>130</sup> Organización Mundial de la Salud. 5 de Febrero 2018. Envejecimiento y salud.

<sup>131</sup> Medellín cómo vamos, 12 de Abril 2018. ¿Cómo vamos en salud?

persona mayor de 61 años por cada 2 adolescentes.<sup>132</sup> Según el DANE, para garantizar el equilibrio en el sistema de salud deben existir 6 jóvenes por cada persona mayor, sin embargo, actualmente según el reporte del censo del 2018 hay 4 jóvenes por cada adulto mayor<sup>133</sup>.

Otro asunto que preocupa desde la perspectiva de la salud pública tiene que ver con la accidentalidad vial. El Valle de Aburrá es considerada la región con los índices de accidentalidad más altos del país. Solo en 2017, 939 personas murieron en las vías de Antioquia según datos de la Agencia Nacional de Seguridad Vial (ANSV). Este fenómeno tiene una incidencia metropolitana, resultando en que 4 de los municipios del Valle de Aburrá se ubiquen entre los 10 municipios con mayor accidentalidad vial del país<sup>134</sup>.

Con respecto a las drogas, Medellín es la ciudad del país donde más se consumen, al tiempo que lidera la cantidad de niños que inician a temprana edad en el consumo de sustancias psicoactivas. En el año 2017 se atendieron 2.559 casos<sup>135</sup>, de los cuales 547 fueron menores entre 6 y 11 años, y 1.657 casos en adolescentes entre 15 y 19 años. La soledad de los niños, niñas y jóvenes es una aliada para el primer consumo de drogas, iniciado generalmente con la marihuana y seguido por la exploración de otras sustancias.

Por otra parte, las drogas tienen una estrecha relación con los trastornos mentales, dado que en ocasiones son usadas por las personas como un método tranquilizante cuando sufren un episodio de ansiedad o estrés. Esta conducta repetitiva genera un fenómeno de habituación, desencadenando nuevas problemáticas o agravando problemas actuales<sup>136</sup>.

Uno de los diagnósticos más frecuentes en la ciudad en materia de salud mental tiene que ver con el trastorno depresivo, estrechamente relacionado con el suicidio que ha venido en aumento: mientras que en 2018 se presentaron 90 casos de intento de suicidios por cada 100.000 habitantes<sup>137</sup>, en 2017 fueron 88,4. La problemática afecta en gran medida a menores de edad y jóvenes hasta los 29 años, los cuales representan el 72% de los casos.

La salud mental también tiene una perspectiva de género que debería alarmarnos. Mientras las mujeres representan el 67% de los intentos de suicidio, los hombres representan el 33%, y respecto a las afectaciones por trastornos afectivos o neuróticos, las mujeres triplican a los hombres<sup>138</sup>.

<sup>132</sup> El Tiempo, 04 de mayo de 2018. En el país, cada vez más viejos... y desprotegidos.

<sup>133</sup> El Universal, 04 de julio de 2019. Hay 48.258.494 millones de habitantes en Colombia: Dane.

<sup>134</sup> El Tiempo, 4 de Abril 2018. Valle de Aburrá, la región con más accidentalidad del país.

<sup>135</sup> Opinión y Salud, 17 jul. 2018. Medellín sigue liderando cifras nacionales de inicio en el consumo de drogas.

<sup>136</sup> Granados, M. O. M., Estrada, F. J. D., & Hernández, J. A. S. (2019). Salud mental y drogas. *TEPEXI Boletín Científico de la Escuela Superior Tepeji del Río*, 6(12), 48-53.

<sup>137</sup> Medellín Cómo Vamos, Informe de calidad de vida 2018 Salud

<sup>138</sup> Concejo de Medellín, 2018. Documento técnico de la creación de la política pública para la equidad de género de las mujeres urbanas y rurales.

Esta problemática es agravada por la falta de entidades especializadas en la atención de la salud mental en la ciudad. Las entidades públicas destinadas para estos temas son la unidad hospitalaria de San Cristóbal con 18 camas de hospitalización; y el Hospital Mental de Antioquia (HOMO) ubicado en Bello. En el resto del sistema de salud hay una predisposición a no atender los casos de enfermedades mentales por falta de condiciones y un protocolo para su atención. A los pacientes no se le dan los medicamentos a tiempo, o se les suspenden por fallas en el sistema lo que genera una agudización de los problemas

Otros retos en torno a la salud pública tienen que ver con la mortalidad infantil, la propagación del dengue, la prevalencia de las paperas y el VIH. En 2018 la mortalidad en menores de 1 año llegó a 7 casos por cada 100.000 habitantes. Por su parte, la mortalidad en menores de 5 años alcanzó los 8 casos por cada 1.000 nacidos vivos, lo equivalente a 219 casos. En 2017 y 2018 se presentó una tasa de incidencia de dengue de 52,9 por cada 100 mil habitantes, mientras los contagios por paperas que venían en constante descenso, tuvieron un incremento del 65% pasando de 59,2 en 2017 a 96,8 en 2018<sup>139</sup>.

Por otra parte, la prevalencia del VIH/SIDA se mantiene en una tendencia creciente, alcanzando a un 0,47% de la población. Este aumento puede estar relacionado a la forma como se da el contagio. Dicha enfermedad se transmite a través de relaciones sexuales, así como la transfusión de sangre contaminada o el uso compartido de elementos punzantes<sup>140</sup>.

La situación en salud de las mujeres también es preocupante. La mujer en estado de pobreza en Medellín multiplica por más de 10 la probabilidad de morir durante el parto, así como el hecho de que sólo hasta los 45 años el POS no autorice la realización de mamografías, y que en muchos casos, a pesar de que sean diagnosticadas, muchas no puedan acceder a tratamientos médicos, desencadenando en un aumento general de la mortalidad por cáncer de mama del 12.6% al 19.2% entre en 2005 y 2016.<sup>141</sup>

Por último, para el 2018 en Medellín hubo 4.572 embarazos en mujeres de 10 a 19 años, es decir, cada 24 horas se registran 12 embarazos adolescentes, concentradas en su mayoría en las comunas de Popular, Manrique, Villa Hermosa y San Javier<sup>142</sup>.

Es el colmo que a pesar de este panorama tan complejo en materia de salud ya complete 5 años cerrada la Unidad Hospitalaria de Buenos Aires, afectando la atención prioritaria de la población más vulnerables de las comunas de Villahermosa, Buenos Aires, La Candelaria y Santa Elena.

En el año 2016 se prometió la sede Norte del Hospital General de Medellín, proyecto que quedó estipulado en el Fondo Medellín Ciudad para la Vida con una inversión de 25 mil millones<sup>143</sup>. Sin embargo, este proyecto no fue una prioridad para la presente

<sup>139</sup> Medellín Cómo Vamos, Informe de Calidad de Vida de Medellín 2018. Salud.

<sup>140</sup> Medellín Cómo Vamos, Informe de Calidad de Vida de Medellín 2018. Salud.

<sup>141</sup> Concejo de Medellín, 2018. Documento técnico de la creación de la política pública para la igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales.

<sup>142</sup> Construcción propia a raíz del Informe de Calidad de Vida de Medellín. 2018. Salud.

<sup>143</sup> El Colombiano, 29 de Agosto 2016. Futuro incierto de la sede norte del Hospital General.

administración, dejando a los habitantes de las comunas Castilla, Doce de Octubre, Santa Cruz, Aranjuez, Manrique, y Popular con la ilusión de un centro de atención que ayudaría a mejorar el acceso a la salud de cerca de un millón de habitantes.

### Por eso proponemos:

Trabajaremos para hacer de Medellín una Ciudad Saludable<sup>144</sup>, donde se priorice la prevención de la enfermedad, la promoción de la salud y la atención de las personas se brinde con humanidad, calidad, esmero y siempre de forma oportuna, segura, efectiva y sin ningún tipo de discriminación. Trabajaremos por una ciudad preocupada porque los ciudadanos tengan ingresos económicos adecuados, empleos decentes, un medio ambiente sano, una movilidad cómoda y segura, y donde se promueva la actividad física y se goce de viviendas dignas.

Nuestro enfoque de salud es integral, no se basa en la enfermedad sino en la prevención de ella y la promoción de comportamientos saludables, mediante estrategias que les permitan a los ciudadanos adquirir hábitos de autocuidado y estilos de vida que incentiven la responsabilidad del ciudadano sobre su salud.

Nos afirmamos en nuestro compromiso fundamental de fortalecer, cuidar y proteger la red pública de salud de la ciudad, en particular a la ESE Metrosalud, y en el de mejorar las condiciones de los profesionales en Salud.

## Equipos Territoriales de Atención Familiar Integral (ETAFI)

Se crearán Equipos Territoriales de Atención Familiar Integral, que como su nombre lo indica visitarán familias para realizar medicina preventiva y trabajar en diversos aspectos psicosociales, ambientales, alimentarios, entre otros. Se financiarán del presupuesto de las UPC y diversas secretarías que incluirán personal de sus despachos en estos equipos.

Cada equipo atenderá hasta 700 familias, con un equipo de apoyo por cada 5 a 7 equipos territoriales. Cada equipo tendrá una tablet y recolectará información que servirán a todas las secretarías.

Aprovecharemos las UVAS como estructuras aptas para prestar servicios básicos de salud, prevención y promoción.

---

<sup>144</sup> UdeA Noticias, 01 Septiembre 2015. ¿Cómo lograr una ciudad saludable?

## Medellín Valle del Software

Promoveremos la telemedicina, la investigación científica y académica, así como la inserción de la tecnología en la identificación y el control de problemas de salud pública como la drogadicción, la accidentalidad vial y la seguridad alimentaria, entre otros.

Fortaleceremos el modelo CIGA que ha descongestionado en 30% los servicios de urgencias.

Se fortalecerán los proyectos de teleconsulta, teleasistencia domiciliaria y telemedicina con un enfoque referencial para el resto del país.

Se impulsará la ejecución de proyectos encaminados a interoperar la información en salud en aras a prestar servicios de salud más oportunos y generar adecuadas tomas de decisiones.

Promoveremos el uso de aplicaciones móviles que generen hábitos saludables e impulsen el autocuidado. Además propenderemos por generar espacios que propicien el emprendimiento de proyectos basados en inteligencia artificial y big data para controlar factores medioambientales, de movilidad, de desempleo, entre otros.

## Reorganización institucional Savia Salud

Fortaleceremos la red pública de servicios de salud (Hospital General de Medellín - Hospital Infantil Concejo de Medellín) y la ESE Metrosalud como principal red de atención para primer nivel. Implementaremos un gobierno corporativo y en red que se integre con Savia Salud para pasar de un esquema de competencia a uno de cooptencia, que permita la cooperación, la reducción de ineficiencias y fragmentación, al tiempo que aproveche las economías de escala e intercambio de información.

Adicionalmente, haremos gestiones con la Gobernación y el Gobierno Nacional para recuperar la cartera de Savia Salud. Haremos también gestiones con la Superintendencia de Salud para que Savia Salud pueda recibir clientes del sistema contributivo, en especial en los municipios afectados por el cierre de Medimás.

## Política de Salud Mental de Medellín

ConverSanos: espacios de encuentro barriales y comunales para la promoción de la salud mental desde estrategias lúdicas, interactivas y participativas.

Casa de la Escucha: acompañamiento, asesoría y consejería individual para niños, niñas, adolescentes, adultos y personas mayores en territorio.

Líderes Comunitarios en Salud Mental: estrategias formativas en Atención Primaria en Salud Mental dirigidas a niños, niñas, adolescentes, adultos y personas mayores en el territorio.

Dame Razones: estrategia de acompañamiento a padres de familia y jóvenes en instituciones educativas para la prevención del suicidio.

Tomarnos el Mundo: estrategias psicosociales barriales y comunales para la prevención de los consumos de sustancias psicoactivas.

El código dorado: estrategia de respuesta en situaciones de emergencia frente a trastornos mentales, donde al activar el código a través de una llamada, un equipo de profesionales se desplace al lugar para manejar y guiar la situación.

## Infraestructura y atención hospitalaria

Construiremos el Hospital de Salud Mental de Medellín: Su énfasis será la prevención y atención en situaciones de salud mental y drogadicción de los habitantes de Medellín.

Hospital de Buenos Aires: Garantizaremos la puesta en funcionamiento de la Unidad Hospitalaria de Buenos Aires de Metrosalud para el beneficio de las comunas 8, 9 y 10 (Villa Hermosa, Buenos Aires y La Candelaria).

Hospital General del Norte: Evaluaremos la posibilidad financiera para construir el Hospital General del Norte que beneficiará a cerca de un millón de personas en las comunas Castilla, Doce de Octubre, Santa Cruz, Aranjuez, Manrique, y Popular.

Revisaremos la ampliación de los horarios en los 5 corregimientos de la ciudad. Ampliaremos los horarios en diferentes centros de salud en función de la demanda y las necesidades de cada sector

Fortaleceremos los servicios de segundo nivel de la Unidad Hospitalaria Nuevo Occidente.

Crearemos una taquilla preferencial en cada sede de Metrosalud para atender las personas mayores de 65 años y niños menores de 5 años, donde no tengan que realizar filas y su atención sea inmediata.

## Salud y derechos sexuales y reproductivos

Crearemos el primer lactario en el Centro de Medellín para población vulnerable.

## INDEPENDIENTES

Vamos a fortalecer y garantizar la prestación del servicio del Hospital Concejo de Medellín y del Centro Integral de Servicios Ambulatorios Para La Familia.

Implementar estrategias de identificación temprana del cáncer de mama y cáncer de cuello uterino, además de garantizar el acceso integral y rápido al sistema de salud y a los tratamientos correspondientes.

Promover campañas Modo Rosa en articulación con el sector privado y el sector público para generar un apoyo y reconocimiento de todos los habitantes de Medellín a las mujeres víctimas de violencia de género, cáncer de mama y cáncer de cuello uterino.

Fortalecer el sistema de atención integral en salud para las mujeres en materia de salud sexual y reproductiva, disfunciones en los ciclos vitales y la salud mental asociada a la condición de género y sus derechos sexuales y reproductivos.

Fortalecimiento de los programas de prevención del embarazo en niñas y adolescentes que garanticen los derechos sexuales y reproductivos con enfoque de género.

### Niñez

Fortalecer los proyectos de prevención de violencia sexual e intrafamiliar y explotación y abuso sexual con énfasis en derechos sexuales de niños, niñas, adolescentes y mujeres.

Crear estrategias de acompañamiento individual y colectiva dirigida a niños, niñas, adolescentes, adultos y personas mayores para la prevención de la violencia intrafamiliar.

DANIEL  
ALCALDE  
M E D E L L Í N

**INDEPENDIENTES**



**MUJERES**

Estamos convencidas de que ninguna ciudad, ningún país y ninguna sociedad puede progresar si deja a la mitad de su población atrás. Es preciso que ninguna de nosotras se sienta insegura en razón de nuestro sexo, que tengamos las mismas oportunidades con las que cuentan los hombres para construir un proyecto de vida y que sea respetada nuestra autonomía e independencia.

La igualdad entre los géneros no es sólo un derecho humano fundamental descrito como el quinto de los objetivos de desarrollo sostenible, sino que además, es la base necesaria para conseguir un mundo pacífico, próspero y sostenible. En efecto, estudios han demostrado que nuestra presencia en juntas directivas aumenta los niveles de rentabilidad de una empresa, así como nuestra presencia en posiciones de poder público los niveles de transparencia. Los países que cuentan con un mayor número de mujeres formadas tienden a menores niveles de violencia y confrontación.

Una estrategia efectiva contra la pobreza, la corrupción y la violencia es la de promover el liderazgo femenino en todas las instancias de nuestra sociedad. Somos fundamentales como gestoras de la construcción de la paz y la reconciliación de la ciudad.

Como ciudad hemos avanzado en el reconocimiento de nuestros derechos y la igualdad entre los géneros, tenemos una política pública de equidad de género que reconoce la necesidad de resolver las disparidades en cuestiones de autonomía económica, salud, acceso a la educación y el papel de la mujer en la construcción de paz. Esta propone como reto cerrar las brechas de género producidas por las desigualdades e implica el compromiso de incorporar la perspectiva de género en la institucionalidad.

Lamentablemente una visión machista que se creía superada en las instancias de poder público viene haciendo carrera en nuestro país. El riesgo de deshacer el camino recorrido y no lograr los avances esperados en la próxima década es latente.

Hoy nosotras encontramos obstáculos en temas tan elementales como la seguridad, la participación política, el acceso a salud, la autonomía económica, los derechos sexuales y reproductivos, entre otros.

En comparación con los hombres, además de una participación mínima en juntas directivas, y reducida en órganos de poder público, ganamos salarios 17% inferiores y tenemos una tasa de desempleo 3 puntos porcentuales superior. Mientras 7 de cada 10 hombres logra emplearse, solo 5 de cada 10 mujeres lo consigue.<sup>145</sup>

Más de 5 mil mujeres son víctimas de violencia sexual cada año<sup>146</sup> y cerca de una tercera parte dijeron ser víctimas de maltrato intrafamiliar<sup>147</sup>. Además, el 50% de los homicidios de mujeres se dieron por el simple hecho de ser mujer<sup>148</sup>. Con todo esto no es extraño que el 60% de las mujeres no nos sintamos seguras en Medellín y que más del 45% no nos sintamos respetadas<sup>149</sup>. Y si bien hay avances en cuanto a embarazo adolescente, la cifra, sus efectos y la violencia sexual implícita en muchos casos no dejan de ser

<sup>145</sup> Gran Encuesta Integrada de Hogares Medellín, 2017, Dane.

<sup>146</sup> Sistema de Información para la Seguridad y la Convivencia de Medellín, 2017.

<sup>147</sup> Informe Medellín Cómo Vamos, ¿Cómo está la vida de las mujeres en Medellín? 2018.

<sup>148</sup> Sistema de Información para la Seguridad y la Convivencia de Medellín, 2018.

<sup>149</sup> Informe de Percepción Ciudadana Medellín Cómo Vamos, 2018.

inquietantes. De los 4.600 casos de embarazos de adolescentes entre los 10 y los 19 años, cerca de 180 se dieron en niñas entre los 10 y los 14.<sup>150</sup>

Existe un circuito de inseguridad que refuerza vulnerabilidades y aumenta riesgos, formado por amenazas culturales, sociales, de gobernabilidad y delincuencia, además de un evidente entorno protector alrededor de los agresores.

Por otro lado, inaceptable que la pobreza de una mujer en Medellín multiplique por más de 10 la probabilidad de morir en el acto de dar a luz, así como el hecho de que sólo hasta los 45 años el POS no autorice la realización de mamografías, y que en muchos casos, a pesar de ser diagnosticadas, muchas no pueden acceder a tratamientos médicos desencadenando un aumento general de la mortalidad por esta enfermedad entre en 2005 y 2016, pasando del 12.6% al 19.2%.<sup>151</sup>

También bastaría con ver la tasa de suicidios para entender las presiones que vivimos las mujeres en Medellín: mientras las mujeres representamos el 67% de los intentos de suicidio, los hombres representan el 33%, y en afectaciones por trastornos afectivos o neuróticos las mujeres triplicamos a los hombres.<sup>152</sup>

Es por esto que resulta el colmo que el proyecto anteriormente llamado Clínica de la Mujer lleve más de 8 años detenido. La que sería una de las clínicas más modernas en la región, con un enfoque de género y especializada en servicios para la mujer, terminó siendo un edificio de dos pisos que aún no se ha habilitado y cuya destinación final tampoco se ha definido. Cientos de vidas se han perdido por este hecho.

En otro tema, existen aún barreras de orden cultural que limitan el liderazgo político de las mujeres. Algunos de estos estereotipos o prejuicios se inculcan desde el hogar. 10% de los jefes de hogar todavía creen que es más importante que un hombre acceda a educación superior, a que una mujer lo haga<sup>153</sup>. Además, tenemos barreras educativas que no tienen los hombres. Suelen aparecer obstáculos que limitan nuestra posibilidad de construir un proyecto de vida o de acceder a oportunidades, como el embarazo adolescente y las obligaciones que nos son impuestas en el cuidado del hogar.

No sorprende por tanto que las listas al Concejo de Medellín rara vez superen la cuota de género que impone la ley. La lista de mujeres al Concejo “Estamos Listas” que ha irrumpido en la escena local es la excepción que comprueba la regla, y que empieza a despertar interés por su apuesta con el ánimo democrático de superar la violencia psicológica de la que hemos sido víctimas, probar que tenemos la capacidad de asumir liderazgos políticos y superar el acceso limitado que tenemos al financiamiento económico para nuestras campañas.

### Por eso proponemos:

---

<sup>150</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2018.

<sup>151</sup> Concejo de Medellín, 2018. Documento técnico de la creación de la política pública para la igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales.

<sup>152</sup> Concejo de Medellín, 2018. Documento técnico de la creación de la política pública para la igualdad de género de las mujeres urbanas y rurales.

<sup>153</sup> Índice de Progreso Social Medellín Cómo Vamos, 2018.

## Acceso a la educación

La educación es la mejor estrategia para que desarrollemos todo nuestro potencial, accedamos a puestos de trabajo con buenos salarios, garanticemos nuestra independencia económica y hagamos valer todos nuestros derechos.

Diseñaremos, implementaremos y/o fortaleceremos modelos educativos flexibles en pro de la garantía del acceso a la educación frente a situaciones de desescolarización y deserción de las niñas y las jóvenes de la ciudad y los corregimientos.

Incluiremos en articulación con el programa de atención a la primera infancia, la creación de jardines infantiles aledaños a las instituciones de educación superior, como acción afirmativa para garantizar nuestro acceso y permanencia.

Implementaremos y monitorearemos la incorporación de la perspectiva de género en los Proyectos Educativos Institucionales (PEI) y en los Planes Educativos Personalizados (PEP)

Ampliaremos la cobertura del programa Escuela Encuentra La Mujer Adulta en todo el ciclo educativo, en las zonas urbanas y rurales, manteniendo los apoyos existentes.

Implementaremos políticas con enfoque de género para reducir la deserción en todos los niveles de educativos. Haremos especial énfasis en educación media y educación superior.

## Acceso al mercado laboral y autonomía económica

Promoveremos e incentivaremos la participación de las mujeres en cargos gerenciales y juntas directivas.

Visibilizaremos a las mujeres que lideran procesos económicos en la ciudad.

Incorporaremos e implementaremos la perspectiva de género en los procesos de creación, impulso y fortalecimiento de las pequeñas y medianas empresas, e iniciativas productivas de economía social y solidaria gestionadas por mujeres urbanas y rurales.

Creación del programa Mujeres Programadoras para incentivar el desarrollo de software en mujeres.

Aumentaremos la calidad y cobertura de buen comienzo para que las mujeres de Medellín puedan trabajar con la tranquilidad de que sus hijos e hijas están en las mejores manos.

Garantizaremos creación y permanencia de mujeres adultas en empleos dignos, reduciendo la contratación por prestación de servicios y promoviendo más a término indefinido.

## Salud, derechos sexuales y reproductivos

Fortaleceremos el sistema de atención integral en salud para las mujeres en materia de salud sexual y reproductiva, disfunciones en los ciclos vitales y la salud mental asociada a la condición de género y sus derechos sexuales y reproductivos.

Fortalecimiento de los programas de prevención de los embarazos en niñas y adolescentes, garantizando los derechos sexuales y los reproductivos con enfoque de género.

Implementaremos estrategias de identificación temprana del cáncer de mama y cáncer de cuello uterino, además garantizaremos el acceso integral y rápido al sistema de salud y a los tratamientos correspondientes.

Fortaleceremos, ampliaremos y garantizaremos la culminación de los servicios del Centro Integral de Servicios Ambulatorios para la Familia.

Promoveremos campañas Modo Rosa en articulación con el sector privado y el sector público, para generar un apoyo y reconocimiento de todos los habitantes de Medellín a las mujeres víctimas de violencia de género, cáncer de mama y cáncer de cuello uterino.

Garantizaremos la promoción de atención prioritaria con enfoque diferencial en todos los espacios de salud.

Crearemos programas de acompañamiento psicológico y de salud a mujeres en embarazo y lactantes para garantizar que la maternidad desde el momento de la gestación hasta la lactancia sea integral y beneficioso tanto para la madre como para el bebé.

## Seguridad y vida libre de violencias

Fortaleceremos los proyectos de prevención de violencia sexual e intrafamiliar con énfasis en derechos sexuales de mujeres, niñas y niños. Realizaremos campañas de sensibilización y prevención sobre las violencias hacia las niñas, niños y mujeres destinadas a personal de salud, educación, justicia y comunidad en general.

Entregaremos acompañamiento y protección jurídica a quienes ejercen la prostitución bajo coerción.

Adoptaremos medidas efectivas para prevenir, sancionar y erradicar todas las formas de tráfico de mujeres y niñas para la prostitución forzada y la explotación sexual.

Fortaleceremos los Centros de Equidad de Género, las Casas de la Mujer y el Niño en la Ciudad y la Gestión de Igualdad de Género.

Ampliaremos, garantiremos y fortaleceremos el servicio de hogares de acogida a través de la dotación de los recursos necesarios para prestar los servicios médicos, psicológicos y jurídicos a mujeres víctimas de violencia sexual y de género.

### Participación social y política e inclusión institucional

Desarrollaremos normativamente la política pública de equidad para la igualdad de género, además de asignar presupuesto al plan estratégico de igualdad de género.

Desarrollaremos el enfoque de género en el Plan de Desarrollo tanto a nivel municipal como en cada una de las comunas, en los ejercicios del presupuesto participativo .

Implementaremos el enfoque de género en la Política Pública de Desarrollo Económico.

Desarrollaremos procesos que conduzcan a la paridad de género en los cargos públicos de decisión y manejo.

Instaremos a los medios de comunicación locales a eliminar estereotipos sexistas.

### Construcción de Paz

Generaremos procesos de memoria histórica en las zonas y comunas de la ciudad que permitan reconocer las afectaciones del conflicto armado en las mujeres y hombres como garantía de no repetición y reparación.

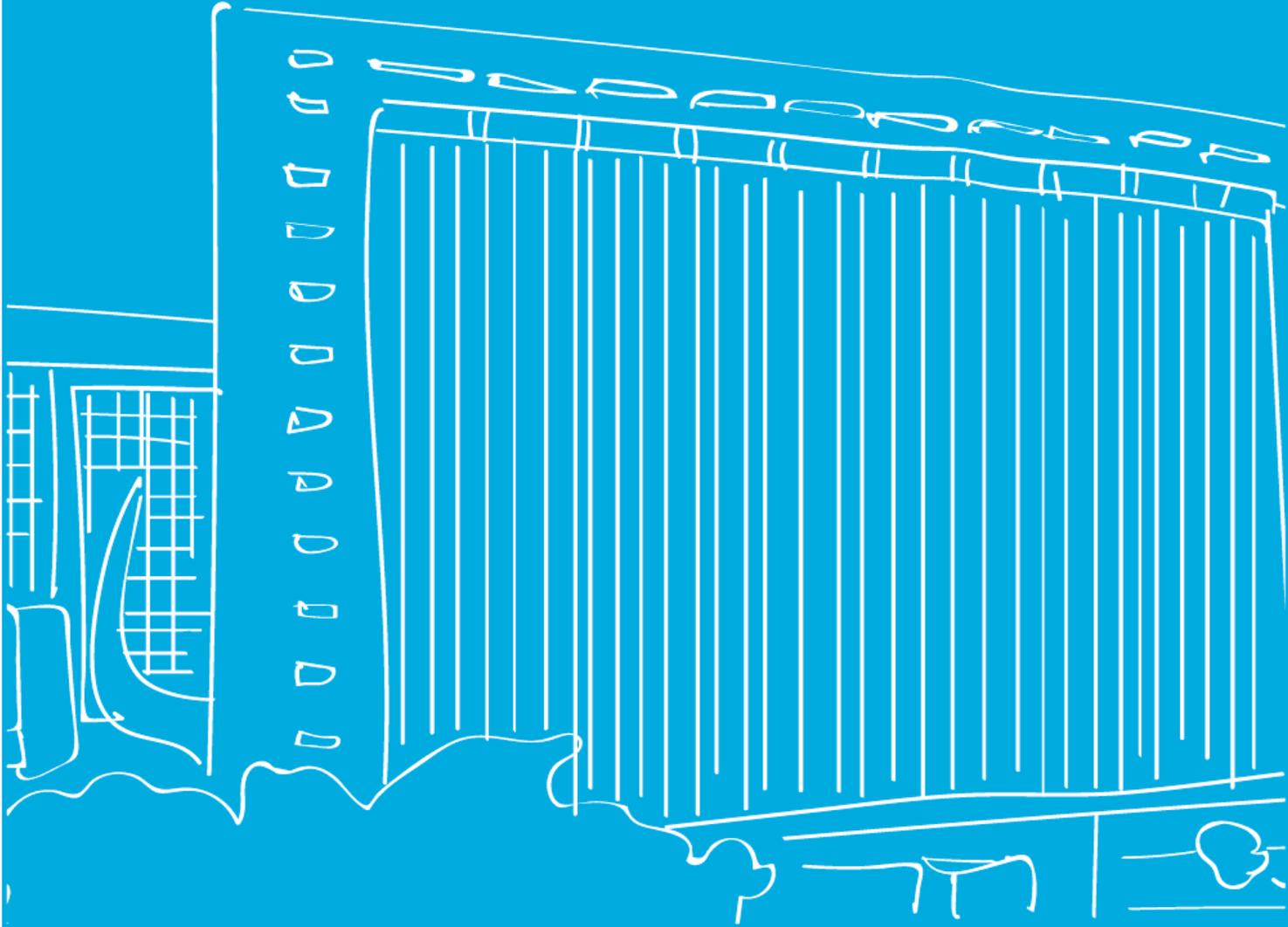
Implementaremos campañas en pro de la desmilitarización de la vida cotidiana.

Garantizaremos a las mujeres víctimas el acceso al sistema de administración de la justicia.

### Urbanismo con perspectiva de género

Crearemos estrategias que incluyan a las mujeres en la planificación urbanística de la ciudad, estas estarán enfocadas fundamentalmente en promover su participación en los procesos de planificación y decisión de la ciudad, la adecuación de las infraestructuras a sus necesidades específicas, su seguridad y percepción de seguridad en el espacio público, así como reconoceremos de las aportaciones de las mujeres a la sociedad a través de elementos urbanos de valor simbólico.

**INDEPENDIENTES**



# GOBIERNO

Vamos a gobernar tomando decisiones con base en evidencia empírica y técnica, estableciendo objetivos y prioridades claras, integrando a la universidad, a la empresa y a la sociedad civil de la ciudad en las decisiones del Estado. Administraremos los recursos con austeridad, transparencia y eficiencia. Haremos del nuestro un gobierno abierto, transparente y sin maquillaje, apoyados en las tecnologías digitales y en el trabajo en el territorio, para que los ciudadanos nos ayuden a mejorar todos los procesos y a cuidar de los recursos públicos.

Desde la crisis sufrida en los años noventa, expresada en altos índices de violencia, desempleo y falta de oportunidades para las personas de los sectores con más bajos ingresos, Medellín ha vivido un proceso de transformación evidente en la mejora sustancial de la calidad de vida. EPM ha sido vital en este proceso, las transferencias que brinda cada año a la ciudad, los empleos y la inversión que realiza por cuenta propia, han permitido que la ciudad contará hasta el año pasado con indicadores de inversión pública per cápita superiores a la de cualquier otra ciudad del país.

Esto había permitido impactos sociales sobresalientes, el impulso de un urbanismo social que ha transformado, con especial énfasis, la vida de los sectores más excluidos. Obras importantes en movilidad y un sinnúmero de expresiones del orden social y cultural, han permitido que la ciudad avance. Todo esto gracias al trabajo incansable de sus habitantes, de las organizaciones de la sociedad civil y del empresariado antioqueño.

Este período histórico de recuperación hizo visible a una Medellín que enfrentó sus problemáticas con el impulso y el empuje de su gente y que, como resultado de ello, imprimió legitimidad a las decisiones de sus líderes, lideresas y gobernantes.

Lamentablemente, Medellín corre hoy el riesgo de perder la confianza en el gobierno y en sus instituciones.

Con el paso de los años hemos visto una serie de escándalos que han minado la confianza en la forma como se administra lo público: el maquillaje de cifras, y la oscuridad de la información pública, los gastos suntuosos en publicidad, y en especial la forma como se han administrado las Empresas Públicas de Medellín: compras y ventas irregulares de empresas en el exterior, irregularidades en Hidroituango arrastradas por decisiones políticas, detrimentos abultados, y denuncias de corrupción<sup>154</sup>, dejan entrever la pérdida de confianza y de los valores que hemos defendido los antioqueños a capa y espada: la austeridad, la transparencia y la razonabilidad técnica sobre la política a la hora de tomar decisiones.

Los malos manejos del patrimonio público generan desde ya grandes desafíos para el próximo gobierno: la ciudad tendrá que enfrentar el próximo cuatrienio la más grave crisis financiera de las últimas décadas. Sólo en el 2020 EPM dejará de transferir a la ciudad 500 mil millones de pesos, cerca de la mitad de lo que acostumbraba, lo que significa para la ciudad una reducción del presupuesto en un 10%<sup>155</sup>.

<sup>154</sup> Las 2 Orillas, 6 de Febrero 2019. Incertidumbre y corrupción en Hidroituango.

<sup>155</sup> Concejo de Medellín, 2018. Plan Financiero de EPM 2018-2030

Esto llega en un momento en el que el endeudamiento de la ciudad está en su tope por la construcción del Tranvía de Ayacucho. La próxima administración tendrá que afrontar el reto de hacer más con mucho menos, sin la posibilidad de recurrir a financiación externa.

Por otro lado, a pesar de contar con MED Data, la ciudad tiene mucho camino por recorrer en términos de apertura de sus datos y gobierno abierto. Mucha información relevante nunca adquiere carácter público y es notable este desacato en algunos servidores. En especial, resulta simplemente inadmisibles que el Gerente de EPM hubiera utilizado el polígrafo en Hidroituango, no para saber la verdad, sino para que los funcionarios no la contaran, y más aún que la Alcaldía lo hubiera permitido.

Para la creación de este programa de gobierno a menudo nos encontramos con dificultades para acceder a información que debería ser pública y estar disponible en tiempo real. Si este es el caso para una campaña para la Alcaldía de Medellín, ¿qué podría esperarse de las dificultades que tendría enfrentar un ciudadano que desee hacer veeduría, desarrollar una investigación académica o la construcción comunitaria de soluciones?

Valdría también aquí la pena reflexionar sobre las rendiciones de cuentas, comúnmente utilizadas por los gobernantes de la ciudad como instrumentos de validación política y no como herramientas de veeduría y control. Estos ejercicios de comunicación son importantes y requieren plena objetividad con el fin de presentar a la ciudadanía resultados claros, tomando cargo de las propias responsabilidades y afrontando con la frente en alto los errores cometidos y las promesas incumplidas.

Además, llama especialmente la atención el hecho de que por segundo año consecutivo la Alcaldía de Medellín no contrató con el DANE la “Gran Encuesta Integrada de Hogares”, rompiendo así la posibilidad de hacer seguimiento a tendencias que resultan vitales para tomar decisiones públicas. Deja esto mucho que pensar sobre el interés del gobierno municipal por ser medido.

Quizás por todo esto es que hoy el 70% de los medellinenses considera que hubo corrupción en Hidroituango (Encuesta CMI), el 47% cree poco o nada en la transparencia de la administración, el 54% perciben como muy mala, mala o regular la gestión del gabinete de la actual administración y solo el 26% de las personas confía en las instituciones<sup>156</sup>.

**Por eso proponemos**

## Liderazgo público y gobierno transversal con independencia

La Alcaldía ejercerá un liderazgo inspirador, innovador y comprometido con el bienestar colectivo. Queremos que todos los funcionarios públicos y contratistas asuman roles de

---

<sup>156</sup> El Mundo, 26 Julio de 2017. La crisis de la confianza en Medellín

## INDEPENDIENTES

liderazgo para desatar transformaciones de gran impacto que guíen a Medellín hacia una senda de progreso y desarrollo.

Nuestra independencia nos permitirá ejercer un gobierno sin ataduras y con libertad para satisfacer los intereses de todos los medellinenses.

Aumentaremos la colaboración, el trabajo en equipo y la coordinación entre las secretarías.

La Alcaldía de Medellín actuará de manera coordinada con las dependencias del sector central y descentralizado de manera vertical y horizontal, dejando de lado la forma tradicional de diseñar políticas públicas e involucrando todos los actores. (Gobernanza Multinivel)

Desarrollar el enfoque de género en el Plan de Desarrollo tanto a nivel municipal como en cada una de las comunas.

Mejoraremos los procedimientos contractuales y administrativos a quienes se vinculan a la administración mediante contratos de prestación de servicios, con el fin de evitar retrasos e irregularidades en sus procedimientos.

Potenciaremos el liderazgo de manera estratégica en el recurso humano con el que cuenta la administración con el fin de mejorar sus habilidades y competencias, fomentando mejores formas de reclutar y retener talento para el servicio público.

Promoveremos mecanismos de movilización, incentivos, tecnificación del servicio, gestión por competencias y fortalecimiento de la gerencia pública prevaleciendo a los servidores públicos que adopten sistemáticamente comportamientos meritorios o contribuyan a desarrollar una cultura de integridad.

Promoveremos la innovación social, la democracia barrial, el presupuesto participativo, y la relación transparente y colaborativa con el concejo, las JAL y JAC

## Defensa de lo Público, transparencia y lucha contra la corrupción

Vamos a defender el patrimonio público de esta ciudad y a garantizar transparencia y equidad en el manejo de las transferencias, utilidades y dividendos obtenidos de las fuentes de ingresos del municipio. Se actuará bajo la premisa de que los dineros públicos son sagrados y siempre compartiremos abiertamente la información de carácter público.

Nuestro gabinete estará conformado por hombres y mujeres que tengan los más altos estándares profesionales, experiencia probada en labores administrativas y liderazgo político para inspirar a la ciudad. En este sentido promoveremos estrategias que conduzcan a la paridad de género en los cargos públicos de decisión y manejo.

## INDEPENDIENTES

Crearemos un programa de alto impacto para recuperar cerebros fugados que sean expertos en políticas públicas, administración y gerencia para que vuelvan a la ciudad a liderar procesos públicos.

Priorizaremos el gasto público con eficiencia, buscando siempre el mayor impacto para mejorar la calidad de vida de los medellinenses.

Daremos continuidad a todas las políticas públicas y programas funcionales y mejoraremos los procesos que tengan dificultades.

Promoveremos un tipo de administración que sea responsable con las inversiones, gastos y proyectos de EPM, que le permita recuperarse financieramente lo más pronto posible.

Vamos a tomar decisiones basadas en datos promoviendo mejores decisiones de asignación de presupuesto, fomentando un mejor recaudo, reduciendo gasto de funcionamiento y aumentando el gasto destinado a inversión, sobre todo en políticas públicas con componente social.

### Gobierno digital

Procuraremos la unificación de todas las plataformas que manejan las secretarías en una sola plataforma administrada por las Empresas de Información Públicas de Medellín (Ver propuesta EPM). Avanzaremos en procesos de interoperabilidad y analítica de datos para la toma de decisiones.

Vamos a convertir a Medellín en la entidad líder de LA RUTA DE TRANSFORMACIÓN DIGITAL DEL BUEN GOBIERNO, realizaremos procesos de simplificación y digitalización de trámites, donde las filas sean inexistentes o significativamente más cortas y los tiempos de los trámites se reduzcan considerablemente.

Aumentaremos la eficiencia en los trámites con la ayuda de big data, blockchain e inteligencia artificial. Liberaremos a los funcionarios públicos y contratistas de procesos mecánicos que puedan ser automatizados con la ayuda de tecnologías de la información, sin que estos procesos signifiquen la eliminación de puestos de trabajo.

Implementación del Sistema Integrado de Ciudad Inteligente, el cual permitirá la interacción permanente entre administración pública, ciudadanía y entorno, a través de la recolección, consolidación y análisis de datos generados por dichos actores, cuyo resultado será la oportuna toma de decisiones que propicien un desarrollo sostenible de la ciudad y mejoren la calidad de vida de los ciudadanos. Este sistema en lo tecnológico estará conformado por:

- Dispositivos y aplicaciones tecnológicas, para medición y/o control de variables de diversa índole (energía, gas, acueducto, alcantarillado, salubridad, seguridad, movilidad, medio ambiente, etc.).
- Centro de control conformado por sistemas de visualización, procesamiento, almacenamiento, comunicaciones y seguridad.

## INDEPENDIENTES

- Red de conectividad con la cobertura, capacidad, disponibilidad y escalabilidad necesarias para que converjan los diferentes componentes del sistema.

### Gobierno abierto

Crearemos plataformas digitales para que los ciudadanos vigilen los recursos públicos y hagan veeduría permanente de todos los procesos de contratación.

Haremos una auditoría de todos los derechos de petición que han llegado pidiendo información y vamos a ubicar esta información en el portal de datos abierta con actualizaciones en tiempo real de ser posible.

Aprovecharemos las herramientas tecnológicas para explotar la gran cantidad de datos generados en la contratación de la Alcaldía y sus entidades descentralizadas, con el fin de detectar conductas de corrupción mediante procesos de innovación, minería y analítica de datos.

Promoveremos la participación privada en la financiación de los proyectos, promoviendo la participación ciudadana en el proceso de control de la ejecución de las políticas públicas.

Consolidaremos y fortaleceremos la acción preventiva contra la corrupción, fortaleciendo la participación ciudadana, empoderando a los ciudadanos en las decisiones y las responsabilidades de nuestro desarrollo.

### Alcaldía de Medellín el mejor lugar para trabajar

Mejoraremos el ambiente laboral de la Alcaldía con estrategias enfocadas en el bienestar laboral, la comunicación asertiva, la reducción de los niveles de estrés, la promoción de la cultura del diálogo, los procesos de liderazgo, el mejoramiento de las fortalezas de los equipos, el respeto por los demás y el sentido de pertenencia.

**INDEPENDIENTES**

# PARTICIPACIÓN CIUDADANA



## INDEPENDIENTES

La ciudad como escenario donde los individuos desarrollan sus potencialidades y construyen sus proyectos de vida en el marco de la colectividad, depende profundamente del interés de sus habitantes por incidirla y decidirla. Este interés por ser parte de las decisiones de la ciudad, es definido como la participación ciudadana y es a través de ella, que se hace posible y real la democracia.

Nuestro programa y movimiento se constituye a partir de una visión de la política donde la participación de cada ciudadano en todas las decisiones que le atañen es profundamente valorada. Soñamos una ciudad y un país donde todos los ciudadanos cuenten con capacidades, motivaciones y herramientas para incidir y transformar sus territorios. La democracia se verá fortalecida si todos nos convencemos de que somos parte fundamental de las decisiones y el Estado garantiza la aplicabilidad de mecanismos que hagan que así sea, si hacemos posible que los ciudadanos recuperen la confianza en la política y se sientan parte de los procesos de su construcción.

Queremos una Medellín que derrote la apatía y la despolitización de sus ciudadanos, el clientelismo y la corrupción; a través de la construcción de herramientas, capacidades, escenarios y compromisos que promuevan la participación ciudadana. Para garantizarlo, es necesario procesos de formación política (no politizada) para miles de ciudadanos, así como de la difusión de procesos organizativos, la constitución de escenarios de diálogo y relación entre las autoridades y los ciudadanos; y el fortalecimiento de los mecanismos legales y constitucionales de participación.

Medellín cuenta con una trayectoria importante en la consolidación de procesos y escenarios que garantizan la incidencia ciudadana en la toma de decisiones. En este camino, los primeros pasos fueron dados desde la sociedad civil y las organizaciones sociales de los territorios. Históricamente nuestra ciudad ha contado con una copiosa red de actores sociales y civiles que se han encargado de movilizar y agenciar demandas, necesidades, asuntos y temáticas desde cada una de las comunas. En ese sentido, a través de organizaciones barriales, sociales y civiles, diversos grupos de ciudadanos han agenciado el desarrollo de cada uno de los territorios; presionando, coordinando y movilizándolo a la sociedad civil hacia niveles cada vez mayores de incidencia en las decisiones, y en definitiva, construyendo en los y las medellinenses de a pie conciencia e interés por lo político.

La mayoría de estos procesos y liderazgos se constituyeron lejos del acompañamiento del Estado y desde las capacidades propias de las comunas, con recursos limitados y en contextos con altos índices de violencia. Su objetivo central era ampliar la democracia, a través de la construcción y difusión de herramientas para garantizar que los ciudadanos más vulnerables tuvieran la capacidad para incidir y comprender la política, dotándolos de ciudadanía. Desde los años 70, prácticamente desde cada comuna de la ciudad se han constituido colectivos y organizaciones desde las que se impulsaron iniciativas sociales y comunitarias, así como movimientos cívicos y procesos populares reivindicativos de derechos.

Todo este acumulado histórico fue debilitado por la violencia de los años ochenta. El crecimiento de los grupos paramilitares, así como el surgimiento de estructuras de crimen organizado, impactaron negativamente sobre los procesos de participación

movilización y agenciamiento de demandas que se venían desarrollando desde las comunas.

Durante toda la década de los años 90 y producto de la entrada en vigencia de la Constitución Política de 1991 y los mecanismos de participación ciudadana que allí se contemplan, la ciudadanía vio fortalecidas sus capacidades, recursos y posibilidades de incidir en la política. Fue en estos años en los que los gobiernos dieron el segundo paso, posibilitando el surgimiento de escenarios y herramientas institucionales para el fomento de la participación, sumando al interés de las organizaciones sociales la preocupación del Estado por esta. En esta década empezaron a funcionar en la ciudad bajo una gran diversidad de condiciones, instancias como los Copacos, los comités de carácter poblacional o especial entre los que se destacaban los comités de desplazados, mujeres, discapacitados y víctimas, los consejos consultivos como el Territorial de Planeación, el Municipal de Juventud y el de Cultura, entre otros.

En la década de los 2000 la ciudad se posicionó como líder nacional en la construcción de Planes de Desarrollo Local y Presupuesto Participativo, un modelo considerado excepcional a nivel latinoamericano, basado en el Sistema Municipal de Planeación del cual fue pionera Medellín en los noventa. Al tiempo, la ciudad es la única del país que cuenta con un sistema que realiza mediciones sobre la calidad de la participación, con el objetivo de mejorar y cualificar estos procesos de construcción de ciudadanía.

También vale la pena destacar el importante papel que han jugado las mujeres en la consolidación de esta red de actores sociales y comunitarios. En este sentido, en las dinámicas de participación se resaltan los colectivos de mujeres por comunas y corregimientos, constituidos durante los últimos 40 años en Medellín con el objetivo de movilizar reivindicaciones locales y en torno a asuntos específicos. Organizaciones y asociaciones de mujeres populares y de base como la Asociación de Mujeres de Las Independencias en la Comuna 13, la Red De Mujeres Populares, la Coordinación de Mujeres de la Zona Nororiental y la Mesa de Trabajo de Mujeres de Medellín.

Sin embargo, con el transcurrir del tiempo este modelo de participación fue evidenciando dificultades en torno al acceso, la permanencia y el ejercicio transversal por parte de los ciudadanos. Entre los principales obstáculos a los que se enfrentaba el sistema de presupuesto participativo, se destacaron las críticas relacionados con la corrupción, la ausencia de un sistema de monitoreo, evaluación y control; así como las deficiencias de formación ciudadana para la participación y las debilidades de la institucionalidad pública. Todos estos asuntos intentaron ser solucionados a partir del Acuerdo 28 de 2017 “Por medio del cual se modifica el Acuerdo 43 de 2007 y se actualiza el Sistema Municipal de Planeación del Municipio de Medellín”.

Esta modificación buscaba combatir la corrupción y generar mecanismos para monitorear los procesos, debido a que se identificó que a través de PP (Presupuesto Participativo) se habían invertido recursos por un valor superior a 1.200.000.000.000.000 (un billón doscientos mil millones de pesos) sin que a la fecha exista por parte de la Administración Municipal, algún informe que indique a qué usos

aportó, los niveles de avance en la ejecución de estos PDL (Planes de Desarrollo Local) o la población beneficiada<sup>157</sup>.

Sin embargo, las modificaciones realizadas al Sistema Municipal de Planeación generaron nuevas dificultades: aumentó el desconocimiento, la ilegitimidad y el desinterés de los ciudadanos; al tiempo que se redujo la participación activa e informada por parte de la ciudadanía en la construcción y desarrollo de los Planes Locales de Desarrollo para cada Comuna y Corregimiento.

Por otro lado, las transformaciones generadas en el sistema de presupuesto participativo y de planeación local han producido tensiones entre la comunidad y la administración agravando las reducciones en los índices de participación. En esta dirección, las comunidades rechazan la metodología de construcción de los Planes de Desarrollo Local, así como los cambios que han llevado a la elección de Consejos Comunales de Participación conformados por líderes que no cumplen con los criterios poblacionales y experienciales idóneos.

Esta desconfianza o desmotivación frente al Presupuesto Participativo pudo verse reflejada en la baja participación con la que contaron las elecciones de dicho programa en el año 2017. Para dicho año, el número de votantes tuvo un promedio cercano al 28%, bajando 18 PP frente al año anterior y reflejando claramente que las motivaciones de las comunidades frente a la nueva metodología eran bajas y que la administración no tuvo una adecuada socialización del nuevo modelo<sup>158</sup>.

Además, a lo largo de las doce versiones de la “Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín Cómo Vamos” se ha indagado por el nivel de participación y el balance no ha sido satisfactorio. En promedio, siete de cada diez ciudadanos no participan en ninguna organización y de los tres que participan, uno lo hace en organizaciones de tipo comunitario. Para el 2018, solo el 31% de los ciudadanos participó en iniciativas, propuestas o proyectos que beneficien su comuna o corregimiento<sup>159</sup>.

Las deficiencias en la calidad de la participación ciudadana también podrían explicarse desde la desconfianza institucional y la mala imagen de los funcionarios, asuntos que han pasado a convertirse en importantes obstáculos para la acción colectiva de los ciudadanos. Cuando se cruzan la percepción de probidad en funcionarios y la participación, se encuentra que el 81% de los encuestados consideran que más de la mitad de los funcionarios públicos son corruptos y el 83% no participan en veedurías ciudadanas en partidos o grupos políticos<sup>160</sup>. La baja participación podría tener otras explicaciones adicionales, pero sin duda la percepción negativa de instituciones y

<sup>157</sup> Observatorio de políticas públicas de Medellín (OPPCM), 2018. Presupuesto participativo.

<sup>158</sup> Medellín Cómo Vamos, Encuesta de Percepción de Ciudadana de Medellín, 2018.

<sup>159</sup> Sí Ciudadanía. Índice de Participación Ciudadana de Medellín, IPCM.

<sup>160</sup> Actualización de Indicadores de Cultura Ciudadana Medellín 2017. Aplicación y análisis de la Encuesta de Cultura Ciudadana.

funcionarios favorece una narrativa del tipo: “para qué hacer algo si igual todo se lo roban los de arriba”.

Así lo demuestra la Encuesta de Percepción Ciudadana del 2018 al indicar que el nivel de corrupción percibido se mantuvo estable frente al año 2017; así un 43% de los ciudadanos de Medellín afirmaron que no ha cambiado en el último año, mientras un 23% afirmaron que aumentó.<sup>161</sup>

Este panorama nos permite afirmar que la desconfianza es costosa económica y socialmente: hace difícil la cooperación, obstaculiza la implementación de políticas tendientes a mejorar el bienestar común, al tiempo que abre el camino a la instauración de poderes ilegales.

Por otro lado, las razones que aluden los ciudadanos que no participan son principalmente la falta de tiempo o de interés. Y quienes participan tienen su mayor reparo en el nivel de incidencia de su participación. Como lo argumentó en una de las encuestas de percepción una joven ciudadana: en los escenarios “todo el tiempo nosotros participamos y ustedes deciden”<sup>162</sup>.

Algunos estudios demuestran que sólo un 20% de los ciudadanos dispone de tiempo, mientras únicamente un 37% cuenta con dinero que les posibilite participar de manera efectiva<sup>163</sup>. Esta brecha tiempo/dinero se trata de un obstáculo estructural que se hace necesario ayudar a superar, tanto con medidas económicas (mejorar la calidad del trabajo y posibilitar más tiempo extralaboral) como diseñando formas más asequibles e inmediatas para que la ciudadanía participe en las cuestiones de su ciudad y territorio.

Por otro lado, si bien se resalta que las mujeres son quienes más participan en la ciudad, con un 42% del total de las personas que indicaron participar en procesos organizativos y de toma de decisiones<sup>164</sup>, al tiempo que configuran cerca del 50% de los miembros de las JAC y las JAL; preocupa que pocas veces acceden a los cargos directivos de estas organizaciones y los puestos de mayor liderazgo<sup>165</sup>.

Esto no puede seguir así, la comunidad participante no lo está sólo para recibir información, los ciudadanos y los líderes y lideresas comunales quieren ser escuchados y tenidos en cuenta para decidir proyectos y programas.

### Por eso proponemos:

<sup>161</sup> Medellín Cómo Vamos, Encuesta de Percepción Ciudadana de Medellín, 2018.

<sup>162</sup> Medellín cómo Vamos, Encuesta de Percepción Ciudadana Medellín 2018. Ciudadanía y Gobierno.

<sup>163</sup> Informe cualitativo de la calidad de la participación ciudadana de Medellín, con resultados de ciudad y referencias específicas a las comunas y corregimientos  
Primera parte - UdeA - 2018

<sup>164</sup> Encuesta de Participación Ciudadana Medellín Cómo Vamos 2018.

<sup>165</sup> Mesa de Trabajo de Mujeres de Medellín.

## Liderazgos comunitarios

Medellín tendrá los primeros “Centros y Módulos Móviles Comunitarios” como mecanismo periódico de intercambio de información, conocimientos y experiencias entre las JAC y JAL, las instituciones y las comunidades de todas las comunas y corregimientos. Estos módulos contaron con especial presencia en la zona nororiental y los corregimientos que registran las más bajas tasas de participación ciudadana<sup>166</sup>.

Se impulsará la línea de atención directa al líder y lideresa comunitaria, para que las JAC y JAL cuenten con un mecanismo de información y atención de sus necesidades de información y consulta de manera ágil y directa.

Se fortalecerá el ejercicio democrático de la base comunal, a través de las escuelas de formación comunitaria con estrategias de cualificación (formación técnica – educativa) enfocada en formulación de proyectos, control social y uso de herramientas tecnológicas.

Se adelantarán estrategias que rompan con los procesos de liderazgo antidemocrático que obstaculizan el surgimiento de nuevos líderes. A través de la formación ciudadana y la ampliación de la oferta pedagógica en las comunas, **capacitaremos nuevos líderes** con enfoque etario, territorial, de derechos humanos, de memoria y reconciliación.

Se dispondrá un “Kit de Herramientas Digitales para Líderes y Lideresas” que se entregará de manera periódica e incluirá: i) Documentos oficiales preparatorios para debates y toma de decisiones, preguntas frecuentes e informes de rendición de cuentas, ii) textos, imágenes y presentaciones con convocatorias e información oficial de la administración, con el objetivo de cualificar los procesos de cualificación comunitaria.

Implementaremos los protocolos nacionales para la protección y la defensa de los liderazgos en los territorios. Constituiremos redes de intervención y atención inmediata ante amenazas, persecuciones y desplazamientos.

## Participación social y política e inclusión institucional de las mujeres

Desarrollaremos normativamente la política pública de equidad para la igualdad de género, además de asignar presupuesto al plan estratégico de igualdad de género.

<sup>166</sup> Gaceta Oficial N°4444 Municipio de Medellín, Archivo Central, Alcaldía de Medellín Mayo 8 de 2017.

## INDEPENDIENTES

Implementaremos el enfoque de género en el Plan de Desarrollo tanto a nivel municipal como en cada una de las comunas, en ejercicio del presupuesto participativo.

Nos comprometemos con los procesos que conduzcan a la paridad de género en los cargos públicos de decisión y manejo locales y municipales.

Constituiremos la oficina del liderazgo femenino, dependencia que se encargará de la gestión, difusión y capacitación de los liderazgos femeninos; así como del fortalecimiento y promoción de la oferta de la secretaría específica para las mujeres.

DANIEL  
ALCALDE  
M E D E L L Í N

**INDEPENDIENTES**



# URBANISMO

## INDEPENDIENTES

La ciudad es el espacio donde se despliega el conjunto de actividades sociales y económicas, en este sentido la forma que toma ese espacio influye en lo que somos y lo que podemos ser. Nuestra visión de ciudad y nuestro modelo urbano reflejan lo que queremos que sea Medellín en el futuro, tomando en cuenta sus problemas actuales y las oportunidades que tenemos. Queremos una ciudad compacta con el centro y las áreas planas densificadas, con el objetivo de potenciar las actividades económicas, culturales y educativas y reducir la presión urbana sobre las laderas. Queremos una ciudad que le dé prioridad a la movilidad pública con un sistema masivo de amplia cobertura y un servicio de calidad. Una ciudad que entienda que los peatones, ciclistas y el transporte colectivo van primero. Queremos reducir el déficit de espacios públicos y entregarle a la ciudad más parques y espacios verdes para el esparcimiento y la sana recreación.

Le apostaremos fuertemente a una ciudad inteligente que tome decisiones en tiempo real, con la ayuda de analítica avanzada e inteligencia artificial para mejorar y hacer más eficientes todos los procesos urbanos.

Soñamos una ciudad que sea ejemplo de sostenibilidad a través de un sistema de manejo, recolección y reutilización de residuos eficiente y moderno. Una ciudad que proteja su biodiversidad, sus recursos hídricos y disminuya su huella de carbono. A su vez, Medellín debe pensarse como una ciudad donde todos sus habitantes sean tenidos en cuenta, en especial las mujeres que representan la mayoría de la población. Es necesario crear estrategias que las incluyan, garantizando su participación en los procesos de planificación y decisión de la ciudad, coordinando la adecuación de las infraestructuras a sus necesidades específicas, su seguridad objetiva y su percepción de seguridad en el espacio público, al tiempo que reconociendo las aportaciones de las mujeres a la sociedad a través de elementos urbanos de valor simbólico.

Vamos a trabajar por una ciudad con equipamientos de alto nivel que sirvan de plataforma para crear el ecosistema de innovación y emprendimiento, necesario en nuestro proyecto de convertir a Medellín en la capital de la Cuarta Revolución Industrial y las industrias creativas.

Medellín es la ciudad con más tradición urbanística del país. Durante el transcurso del siglo XX muchas de las grandes obras de Medellín fueron el resultado del trabajo conjunto entre la Sociedad de Mejoras Públicas y los alumnos de la Escuela de Minas, quienes desde la academia creaban los planos de la "Medellín Futuro" que luego serían respaldados por el Concejo y la Alcaldía.

La planificación iniciada desde 1890 en el "Medellín Futuro" posibilitó el surgimiento de los primeros planos y las cuentas iniciales del casi imposible Paso de la Quebra, último tramo del Ferrocarril de Antioquia que finalmente permitió la conexión de Medellín con Puerto Berrío en 1914; el primer plano de aguas y alcantarillados de la ciudad, la construcción y dotación del hospital Pablo Tobón Uribe, el Zoológico Santa Fe, el Instituto de Bellas Artes, el Teatro Bolívar y el Jardín Botánico.

También fueron obra de esta apuesta por la planificación de la ciudad: la canalización del Río Medellín, la pista de aterrizaje, el cuerpo de bomberos, el Cerro Nutibara y los planos del tranvía eléctrico que transito la ciudad entre 1921 y 1951. En definitiva, el

proyecto de Medellín Futuro le valió fama nacional e internacional a la ciudad. Decenas de ciudades en Colombia y en el exterior empezaron a ver a Medellín como un referente.

El último gran plano de la Medellín Futuro se aprobó en 1948 por los arquitectos Paul Wiener y José Luis Sert. Este hablaba de una ciudad metropolitana pensada para ser habitada, cultivar el cuerpo y el espíritu, trabajar y circular. “Se proyectaron las unidades vecinales jerarquizadas y cualificadas por las vías, la dimensión de las manzanas y el equipamiento urbano. Se dispuso que el centro debía conservar oficinas, servicios institucionales y viviendas. La industria se ubicaba en el sur para aprovechar los vientos norte-sur predominantes y evitar que la contaminación afectará a todo el valle. El espacio verde para un valle exorbitante se proyectó con esmero. Se pensó que el río Medellín debía conformar un entorno verde junto con las quebradas que a él confluían; que los cerros debían reforestarse y mantenerse como parques, y que la zona industrial debía separarse de las zonas residenciales con arborización”<sup>167</sup>.

Nada de esto se ejecutó. La Violencia trajo consigo un periodo de inestabilidad política y un desplazamiento masivo sin precedentes a Medellín. En tan sólo 20 años la ciudad triplicó su población, pasando de tener 350 mil habitantes en 1951 a 772 mil para 1964 y finalmente 1´100.00 para 1973. Las laderas de las montañas se volvieron objeto de especulación por parte de improvisados constructores, otros terrenos fueron simplemente invadidos. “Las nuevas urbanizaciones no contaban con infraestructura de servicios, ni parques ni ninguna planeación. Aumentó la erosión y la construcción hacia zonas de alto riesgo”<sup>168</sup>. La ladera nororiental, la más infértil, fue la que acogió la mayoría de las personas que llegaron a Medellín producto de esta migración.

En las últimas dos décadas Medellín ha vivido un renacer urbanístico que muestra de nuevo el carácter resiliente de la ciudad. Numerosos premios de urbanismo dan cuenta de ello: el reconocimiento verde “Verónica Rudge”, de la universidad de Harvard, el nobel del Urbanismo Lee Kuan Yew World Prize en el año 2016, así como el reconocimiento global a la ciudad más innovadora en 2013, entregado por el éxito de proyectos de urbanismo social implementados en la primera década del presente milenio.

También hacen parte de este nuevo despertar la construcción del Metro de Medellín, la intervención en las comunas a través de Cables Aéreos, Bibliotecas Públicas, Parques Lineales y Proyectos Urbanos Integrales. A través de estos proyectos de intervención urbana la administración ha garantizado a algunas de las poblaciones más vulnerables de la ciudad, acceder a la oferta institucional, apropiarse de sus territorios y construir comunidad en entornos seguros.

A pesar de estos esfuerzos y los buenos resultados obtenidos, el camino aún es largo y tortuoso. El riesgo de que la ciudad se salga de control producto de un crecimiento orgánico, informal y de poca calidad como el que experimentamos actualmente, es latente.

<sup>167</sup> Perfetti, V. (). Historia de Medellín, Tomo 1. Editorial Suramericana, pg. 102.

<sup>168</sup> Perfetti, V. (). Historia de Medellín, Tomo 1. Editorial Suramericana, pg. 102.

El crecimiento poblacional de la ciudad ha seguido avanzando a razón de 23 mil habitantes por año, sin contar con la llegada creciente de venezolanos que huyen de la dictadura, fenómenos que en conjunto han incrementado la presión en los bordes, las laderas de las quebradas y los inquilinatos. Los índices cualitativos y cuantitativos de vivienda han aumentado en 18% y 35%<sup>169</sup> respectivamente entre 2015 y 2017<sup>170</sup>. En la última década (2007 y 2017) la ciudad perdió cerca de 0.18<sup>171</sup> m2 de espacio público por habitante; pasando de 3.82 a 3.64 m2, ubicándonos hoy lejos de nuestra meta de 7 m2 para 2030 y mucho más de los 15 m2 que recomienda la Organización Mundial para la Salud.

Por otro lado, la presión en las laderas y bordes de ciudad con barrios cada vez más densamente poblados contrasta con un valle que tiene pocos complejos de vivienda y proyectos de renovación estancados. La Comuna 10 tiene las tasas más altas de inseguridad, contaminación y extorsión. Su predominancia de usos comerciales y la falta de viviendas, reducen su número de dolientes, en especial en las noches. Esta falta de mixturas también se ve reflejada en gran parte de la ciudad y del Valle, lo que obliga a grandes desplazamientos, crea mayor presión en el sistema de transporte público y hace cada vez más caóticas nuestras vías.

El aeropuerto Enrique Olaya es un dilema en todo sentido. Por un lado genera al año 15 mil millones de ingresos a la Alcaldía y una derrama económica que supera los 100 millones de dólares a la ciudad. Sin embargo, también ocupa una de las mejores tierras de la ciudad, opera como una gran barrera para la movilidad terrestre, y el cono de aproximación que requieren los aviones para su despegue y aterrizaje limita la construcción en altura de una de las zonas con mayor capacidad de carga de la ciudad.

En cuanto a la construcción informal, esta sigue avanzando por la falta de control y autoridad de las instituciones; así como por la ausencia de un sistema de información inteligente que permita medirla y controlarla. Estas nuevas edificaciones se registran generalmente en la periferia de la ciudad, aquellas zonas que no tienen acceso al transporte masivo y en muchos casos están rodeadas de terrenos en condiciones de alto riesgo.

Por todo ello, nos preocupa la desaceleración que han vivido los procesos de intervención urbana, creación de vivienda de interés social y creación de espacio e infraestructura pública en la ciudad, durante los últimos tres años.

En general se observa que hubo una desatención en la implementación del POT, que planteaba una visión de ciudad densificada y conectada. El avance de los planes parciales no es significativo y se ha concentrado exclusivamente en aquellos que se realizaron en zonas de expansión, mientras que el Perpetuo Socorro, Sevilla y Naranjal siguen atascados. Para rematar, los Proyectos Urbanos Integrales, que habían sido herramientas ideales para el desarrollo urbano, fueron desincentivados en el proceso de transición que generó el POT, perdiendo la oportunidad de llegar con desarrollo

<sup>169</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, Vivienda. 2017.

<sup>170</sup> A pesar de que el actual Plan de Desarrollo 2016-2019 plantea realizar 18.864 viviendas a diciembre 31 de 2017 no se reportó ningún avance en esta meta.

<sup>171</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos 2017. Movilidad y Espacio Público.

integral a las comunas y acompañar la llegada de los sistemas de transporte masivo como los Metrocables línea H Las Torres - Villa Sierra y Línea M El Pinal y Trece de Noviembre.

Por eso proponemos

## Ejecución de Macroproyectos

Haremos una gran apuesta por la ejecución de:

- Macro Río-Centro: Trabajaremos en la recuperación del centro tradicional, y lideraremos la ejecución de los planes parciales Distrito Creativo Perpetuo Socorro y Plan Parcial Sevilla. (Ver propuesta Centro)
- Transversalidad Santa Elena: Ejecutaremos los polígonos de Mejoramiento Integral y los Proyectos de Mitigación del Riesgo Alto No Mitigable de este territorio, para mejorar las condiciones habitacionales y proteger la vida de los habitantes de estos sectores.
- Macros de Borde: Comenzaremos con los diagnósticos y formulaciones de estos proyectos, ya que desde la vigencia del POT 2014 no se ha pensado en estos territorios, siendo las zonas con mayores tensiones, informalidad y problemas ambientales.

## Terminaremos los PUI.

Los Proyectos Urbanos Integrales han sido las herramientas más eficientes para mejorar las condiciones habitacionales de las zonas más complejas de la ciudad. Por esta razón terminaremos estos proyectos, muchos de los cuales están entre un 60% y 70% de ejecución. Priorizaremos los PUI que no hagan parte de los macroproyectos que vamos a ejecutar (Macro Río-Centro y Macro Transversalidad Santa Elena), de esta manera mientras se avanza en los estudios complementarios los territorios no quedarán estancados.

- PUI de la Nororiental (85% avance): Vamos a terminar las obras complementarias faltantes, haremos la evaluación de los resultados de la misma. Reconstruiremos la Biblioteca España para convertirla de nuevo en un espacio que llame a la esperanza y sea atractivo turístico. Cambiaremos su nombre por el que defina la comunidad.
- PUI de la Comuna 13 (65% avance): Vamos a ejecutar los más de 10 proyectos diseñados y listos para ejecutar, como los tramos 3 y 4 del viaducto.
- PUI de la Noroccidental (68% avance): Vamos a complementar la llegada del Metrocable del Picacho con la ejecución de su PUI.

## INDEPENDIENTES

- *PUI de La Iguaná (75 % avance):* Vamos a ejecutar las obras complementarias a la vía de conexión a occidente, mientras se adelantan los diagnósticos del Macroproyecto Transversalidad Iguaná.

### Detendremos el crecimiento informal

Fotografía satelital de alta resolución y sistemas de inteligencia artificial que nos permitirán tener reportes diarios de lugares donde se realizan construcciones ilegales o se talan arboles. Esto sumado a una articulación entre Control Territorial y la Inspección de Policía, nos permitirá ser más eficientes en la intervención y acción de los territorios, como son los bordes urbano rurales y las zonas más informales.

### Recuperación del centro tradicional y del Distrito Patrimonial de Prado.

Acciones para la creación de vivienda en el centro, la renovación urbana, la activación de los Centros Comerciales Populares, la peatonalización de zonas comerciales y la iluminación de corredores patrimoniales. Desde nuestra propuesta política el Centro tiene una consideración e importancia especial, por ello desarrollamos más a profundidad sus propuestas urbanísticas en el apartado propio de esta comuna.

Consolidaremos políticas y acciones en beneficio del patrimonio material e inmaterial de la cultura y las artes en Medellín. Reapropiación del patrimonio material con usos para las artes y la cultura que permitan hacerlo sostenible social, económica y culturalmente. Desarrollaremos acciones de recuperación de los referentes patrimoniales de Medellín. Reconstruiremos el Teatro Junín como hito de recuperación del patrimonio cultural perdido de Medellín.

### Proyectos Urbanos en los corregimientos.

Formularemos y ejecutaremos Planes Maestros en los corregimientos, con la intención de que estas herramientas urbanísticas permitan mejorar las condiciones de Movilidad, Vivienda, Espacio Público y Equipamientos. en corto plazo.

### Urbanismo con perspectiva de género

Crearemos estrategias que incluyan a las mujeres en la planificación urbanística de la ciudad, estas estarán enfocadas fundamentalmente en promover su participación en los procesos de planificación y decisión de ciudad. Igualmente, garantizaremos la adecuación de las infraestructuras a sus necesidades específicas, su seguridad objetiva y su percepción de seguridad en el espacio público; al tiempo que promoveremos el

reconocimiento de las aportaciones de las mujeres a la sociedad a través de la construcción y establecimiento de elementos urbanos de carácter simbólico.

## Unidades de liderazgo para la transformación urbana

Medellín incentivará la renovación urbana con la ayuda y colaboración de las comunidades. Para ello crearemos una unidad de liderazgo con el objetivo de escuchar las preocupaciones ciudadanas y comunicar asertivamente los beneficios de transformar los barrios. Esta unidad buscará destrabar los planes parciales que están bloqueados por falta de acuerdos entre privados, el sector público y la comunidad.

El resultado final de estos procesos de liderazgo serán cooperativas comunitarias asociadas a las constructoras con el objetivo de que hagan parte de la plusvalía del proceso.

## Espacio Público

Llevar la oferta cultural y artística a las calles, parques y espacio público, como estrategia de democratización del acceso al arte y la cultura para las personas que no cuentan con tiempo o recursos para asistir a otros espacios culturales.

Continuaremos con los corredores verdes en toda la ciudad y así aumentaremos la cantidad de metros cuadrados de espacio público por habitante.

Crearemos corredores iluminados todo el año (Tipo iluminación arquitectónica) para la promoción del comercio y el turismo.

Cambiaremos la iluminación de la ciudad por iluminación Led.

## Grandes Obras

Continuaremos con la ejecución de la Ciudadela Universitaria de Occidente, recuperaremos la Biblioteca España, haremos una Cinemateca pública y una alianza público privada para techar el Estadio Atanasio Girardot. Igualmente, construiremos el Hospital de Salud Mental, el Hospital del Norte y acabaremos el Hospital de Buenos Aires.

**INDEPENDIENTES**



**CENTRO**

Hoy el Centro es el espacio más diverso y complejo de la ciudad. Más de un millón de personas lo visitan diariamente para trabajar, hacer compras, estudiar y divertirse<sup>172</sup>. Alberga una ciudad universitaria con 105 instituciones educativas, 100 mil estudiantes y 10 bibliotecas; así como una vibrante escena cultural y gastronómica: 289 bienes de interés patrimoniales, 12 teatros, 16 grupos teatrales y más de 50 restaurantes de alto nivel<sup>173</sup>.

Es imposible hablar de Medellín y su historia sin hablar del Centro de la ciudad. Las grandes empresas que hicieron de Medellín capital industrial de Colombia, muchas de las cuales hoy son todavía referente nacional, nacieron aquí. Fue precisamente en el Centro de Medellín que una generación dorada de poetas, músicos, artistas, escritores y escultores pensaron y crearon la ciudad. La vida cultural en cafés, librerías y teatros como el Bolívar y Junín convirtieron a Medellín en referente cultural de la región.

El centro, como toda la ciudad, vivió momentos difíciles en la segunda parte del siglo XX: la salida de las grandes empresas en los 70s y del complejo administrativo de la Alcaldía y la Gobernación en los ochenta; la construcción de la Avenida Oriental y del metro elevado por la avenida Bolívar; una planeación que desincentivó la construcción de vivienda, la destrucción de baluartes arquitectónicos como el Teatro Junín y el caos resultante de un intenso proceso de inestabilidad política y económica.

A pesar de las inversiones de los últimos años en infraestructura y de los cambios en el Plan de Ordenamiento Territorial (aún sin reglamentar) que incentivan de nuevo la construcción de vivienda, hoy estamos frente a una crisis que ahuyenta las empresas, los residentes y los ciudadanos. El crecimiento del crimen organizado, la delincuencia común, el comercio informal en el espacio público, el colapso de la movilidad, la contaminación, el mal manejo de los residuos sólidos y la desprotección del empresariado son sólo algunas de las problemáticas más graves que están limitando el desarrollo de nuestro centro.

El número de venteros ambulantes se ha multiplicado, pasando de 4 mil a 15 mil en la última década y va en camino de igualar al número de comerciantes formales (20 mil)<sup>174</sup>, esto sin sumar aquellos que se negaron a ser censados, algunos con el fin de eludir el control de las autoridades. Grupos criminales controlan y extorsionan a los venteros y en algunos casos se han servido de ellos como “campaneros” y “encaletadores” que aprovechan las carpas y sombrillas para crear puntos ciegos para cámaras y controles. En la misma línea, las dimensiones de la ocupación del espacio público dificultan el tránsito de los peatones por el Centro y alimentan la congestión vehicular. Por último, la informalidad también incentiva el mal manejo de basuras y desechos. A pesar de que el Centro cuenta con 5 rutas diarias de recolección de basuras, constantemente parece sucio, en parte por la falta de sentido de pertenencia de sus transeúntes; pero en gran parte también por los desechos del comercio callejero y la forma en que los habitantes de calle ocupan este territorio.

A partir de esta dinámica se alimenta y fortalece el crimen organizado, responsable de que el Centro sea la comuna más insegura de la ciudad. Tiene una tasa de hurtos de

<sup>172</sup> El Tiempo, 17 de Agosto 2017. Esta es la ruta que traza el futuro del Centro de Medellín

<sup>173</sup> Corpocentro.

<sup>174</sup> Corpocentro.

## INDEPENDIENTES

8.220,6 casos por cada 100 mil habitantes, mientras que la de la ciudad se encuentra en 833,4. Más grave aún es que 108 de los 636 casos de homicidio ocurridos dentro de la ciudad durante el 2018<sup>175</sup> ocurrieron en el centro. Los fenómenos de inseguridad se ven potenciados por la falta de vivienda en las zonas del centro de índole esencialmente comercial (de la oriental hacia abajo). Cuando los comercios cierran sus puertas esta parte de la ciudad queda en manos de la ilegalidad.

Por otro lado, Prado el único sector de preservación patrimonial de la ciudad, está abandonado y asediado por los habitantes de calle y los inquilinatos ilegales que no cumplen ninguna condición de operación adecuada. A pesar de tener tesoros arquitectónicos valorados como Bienes de Interés cultural (BIC) la zona está deteriorada, no tiene calidad de barrio y no existe una institucionalidad fuerte que vele por el tesoro patrimonial que allí se aloja.

El centro de Medellín debe recuperar su condición de trascendencia en nuestra vida ciudadana. Es indispensable convertirlo en un lugar atractivo para vivir, trabajar, visitar, estudiar, comprar y entretenerse. Para ello debemos primero convertirlo en un espacio seguro, habitable, ordenado, limpio y tranquilo. Tenemos el compromiso de revitalizar el centro, hacer posible la mixtura en sus suelos y darle valor urbano a través de la cultura, una variada oferta gastronómica y una movilidad cómoda y planificada.

El crecimiento de Medellín depende de que le vaya bien al centro. Las ciudades del mundo con mayores niveles de desarrollo concentran sus actividades económicas, financieras, comerciales, culturales, turísticas y educativas en sus centros.

### Por eso proponemos

Entendemos el *Centro como un sistema de Sistemas*.

## Seguridad

Corredores seguros para los estudiantes que bajan a tomar el metro o el bus. Estos corredores tendrán iluminación, sistema de cámaras y presencia policial reforzada.

Zonas blindadas en la modalidad de pago por servicio, con seguro sobre las propiedades de transeúntes. Si un ciudadano es robado en estas zonas la empresa deberá responder por el artículo robado. Dichas zonas contarán con el uso de tecnología de última generación, articulación de la vigilancia pública y privada. Integración de las cámaras privadas con el Centro de Control, Comando, Comunicaciones, Cómputo, Coordinación e Inteligencia (C5i), un protocolo de reacción inmediata y un modelo de aseguramiento.

Vida 24 horas al centro: vida nocturna, cultura, vivienda, comercio, negocios y espacios públicos de calidad; acompañados con iluminación, tecnología e inteligencia policial.

<sup>175</sup> Departamento Municipal de Planeación, 2018. Fichas informativas por comunas Alcarraña d Medellín.

## INDEPENDIENTES

Fortaleceremos las agremiaciones de actores formales. Estas asociaciones de empresarios, comerciantes y habitantes nos ayudarán a identificar soluciones y a mejorar los tiempos de respuesta para combatir a las rentas ilegales.

Estrategias focalizadas en la generación de tranquilidad y la protección de la seguridad de las mujeres en el centro. En el día la percepción de seguridad de las mujeres es mucho menor que la de los hombres, y en la noche incluso procuran no habitarlo. Para devolverle la vida y redensificar nuestro centro es necesario que tanto mujeres como hombres se sientan seguros. Estas estrategias irán desde campañas de concientización sobre la importancia del respeto, hasta mejorar la iluminación y reforzar la presencia de las autoridades.

## Vivienda

Promoveremos la llegada de nuevos residentes a la ciudad impulsados por la construcción de vivienda a través de procesos de renovación urbana: Viviendas estudiantiles, productivas y no convencionales, en función de las dinámicas de renovación planeadas para cada sector.

Crearemos equipos encargados de eliminar barreras administrativas y reglamentarias que impiden avanzar en los procesos de construcción y renovación urbana. Reglamentaremos y actualizaremos el POT, revisaremos cargas y obstáculos de la mano de los inversionistas.

Crearemos incentivos para la repotenciación de edificios en desuso que alberguen nuevas viviendas.

Haremos control sobre aquellos bienes que están siendo usado de forma irregular como inquilinatos.

## Comercio formal e informal

Promoveremos la llegada de grandes empresas al Centro de la ciudad.

Promoveremos acuerdos y articulación entre vendedores formales e informales por cuadra para garantizar la seguridad, el correcto manejo de los desechos y un uso responsable del espacio público. Los comerciantes informales serán censados, estratégicamente ubicados y protegidos de la extorsión por parte de grupos criminales.

A través de Alianzas Público Privadas promoveremos la renovación de los Centros Comerciales Populares con la construcción de edificios híbridos de varios usos. Estos espacios permitirán la reubicación de un amplio número de vendedores ambulantes que estará acompañada de formación previa en marketing y empresarismo.

Procuraremos la mejora de las condiciones de los comerciantes formales afectados por la inseguridad y los efectos del comercio informal.

## Espacio Público

Continuaremos con los corredores verdes y la peatonalización de Bolívar hasta la estación Prado.

Potenciaremos el buen uso del espacio público; aumentaremos la calidad y cantidad de escenarios de reunión y disfrute ciudadano. Crearemos una red articulada de espacio público con los parques, parques de bolsillo y escenarios pequeños que se han tomado como parques ante la falta de espacios, así como con las calles peatonales y los puntos de referencia.

Promoveremos el patronazgo de empresas públicas y privadas que hagan presencia en el territorio para el cuidado y sostenimiento del espacio público.

## Movilidad

Garantizaremos una movilidad peatonal fluida y segura, complementada por el acceso al sistema de transporte público cada 400 mt. Reorganizaremos la entrada y salida de los buses interurbanos, taxis y vehículos particulares en el centro. Concentramos todas las rutas de la ciudad en puntos estratégicos en los bordes y alrededores del centro.

Tendremos un sistema de Supermanzanas alimentadas por buses padrones del sistema masivo que recorrerán circularmente el Centro conectándose al sistema metro. Este sistema de vías circulares se complementa con vías transversales y longitudinales para la circulación de los vehículos particulares; así como para el acceso de mercancías y servicios de emergencia.

## Memoria y patrimonio

Recuperaremos la vocación histórica del centro y la protección de su patrimonio. La mejor manera de lograrlo es revitalizando los usos del patrimonio a través de la cultura, el comercio, el turismo, la gastronomía y el arte.

En **Prado**, nuestro único barrio patrimonial, evaluaremos la posibilidad de hacer una conexión a nivel peatonal prolongando el soterrado de la Oriental, entre Prado y el Parque de Bolívar. Promoveremos la llegada de nuevos usos a Prado, la iluminación arquitectónica de los BIC (bienes de interés cultural) y el paseo de las orquídeas en la calle Palacé. Si soy alcalde viviré en Prado y lideraré desde allí su recuperación y la del Centro.

Promoveremos la cultura, la gastronomía, la oferta turística y los negocios tecnológicos en Prado. Posibilitaremos allí el impulso de coworking y los desarrollos tecnológicos de punta, aprovechando su cercanía con Ruta N y ampliando los límites del distrito de la innovación de Medellín.

## Gobierno

Convertiremos la agencia APP en una entidad descentralizada, la cual tomará los recursos de las cesiones urbanísticas para darle vida al patrimonio y al paisaje.

Fortaleceremos la Gerencia del Centro, aumentando su capacidad de trabajo. Tendrá funciones de acción, sanción y decisión, así como presupuesto propio.

Seguiremos trabajando en articulación con el sector privado y público, replicando las alianzas que se han gestado con Comfama, la Alianza Cultural del Centro, las universidades y otros actores; con el objetivo de generar la renovación y reactivación de San Ignacio y otros sectores del centro.

Impulsaremos el trabajo conjunto con gremios, asociaciones comerciales, y entidades cívicas que aportan al desarrollo del centro.

Dada la diversidad de la Comuna 10, vamos a hacer una caracterización socioeconómica por barrios del centro, que nos ayude a fortalecer las estrategias de vivienda y renovación, adecuándose a las situaciones específicas del territorio.

## Urbanismo

Apostaremos por ejecutar el Macroproyecto Río-Centro con especial énfasis en los planes parciales de renovación: el Chagualo, San Benito, Estación Villa, Niquitao, Sevilla, Perpetuo Socorro, Distrito Cultural San Ignacio y Distrito Patrimonial Prado.

Reglamentaremos el POT para incentivar la construcción de vivienda en el centro.

## Social

Crearemos el primer Buen Comienzo Nocturno, que funcionará como un centro de atención para los hijos de los trabajadores formales, vendedores ambulantes y mujeres en ejercicio de prostitución.

Tendremos el primer lactario: un espacio donde las madres vendedoras ambulantes, trabajadoras formales, trabajadoras sexuales, estudiantes y demás habitantes y visitantes del Centro puedan lactar sus hijos y tener una atención psicosocial en la etapa inicial de su vida.

Desarrollaremos programas de brigadas sanitarias y limpieza constante en el Centro, con el objetivo de dar atención psicosocial y en salud a los habitantes de calle, complementado con las estrategias de resocialización de las Granjas Somos Gente.

## Cultura

Crearemos una estrategia de cultura ciudadana de alto impacto llamada la “Cultura Centro”, cuyo énfasis es insertar en el imaginario de toda la ciudad que el Centro de Medellín es la casa de todos. Esto nos permitirá la garantía de mejorar el uso de espacio

## INDEPENDIENTES

público, disminuir la inseguridad, la falta de apropiación y sentido de permanencia del espacio.

Convertiremos el centro en un museo permanente para que los artistas expongan sus obras en los espacios públicos. De esta forma podrán darse a conocer y visibilizar sus procesos. Con las peatonalizaciones haremos posible intervenciones artísticas, culturales e institucionales en el espacio público. Llevaremos la administración a las calles del Centro, de la mano de la cultura.

Promoveremos la realización de festivales artísticos en el centro, garantizando que nutran permanentemente la agenda y motiven a los ciudadanos a visitar el centro de la ciudad.

Desarrollaremos un festival cultural de carácter internacional, que se tome las calles, los edificios patrimoniales y los lugares de interés del centro, que promueva el turismo cultural y el interés de la comunidad medellinense.

En la recuperación de la memoria y el patrimonio del centro y fortaleceremos la Alianza Cultural por el Centro, en la que participan más de 60 entidades privadas y públicas de diversos sectores.

A través de eventos culturales nocturnos garantizaremos que en la noche el Centro haya actividad económica, y tanto habitantes como visitantes puedan disfrutar el territorio.

Continuaremos y fortaleceremos los programas de apoyos para colectivos y entidades culturales.

DANIEL  
ALCALDE  
M E D E L L Í N

**INDEPENDIENTES**



# VIVIENDA Y CONSTRUCCIÓN SOSTENIBLE

Se requieren medidas de choque para reactivar la construcción en la ciudad.

Si bien todas las industrias tienen su peso específico, la industria de la construcción por sus encadenamiento productivos hacia adelante y hacia atrás; genera impactos profundos en las industrias conexas, el comercio y el empleo de la ciudad. En este sentido la realización de obras y la construcción de vivienda son fundamentales para el desarrollo económico de la ciudad. Sin embargo, su efecto no se limita al meramente económico; es innegable la capacidad de la vivienda de crear bienestar, sentido de pertenencia, estabilidad mental y económica.

Siendo todo esto cierto, resulta preocupante que en los últimos años se presentara un estancamiento de la construcción en la ciudad, tanto en aquella de carácter civil, como en la construcción de vivienda.

En términos económicos el resultado no se ha hecho esperar. En 2017 la ciudad perdió cerca de 5,000 empleos de la construcción y en el primer trimestre del 2019 el sector de edificaciones se contrajo un 8.8% anual<sup>176</sup>, contrayendo de forma natural a las industrias conexas: el sector de hierro y acero, las compras de vidrio y los productos metálicos, así como las ventas de ferreterías<sup>177</sup>.

Por otro lado, entre 2015 y 2017 crecieron los déficits cualitativos y cuantitativos de vivienda en 18% y 35% respectivamente<sup>178</sup>, alcanzando un total general de 32.733 hogares con deficiencias cualitativas y 52.761 hogares falantes<sup>179</sup>. En términos cualitativos el 8% de las viviendas carecen de alcantarillado y el 4% de acueducto.<sup>180</sup>

En términos cuantitativos la comuna urbana más afectada es Popular, con un déficit de 4.668 hogares, mientras que en la Medellín rural encabeza la lista el corregimiento de San Cristóbal con 897 hogares de déficit. Desde la mirada cualitativa la comuna urbana más afectada es Manrique con 5.409 hogares; mientras en la Medellín rural lidera el corregimiento de Altavista con 2101 hogares.<sup>181</sup>

Sumado a esto, Medellín cuenta con 4.281 viviendas en alto riesgo no mitigable.<sup>182</sup> Esta cifra podría ser mucho más preocupante, dado que por falta de estudios complementarios hoy no es claro el total de los hogares en subregistro, es decir, no podemos señalar con certeza cuántos hogares están en zonas de alto riesgo no declarado, como retiros de quebradas canalizadas, zonas propensas a deslizamientos y aludes de tierra.

<sup>176</sup> Camacol, Estudios económicos: Oferta de vivienda nueva, 2019

<sup>177</sup> Desempeño reciente del sector construcción y sus encadenamientos sectoriales, ANIF 2018

<sup>178</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos 2018. Vivienda.

<sup>179</sup> A pesar de que el actual Plan de Desarrollo 2016-2019 plantea realizar 18.864 viviendas a diciembre 31 de 2017 no se reportó ningún avance en esta meta.

<sup>180</sup> Sistema información Medata, Objetivos del desarrollo sostenible, Medellín 2018 - 2030

<sup>181</sup> Cifras y estadísticas por comuna, Subdirección de Información y Evaluación Estratégica, 2017

<sup>182</sup> Sistema información Medata, Objetivos del desarrollo sostenible, Medellín 2018 - 2030

El aporte público a la construcción ha sido muy bajo, mientras en la administración pasada se construyeron 10 mil viviendas, en este periodo la cifra ronda los 599 hogares según ISVIMED.<sup>183</sup>

A la poca inversión pública en torno a la construcción de vivienda, hay que sumar otras causas que reproducen los bajos niveles de construcción. La escasez de zonas de expansión y de suelo disponible para construir ha llevado al encarecimiento de vivienda, haciendo inviable en términos financieros muchos proyectos de construcción, en especial aquellos asociados a construcción de vivienda VIS y VIP.

Otras razones que dificultan la construcción, están relacionadas con las excesivas restricciones y trabas administrativas impuestas a los constructores que quieren avanzar en proyectos de alto calado. Ejemplo de ello es la falta de reglamentación del POT en las zonas de renovación urbana y de macroproyectos, donde se presentan las mayores posibilidades de desarrollo y se podrían obtener los mejores aprovechamientos. Esto ha creado niveles de inseguridad jurídica que hacen imposible avanzar en cualquier proyecto.

**Por esto proponemos**

### Viviendas existentes

Titulación y Regularización de Predios: la meta es regularizar y titular 6.000 predios de los estratos 1, 2 y 3, en las zonas de Mejoramiento Integral del Macroproyecto Transversalidad Santa Elena y Los PUI que continuaremos. Planteamos un nuevo modelo de negocio donde los privados puedan ofrecer viviendas compartidas, de alta calidad y subsidiadas.

Subsidios de vivienda usada para madres cabeza de familia: para hogares que trabajen y tengan ingresos entre 1 y 2 salarios mínimos. Nuestra meta será cercana 2 mil madres y se concentrará en entregar subsidios de vivienda para madres cabeza de familia y víctimas de violencia de género.

Tu casa mejorada y adecuada para vivir mejor: subsidios para vivienda saludable: que sea accesible y adecuada para personas mayores, con discapacidad

Piloto de reciclaje de edificios en desuso: Para los estratos 4 o 5, llamados clase media, la oferta de vivienda nueva en Medellín es incosteable dado los valores elevados del suelo en la actualidad. Se propone hacer asociaciones públicas privadas, donde el privado compra, adecua, financia y ofrece edificios antiguos en desuso en el centro de la ciudad, mientras la alcaldía hace las mejoras de espacio público, seguridad y movilidad.

---

<sup>183</sup> Informe de Gestión ISVIMED, 2019

Con estas propuestas se busca generar procesos de permanencia e identidad de las familias en su territorio, permitiendo con ello mejores procesos de gobernabilidad, fortaleciendo el tejido social y generando sinergias que permiten liderazgos positivos.

### Oferta de vivienda nueva

Creación del suelo que necesita Medellín: Dinamizaremos el sector de la construcción con la ejecución de los planes parciales del Distrito Creativo del Perpetuo Socorro y el Plan Parcial de Sevilla, además de terminar Naranjal. Creemos en la necesidad de la cooperación público privada, de manera que el sector público evite la especulación del suelo y garantice la protección de los moradores, mientras se le encomienda a los privados la ejecución de las obras civiles. Todo con el objetivo de llegar a los objetivos de alta mixtura y densificación del centro del valle.

Unidades de liderazgo para la transformación urbana: Medellín incentivará la renovación urbana con la ayuda y colaboración de las comunidades. Para ello crearemos una unidad de liderazgo con el objetivo de escuchar las preocupaciones ciudadanas y comunicar asertivamente los beneficios de transformar los barrios. Esta unidad buscará destrabar los planes parciales que están bloqueados por falta de acuerdos entre privados, públicos y comunidad.

El resultado final de estos procesos de liderazgo serán cooperativas comunitarias asociadas a las constructoras para que hagan parte de la plusvalía del proceso.

Desarrollaremos reformas institucionales que promuevan la eliminación de las trabas legales que le imponen a las mujeres a la hora de adquirir vivienda.

**INDEPENDIENTES**



# ARTE Y CULTURA

Medellín tiene el potencial de aprovechar su energía creadora para superar los problemas de violencia que aún persisten, construir civismo y ciudadanía crítica, reflexionar sobre los errores del pasado y fortalecer el tejido social.

El arte y la cultura están presentes en la cotidianidad de nuestra vida comunitaria y barrial a través de la nostálgica música de cuerdas que nos recuerda la vida del campo, las coplas y las trovas, la salsa y el rock. La pasión por el fútbol, la fiestas decembrinas, las conversaciones de tiendas y de parques, los chistes, las historias populares y la comida. La cultura lo atraviesa todo. Es lo que somos y al mismo tiempo lo que podemos ser.

A partir del arte y la cultura surgen los valores que nos constituyen, aquellos presupuestos que hacen posible contar hoy el relato de una ciudad optimista de cara a un futuro de constante evolución. Estos valores los vemos encarnados diariamente en la bella muchedumbre que va a trabajar con ánimo y esperanza de progreso; en los ciudadanos que, saben que tallan el futuro de la ciudad en cada acción y que son la fuente de una ciudad futura más conviviente, solidaria y próspera.

La ciudad que celebramos y queremos nos toca de emoción cuando llega la Feria de las Flores y nos conmueve el silletero que nos recuerda de dónde venimos: del valor del esfuerzo, de la dignidad de la humildad y de la grandeza de la austeridad.

También nos conmueve la ciudad del majestuoso Gato de Botero en San Cristóbal, del maestro que conquistó el mundo narrándonos, pintando lo que somos. De los poetas nadaístas que hicieron una revolución cultural y juvenil sin armas, así como en los libros de Fernando Vallejo que nos desgarran de amor a la ciudad y sus diversidades antes negadas y hoy celebradas como patrimonio presente y garantía de un futuro incluyente posible.

En Medellín coexisten miles de artistas que viven y hacen arte y cultura movidos por la capacidad transformadora, revitalizadora y movilizadora de las creaciones estéticas.

A pesar de que la cultura y las artes vienen perdiendo escenarios e importancia en la administración municipal, es innegable que ambos conceptos son parte esencial de la Medellín que tenemos y lo serán cada vez más en la Medellín que queremos. Durante más de tres décadas se ha consolidado en la ciudad un movimiento cultural potente, dinámico, diverso y divergente; que luchó ante las limitantes sociales y ganó el reconocimiento institucional, político y ciudadano por demostrar el valor de la cultura y las artes en la construcción de la ciudad que hoy valoramos y queremos seguir transformando.

En Medellín se vive la poesía, el teatro, la música, la danza, el cine, las artes plásticas, el graffiti y muchas más manifestaciones que, a través de personas, organizaciones independientes, procesos, eventos, colectivos y el ejercicio de ciudadanías activas, constituyen el patrimonio material e inmaterial del que partimos para escribir el relato de una ciudad cada vez mejor. Esta es una ciudad en la cual la cultura y el arte ya son parte de su ser, donde existe una institucionalidad cultural fuerte y unas políticas culturales celebradas nacional e internacionalmente

Sin embargo, el sector cultural y artístico enfrenta retos que deben ser asumidos con responsabilidad. Hoy es necesaria una mayor apropiación por parte de todos nuestros

habitantes de la oferta cultural y artística de Medellín. Debemos pensarnos la cultura y las artes desde la igualdad de participación, acceso y contribución a la vida cultural, tanto de las mujeres como de los hombres, entendiendo que las mujeres enfrentan obstáculos que limitan su participación en la vida cultural, como la desigualdad en el acceso a oportunidades, la dificultad de dirigir, liderar o participar en la toma de decisiones, la persistencia de opiniones dominantes sobre los géneros, los estereotipos negativos y las limitaciones a su libertad de expresión.

La ciudad también necesita un nuevo plan decenal de cultura y artes, concertado de manera real y efectiva con todos los actores que constituyen el universo cultural y artístico de la ciudad, que además incluya especialmente a los corregimientos y una visión metropolitana del asunto.

Además, es necesario avanzar en la articulación del sector artístico y cultural entre sí y con otras dependencias de la administración municipal, como la Secretaría de Educación, la Subsecretaría de Turismo y la Secretaría de Desarrollo Económico. El movimiento cultural, lo dicen muchos, tiene como reto de futuro romper las prácticas caníbales con el objetivo de consolidarse como protagonista de la ciudad futura; al tiempo que la Secretaría de Cultura debe concentrarse en sus tareas misionales y evadir las tentaciones de ser mera entidad ejecutora de eventos, de instrumentalizar a la cultura, las artes y los artistas como agentes de propaganda o lo que es peor, practicar el dirigismo cultural que intenta institucionalizar lo que es libre y dinámico.

Medellín hoy ha logrado mucho desde el arte y la cultura, es verdad, pero puede lograr más. Y esa conciencia nos obliga a todos a no caer en la trampa del conservadurismo y el estancamiento. Vamos por más, Medellín. Independientes y sin miedo.

Apostamos por una ciudad donde la cultura y las artes se consoliden como ecosistema abierto, diverso, crítico, dinámico y comprometido con la transformación de Medellín. La cultura tiene el potencial de convertir a la ciudad en algo más que en el espacio que habitamos: en el lugar donde somos con los otros y gracias a ellos; el escenario desde el que podemos soñar con un futuro de equidad, convivencia, creatividad y prosperidad.

Porque es tiempo de materializar el derecho a la ciudad para todos.

**Por eso proponemos:**

## Institucionalidad de la cultura y las artes de Medellín

Transformación de la Secretaría de Cultura Ciudadana en Secretaría de Arte y Cultura Ciudadana

Transformación de Telemedellín en un canal que sirva también para difundir las creaciones artísticas, culturales de la ciudad y promover la participación de los habitantes en ellas.

Pacto por la creación, el arte y la cultura de Medellín, que arroje como resultado un Plan Decenal de Cultura 2020-2030 con metas, indicadores y prospectivas que conviertan a Medellín en una ciudad creativa para el mundo. Incluiremos en el Plan de Desarrollo Cultural un estudio que defina las vocaciones de las diversas comunas y corregimientos

## INDEPENDIENTES

de la ciudad, que nos permitan crear y fortalecer rutas, circuitos zonales y distritos del sector creativo y cultural.

Continuidad y consolidación de procesos, programas y proyectos que hoy son valorados por la ciudadanía, el movimiento cultural y la comunidad como parte de la vida cotidiana artística y cultural de la ciudad. Entre estos se destaca el portafolio de Estímulos a la Cultura, por citar sólo un ejemplo.

Generaremos acciones, políticas y programas de articulación y trabajo conjunto con las Secretarías de Educación, Desarrollo Económico, Inclusión Social, Juventud y la Subsecretaría de Turismo en pro del Desarrollo cultural, artístico y en especial educativo de nuestros ciudadanos.

Vamos a hacer programas de memoria histórica que promuevan el turismo mientras sanan las heridas de la ciudad.

### Sectores culturales

Fortaleceremos el programa de estímulos al arte y la cultura, definiendo los requisitos y criterios claros para las líneas de fomento, las becas, los estímulos y apoyos, así como estableciendo criterios que potencien la pertinencia y la calidad artística de la ciudad con miras a fomentar la circulación e intercambio nacional e internacional.

Crearemos un programa de intercambio artístico entre barrios y comunas que nutran los diversos festivales y fiestas de arte y cultura en la ciudad.

Creación de las Escuelas Populares de Arte y Cultura para dar acceso a la formación en todas las modalidades artísticas a los habitantes de las comunas y corregimientos de la ciudad.

Formación en prácticas artísticas para una sensibilidad ciudadana, fortaleceremos las redes de creación artística bajo el concepto de prácticas artísticas (RED de música, RED de artes escénicas, RED de artes plásticas y visuales, red de audiovisuales y red de danzas).

Garantizaremos que la Feria de las Flores vuelva a ser un evento masivo y de acceso oportuno para nuestros ciudadanos. Debemos garantizar el acceso de todos a la principal expresión cultural y del patrimonio de la ciudad.

### Medellín científica

La ciencia es un componente fundamental en nuestro programa de gobierno. Queremos que la ciencia florezca en Medellín y para ello necesitamos que haya procesos de apropiación y divulgación científica. La cultura, como herramienta para comunicar ideas, es una gran aliada en esta tarea.

Promoveremos la creación de contenidos de divulgación científica en redes sociales, medios de comunicación públicos y espacios de ciudad.

## INDEPENDIENTES

Fortaleceremos RUTA N y descentralizaremos su oferta para que la divulgación científica llegue a todos los barrios de la ciudad.

Promoveremos alianzas estratégicas y espacios de trabajo colaborativo entre los artistas y los científicos, con el objetivo de que creen estrategias para promover la cultura y el pensamiento científico.

### Infraestructura

Infraestructuras para la creación de arte y cultura: dotaremos y potenciaremos de acuerdo a las necesidades del sector artístico y cultural, infraestructuras existentes para el arte y la cultura, definiendo vocaciones, contenidos, horarios y usos de acuerdo a la demandas de los mismos.

Reconstruiremos el teatro Junín y éste será el espacio donde funcionará la Cinemateca Municipal. Haremos un concurso de arquitectura para escoger el diseño final. No podemos devolver el teatro a su lugar, pero generaremos un hito de recuperación del patrimonio cultural perdido de Medellín y crearemos un espacio para la formación, la gestión, la promoción y la difusión del séptimo arte.

Trabajaremos de la mano del Comité de Ley de espectáculos públicos para continuar mejorando las infraestructuras de las artes escénicas privadas y públicas, construyendo, adecuando y dotando escenarios para mejorar la experiencia del sector y la ciudadanía.

### Formación de público

Crearemos el programa Medellín vive las artes como estrategia de inserción de las artes en la vida cotidiana de todos los habitantes de Medellín. Construiremos mecanismos de aprovechamiento de las potencialidades estéticas de nuestros ciudadanos, en especial en las áreas de Música, Artes Escénicas, Artes Visuales, Audiovisuales y Literatura.

Crearemos un programa de estrategia de formación, gestión, comunicación y apropiación ciudadana de los diferentes procesos del ecosistema artístico, creativo y cultural de la ciudad, con miras a mejorar la sostenibilidad del sector.

Promoveremos la construcción de una Agenda Cultural dinámica, incluyente y de calidad en los equipamientos públicos y privados, permitiendo una Medellín entregada 24/7 para el arte y la cultura. Asumiremos el reto de incentivar la vida cultural y artística para ser disfrutada en la noche. Medellín 24 horas para el arte y la cultura.

Crearemos programas para fortalecer la demanda cultural con un modelo tipo Vouchers donde las personas puedan elegir a qué eventos de la Agenda Cultural asistir. Además, crearemos actividades cívicas o de reciclaje para generar una economía solidaria que subsidie la asistencia a eventos culturales, proceso enfocado principalmente en públicos universitarios y juveniles.

## Oferta cultural

Potenciaremos los festivales como AltaVoz, Festival de Tango, Fiesta del Libro, donde la ciudadanía y el sector cultural tengan mayor participación. Además promoveremos nuevos eventos de cultura con vocación nacional e internacional, que atraigan el turismo y dinamicen la economía.

Medellín ciudad para viajar y explorar, con miras a analizar y aprovechar en pro del desarrollo artístico, creativo y cultural los fenómenos turísticos y de migración global que afectan las dinámicas sociales y territoriales.

Haremos el Festival Internacional del Reggaeton con artistas del género de todo el mundo, en especial aquellos que han sido exitosos siendo Medellínenses. Será un encuentro donde productores, artistas, realizadores audiovisuales y otros, podrán intercambiar conocimiento, crear redes de negocios y riqueza para la ciudad.

## Programa Medellín Creativa

Posicionaremos a Medellín como un ecosistema artístico, creativo y cultural para la sustentabilidad y sostenibilidad del sector. Promoveremos una ciudad creativa donde la empresa privada, las organizaciones culturales, la ciudadanía y el estado aporten por el desarrollo sostenible y sustentable del sector creativo y cultural a través de diversas estrategias e inversiones de riesgo que fortalezcan y desarrollen los procesos creativos, los valoren y los posicionan como un bien fundamental para el desarrollo social y económico de Medellín.

Acercamiento de la ciudadanía al sector creativo y cultural. Generaremos circuitos educativos en toda la ciudad buscando generar conexiones entre los procesos creativos, culturales y el sector educativo público y privado, profundizando en la educación artística, la circulación cultural en escenarios educativos públicos y privados para la apreciación artística y cultural.

Visibilizaremos y potenciaremos los contenidos creativos del sector independiente, fundamentales para la innovación cultural de la ciudad. Aportaremos recursos a iniciativas en sus diferentes momentos del ecosistema de emprendimiento cultural, con inversiones reales que potencien sus procesos y productos.

**INDEPENDIENTES**



**JÓVENES**

## INDEPENDIENTES

El mundo entero reconoce el papel de los jóvenes para el desarrollo. Su número viene creciendo y se estima que para el año 2030 el 60% de la población mundial estará entre los 14 y los 28 años (Naciones Unidas). Las empresas más poderosas del planeta están siendo creadas por esta multitud de nuevas mentes que no tienen límites cuando se trata de creatividad, investigación y desarrollo. Las ciudades más dinámicas del mundo se esfuerzan, no sólo en brindarles herramientas para desatar todo su potencial, sino también en atraer los jóvenes talentos de otras ciudades, creando comunidades vivas con espacios para la cultura, la fiesta y el arte. Los jóvenes son vitales para la competitividad de la ciudad y para ello consideramos que se hace necesario garantizar su empoderamiento en todas las esferas de participación desde lo público.

Desde nuestra apuesta política, reconocemos que los cerca de 550.000<sup>184</sup> jóvenes que habitan hoy en día la ciudad, representan un potencial inmenso, no sólo por lo que los economistas llaman el bono demográfico, sino además porque su forma de ver el mundo, su consciencia ambiental e interés por el desarrollo sostenible; así como su creatividad e inquietud, les dan la capacidad de cambiar nuestra sociedad. La misión de nuestra Alcaldía será agigantar y desarrollar todo este potencial apoyados en la Política Pública de Juventud y las Políticas Públicas de participación.

Frente a la tradición política que ha sostenido una visión de los jóvenes como problema, responderemos con una concepción que los observa como soluciones y actores del cambio. El mundo que habitamos hoy exige mayores espacios y garantías de decisión y opinión para los jóvenes. Son ellos y ellas quienes heredarán la Medellín que hoy estamos construyendo, además de que son los portadores de las soluciones a los problemas presentes y futuros.

Empecemos entonces por reconocer que jóvenes hay de todo tipo: los que participan activamente de la vida política de la ciudad, los que se toman el espacio público para intervenir en él con demostraciones culturales, los que trabajan arduamente por el progreso de Medellín, los que no temen mostrar su desacuerdo, los que resisten desde los territorios y trabajan por una ciudad diferente, los que emprenden, los que estudian, crean y se divierten; pero también los que luchan por su identidad, los que exigen que se les respete, los que reclaman su derecho a expresarse y a ser escuchados, los cientos de miles a los que se les ha negado un futuro, educación y empleo.

Si no se toman las medidas adecuadas, es decir, si no creamos estrategias interseccionales en los territorios, Medellín corre el riesgo no sólo de desaprovechar la oportunidad de futuro que plantean los jóvenes, sino además, de dejar abierta la posibilidad para que su potencial sea aprovechado por actores ilegales o en el caso de las mujeres, limitado por dificultades sociales como el embarazo adolescente o los estigmas que les son impuestos en cuestión de su sexo. Hoy cerca de 60 mil jóvenes están en riesgo de ser víctimas de reclutamiento por parte de los grupos armados delincuenciales<sup>185</sup>.

<sup>184</sup> Alcaldía de Medellín, 2016. Proyecciones de Población 2016 a 2020 de Medellín.

<sup>185</sup> El Tiempo, 29 de Agosto 2018. Hay 60.000 jóvenes en Medellín en riesgo de entrar a 'comba'.

## INDEPENDIENTES

La solución pasa por invertir en su futuro y hacerlos parte de la toma de decisiones. Sin embargo, el reto es grande. Hoy al menos 50 mil jóvenes entre los 14 y 28 años sufren los efectos de la desnutrición crónica en su infancia<sup>186</sup>. Con este dato no sorprende que 60 mil jóvenes están hoy en riesgo de ser víctimas de desescolarización, violencia sexual y consumo de drogas.<sup>187</sup>

Además, los jóvenes enfrentan un sistema de educación que requiere reformas. Cerca del 25% de los jóvenes nunca terminen su educación media<sup>188</sup> y sólo 10 de cada 100 obtienen algún tipo de título de educación superior.<sup>189</sup>

De los jóvenes en edad de trabajar, 19.8% de ellos están desempleados, representados en 16.8% hombres y 23.2% mujeres<sup>190</sup>. Además, hay 169.143 entre Medellín y la región metropolitana, asignados a la categoría de “ni ni”<sup>191</sup>, aquellos para los que la sociedad ha fallado en darles educación o empleo, de los cuales, las mujeres representan el 62%<sup>192</sup>.

La tasa de suicidio, de accidentalidad vehicular y de homicidios más altos se presentan entre los jóvenes. En 2015 cerca del 72%<sup>193</sup> de los casos de intento de suicidio estuvieron relacionados con personas entre los 10 y los 29 años, de los cuales las mujeres representan el 67%; en 2018 el grupo etario con mayor muertes en accidentes viales tuvieron como víctima principal jóvenes entre los 14 y 28 años, con un total de 74 de 190 muertes<sup>194</sup>; mientras que, de los homicidios ocurridos en la ciudad, una de cada dos víctimas en 2018 tuvieron como protagonista jóvenes entre los 14 y los 28 años<sup>195</sup>. Estos fenómenos han desatado olas de discriminación y estigmatización de parte de la sociedad que mantiene a los jóvenes en el rol de sospechosos por el sólo hecho de ser jóvenes, hacer parte de un grupo cultural, musical o habitar los lugares más precarios de la ciudad.

El embarazo en adolescentes puede ser considerado como una problemática de salud pública, debido a los efectos que tiene en la madre: problemas psicológicos o muertes prenatales. Además, este también tiene “problemáticas” sociales asociadas, como conflictos familiares, deserción escolar, discriminación y cambio de proyectos de vida. De los 4.600 casos de embarazos de adolescentes entre los 10 y los 19 años, cerca de 180 se dieron en niñas entre los 10 y los 14, donde el mayor porcentaje de incidencia se

<sup>186</sup> Elaboración propia a partir del Informe ¿Cómo va la primera infancia? 2017, Medellín Cómo Vamos.

<sup>187</sup> El Tiempo, 29 de Agosto 2018. Hay 60.000 jóvenes en Medellín en riesgo de entrar a ‘combos’.

<sup>188</sup> Elaboración propia a partir de la tasa de deserción Informe de Calidad de Vida, Medellín Cómo Vamos, 2017, Educación.

<sup>189</sup> Informe de Calidad de Vida, Medellín Cómo Vamos, 2017, Educación.

<sup>190</sup> Informe de Calidad de Vida, Medellín Cómo Vamos, 2018, Empleo.

<sup>191</sup> Informe de Calidad de Vida, Medellín Cómo Vamos, 2018, Empleo.

<sup>192</sup> Informe de Calidad de Vida, Medellín Cómo Vamos, 2018, Empleo.

<sup>193</sup> Secretaría de Salud de Medellín. 2015. Profundización del análisis de la situación de Salud Mental en Medellín 2005-2015.

<sup>194</sup> Informe de Calidad de Vida, Medellín Cómo Vamos, 2018, Movilidad y Espacio público.

<sup>195</sup> Informe de Calidad de Vida, Medellín Cómo Vamos, 2018, Seguridad ciudadana.

encuentra en las comunas Popular, Santa Cruz, Manrique y Aranjuez<sup>196</sup>.

Finalmente, en términos de participación, a pesar de que Medellín cuenta con la Secretaría de la Juventud, con un presupuesto de 15 mil millones<sup>197</sup> de pesos anuales y una Plataforma de Juventudes donde los jóvenes se reúnen a hablar y discutir en torno a sus agendas y visiones de ciudad, resulta paradójico que el Consejo Municipal de Juventudes y el Presupuesto Participativo Joven hayan perdido importancia en la dinámica institucional presente. En este sentido, urge reestructurar el marco institucional de la juventud en la ciudad, con el objetivo de esclarecer las rutas interinstitucionales, los recursos, las rutas de atención y las autoridades con competencias en la materia.

En definitiva, nuestro objetivo será hacer de la Secretaría de Juventud más que un agente organizador de eventos. Hoy, esta secretaría tiene poca incidencia en la gestión de asuntos, agendas y problemas que rodean a los jóvenes. Propondremos una oferta institucional que atienda a los jóvenes desde sus diferencias, preocupada por la solución de sus problemas y desarrollada desde sus territorios. Debemos garantizar que la secretaría cuente con los recursos para recibir y acompañar a los jóvenes en situación de calle, víctimas de abuso, afectados por la drogadicción, entre otros flagelos que dificultan el desarrollo de sus potencialidades para la ciudad.

**Por eso proponemos**

## Liderazgo juvenil y gobierno

Reactivamos el Consejo Municipal de la Juventud (CMJ), estableciendo un porcentaje del presupuesto ordinario de la secretaría para que el CMJ priorice programas y proyectos, así como que pueda decidir sobre la agenda de jóvenes. Crearemos redes juveniles, mesas de juventud barriales adjuntas a las JAL y juntas comunales; al tiempo que promoveremos mayor cantidad de sesiones adjuntas entre el Concejo y el Consejo Municipal de Juventud.

Promoveremos un marco institucional en torno a la juventud. Este se concentrará en la renovación del objetivo misional de la Secretaría de Juventud, poniendo en el centro de la discusión la protección de los jóvenes; así como en el acompañamiento y agenciamiento de sus necesidades. La secretaría debe tener capacidad para gestionar y solucionar demandas de los jóvenes, yendo más allá de la organización de eventos y el desarrollo de programas de liderazgo. Para ello, también aumentaremos el presupuesto de la Secretaría de Juventud.

Garantizaremos la presencia de los jóvenes, hombres y mujeres, en todos los espacios e

<sup>196</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2018. Salud.

<sup>197</sup> Plan Operativo Anual de Inversiones 2018, Alcaldía de Medellín.

instancias de participación de la administración (Consejo Municipal de Planeación, Consejo Municipal de Desarrollo Rural, Consejo Municipal de Paz, Juntas de Acción Comunal, Presupuesto Participativo) y en la administración misma con una cuota de juventudes que haremos por acuerdo.

Continuaremos con la plataforma Medellín Joven, [www.medellinjuven.com](http://www.medellinjuven.com). Este servicio de información a la ciudadanía, a través del que es posible conocer y acceder a los diferentes programas, proyectos, actividades, servicios, convocatorias, rutas de atención, becas y otras formas de atención de la administración, debe ser consolidado, amplificado y fortalecido con el objetivo de aumentar el impacto.

Reforzaremos los programas Medellín en la Cabeza, Jóvenes rurales, Jóvenes R, Cultura del Fútbol, Clubes Juveniles, el Líder sos Vos, Talento Joven, Plan Parceros y Jóvenes 2020.

## Los jóvenes en la Cuarta Revolución: educación, emprendimiento y empleo

La educación es la propuesta más importante de nuestra administración. Haremos la segunda gran transformación educativa de la historia de la ciudad para instituciones públicas y privadas de todos los niveles. Queremos una educación integral que potencie el ser, el hacer y el servir, en el que se reconozca a los jóvenes como los activos más importantes de la sociedad. Reduiremos la brecha de pertinencia en la educación de la ciudad. Promoveremos la educación, el empleo y conocimientos transversales importantes para la vida profesional (tales como la programación y el bilingüismo).

Reforzaremos la Política Pública del Primer Empleo y la articularemos con la Política Pública de Juventud, tanto en el sector público como el privado. Haremos cumplir la ley del primer empleo y fortaleceremos las estrategias existentes en esta materia. Buscaremos estrategias para reducir la brecha en la tasa de ocupación laboral entre jóvenes hombres y mujeres.

Incentivaremos la formación y certificación en artes y oficios, incentivaremos la cualificación y pertinencia de los centros de educación para el trabajo. Propenderemos por la territorialización de estos programas y su alineación a los retos que plantea la Cuarta Revolución Industrial.

Los jóvenes emprendedores harán parte de nuestro ecosistema de la innovación y el emprendimiento, son fundamentales para los procesos de innovación abierta, serán apoyados por RutaN y los CEDEZO's en la nueva creación de empresas de base tecnológica y engrosarán los BPO's que crearemos en Medellín.

## Salud, cultura y deporte para los jóvenes.

Crearemos en una política pública de prevención en salud, garantizaremos acompañamiento psicosocial para los jóvenes, atención en salud mental; cátedras territoriales sobre habilidades para la vida, planificación al futuro, salud sexual, reproductiva y cuidado personal.

La cultura es un motor de prevención de la violencia, haremos un mapeo de los actores culturales de la ciudad, priorizando las zonas con mayor índices de violencia y desigualdad social, con estos actores, reforzaremos las estrategias de acompañamiento institucional para mejorar su oferta y su capacidad de absorción.

Crearemos nuevos espacios para la práctica de deportes no tradicionales, tales como el skate, el parkour, el motocross, bmx, etc.

**DANIEL**  
**ALCALDE**  
**M E D E L L Í N**

**INDEPENDIENTES**

# PARTICIPACIÓN CIUDADANA



Si existe una ciudad en Colombia que haya hecho de la confianza el motor del ejercicio de la ciudadanía, es Medellín. Gracias al sentido de pertenencia de su gente, al trabajo en equipo y al cumplimiento de la palabra, han sido posibles los grandes cambios y transformaciones de la ciudad.

La historia de Medellín cuenta que Carlos E. Restrepo y otros personajes ilustrados y cultos de la alta sociedad paisa, crearon en la primera mitad del siglo XX la Sociedad de Mejoras Públicas, a través de la cual se plasmarían proyectos que buscaban no sólo generar procesos de planificación y ordenamiento de la ciudad; sino también fomentar el amor por la ciudad, la cultura del cuidado y el sentido de pertenencia.

Con el pasar de los años y con el objetivo de aumentar la difusión de las iniciativas de la Sociedad de Mejoras Públicas, fue creado en 1911 un periódico propio de la entidad. En un inicio el medio tomó por nombre Progreso, para convertirse en 1926 en la Revista Progreso, ampliando la capacidad de difusión de la Sociedad, mejorando su reconocimiento ciudadano, generando sentido de pertenencia hacia la ciudad y motivando la participación ciudadana. Fue desde este medio que se dieron los primeros pasos hacia la consolidación de una cultura de aprecio por la ciudad, así como se abrió el camino para la difusión de imaginarios y consensos sociales sobre lo que debía hacer cada ciudadano medellinense.

Casi cinco décadas después, la ciudad cuenta con algunas constantes positivas respecto a los indicadores de Cultura Ciudadana. Los medellinenses expresan con frecuencia niveles elevados de orgullo por su ciudad, una mejor calificación de seguridad que el promedio de las ciudades medidas, una victimización directa e indirecta menor que en otras ciudades, mejores indicadores de tolerancia y alta disposición a hacer acuerdos.

Medellín tiene el potencial de ser nuevamente la ciudad con el sentido de pertenencia más alto del país; en la que la palabra empeñada tenga el más alto valor, compromiso y seriedad; donde la confianza en las instituciones se refleje en el respeto por la ley, la sana convivencia y resolución pacífica de conflictos.

Sin embargo, los resultados de las seis mediciones de cultura ciudadana que se han realizado en la ciudad de Medellín desde 2007 hasta la fecha, ponen en evidencia que la cultura no es lineal ni estática y que los cambios comportamentales y actitudinales requieren de un trabajo sistemático de Cultura Ciudadana para que sean sostenidos en el tiempo.

Además, en el informe de Cultura Ciudadana del 2017 adelantado por Corprovisionarios, es posible identificar avances y retrocesos en materia de Cultura Ciudadana. Por un lado, a pesar de las altas tasas de homicidios y de violencia interpersonal registradas en la ciudad entre 2007 y 2011, se pudo observar un progresivo mejoramiento de muchos de los indicadores de la encuesta<sup>198</sup>.

A partir de 2013 se invierte la tendencia: a pesar de una leve disminución en la tasa de homicidios y de la violencia interpersonal, se presenta un deterioro importante de algunos indicadores de Cultura Ciudadana. Los resultados de 2017 muestran que cuatro

<sup>198</sup> Corprovisionarios. Informe de cultura ciudadana del 2017

## INDEPENDIENTES

de cada diez ciudadanos consideran la ley como una herramienta de sometimiento, que es injusta y que no recoge su propio bienestar, las posibilidades de violarla se incrementan y la dificultad para generar un acercamiento por parte de la ciudadanía aumenta<sup>199</sup>. Al comparar estos indicadores específicos con los resultados de años anteriores u otras ciudades, el valor es alto.

Además no debe desestimarse que tan sólo un 41% de los encuestados siente que siempre o casi siempre los ciudadanos cumplirán sus acuerdos. Esta expectativa pesimista se ve aún más pronunciada en estratos socioeconómicos bajos, donde sólo el 34% cree que los cumplirán<sup>200</sup>.

Este panorama también podría explicar una disminución progresiva en la confianza de las instituciones, con niveles preocupantes en aquellas relacionadas con la administración de justicia y la regulación y en la clase política. Es tan lamentable esta situación, que uno de los indicadores más importantes al momento de la medición de cultura ciudadana, es aquel que está relacionado con la importancia entregada por los ciudadanos a los asuntos públicos.

En el caso de Medellín el resultado arrojado para 2017 fue negativo, tanto en términos históricos como en la comparación con otras ciudades. Menos de la mitad de los ciudadanos encuestados consideran importantes los asuntos públicos en su vida, lo que resulta altamente preocupante, pues el ejercicio del poder público tiene como objetivo el trabajo por y para los ciudadanos; y si estos no sienten la importancia de esos asuntos en su vida, no pueden ejercer de manera activa su ciudadanía, reclamar por sus derechos y mucho menos entender la importancia de sus obligaciones.

Estamos hoy ante un riesgo de un ciudadano desmotivado y sin confianza, que no quiere involucrarse en asuntos como el transporte público, el medio ambiente, la educación o las leyes. Esta situación genera desarticulación entre las políticas planteadas por la administración y las necesidades reales y básicas de la ciudadanía, dificultando la visibilidad de la sociedad civil en los asuntos que les concierne a los ciudadanos.

### Por eso proponemos

Asumiremos el reto de definir y promover las políticas públicas que vayan en el sentido de lo deseable, pero que así mismo agrupen el máximo consenso ciudadano posible, para no tener conflictos entre lo deseado y lo posible, sino que estos dos vayan en la misma vía.

Afrontaremos la cultura ciudadana promoviendo el activismo social y la participación ciudadana, teniendo en cuenta unos principios rectores de la agenda pública en los que se promueva i) la responsabilidad en el manejo de los recursos públicos, ii) el cumplimiento de normas ii) el compromiso ciudadano en la resolución de problemas, un “todos ponen” (corresponsabilidad y participación) iii) Resolución no violenta de

<sup>199</sup> Corprovisionarios. Informe de cultura ciudadana del 2017

<sup>200</sup> Actualización de Indicadores de Cultura Ciudadana Medellín 2017. Aplicación y análisis de la Encuesta de Cultura Ciudadana.

## **INDEPENDIENTES**

conflictos y acuerdos de tramitación pacífica, iv) Alineación de expectativas entre actores sociales (pensar mejor del otro)

Avanzaremos y reglamentaremos la implementación de la política pública de Cultura ciudadana de manera articulada con las organizaciones sociales, políticas y privadas de la ciudad.

Promoveremos estrategias de cultura ciudadana enfocadas en la medición de resultados, en el acatamiento de las normas, sentido de pertenencia y acceso a la información por parte de la ciudadanía.

Medellín celebrará la semana de la cultura ciudadana en el Centro de la ciudad, como estrategia de recuperación estratégica de este sector, que incluya portafolio de iniciativas culturales, artísticas, con orientación a la maximización del sentido de pertenencia por la ciudad.

Crearemos el programa “Formador de formadores” orientado a la formación y capacitación de organizaciones de líderes ciudadanos, JAC, JAL en mecanismos de resolución de conflictos, cumplimiento de acuerdos y valoración de bienes públicos con el fin que repliquen a la población de sus comunas y corregimientos.

DANIEL  
ALCALDE  
M E D E L L Í N

**INDEPENDIENTES**



**DEPORTE**

Soñamos una Medellín en la que el deporte se convierta en pilar de la convivencia, la transformación social y la vida en comunidad de nuestros ciudadanos. Apostaremos por el deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre como mecanismo para la reducción de las tensiones sociales, fuente de la construcción de proyectos de vida saludables y vínculos ciudadanos que hagan de nuestra ciudad un escenario de paz y solidaridad. Haremos de Medellín un gran escenario deportivo a través de la ampliación de la oferta en los territorios y la difusión de la variada cantidad de disciplinas deportivas que hoy seducen a nuestros habitantes. Amplificaremos la capacidad política del deporte por medio de la ampliación de los públicos, los eventos y los programas deportivos de las comunas y corregimientos de la ciudad.

Reconocemos el valor de la recreación, el deporte y la actividad física como componente vital de la vida humana. Bien conocidos son los efectos positivos de la actividad física sobre la salud mental y fisiológica de los ciudadanos. La práctica deportiva en últimas, permite a los individuos relacionarse con su cuerpo, conocerlo, potenciarlo y fortalecerlo; al tiempo que libera y refresca la mente permitiendo a quienes optan por el desarrollo de actividades deportivas, relacionarse con más personas, liberar estrés y encontrar refugio de las preocupaciones cotidianas.

Sin embargo, el deporte no sólo es fuente de beneficios para el individuo. Nuestra apuesta política reconoce en la actividad física y el sano goce del tiempo libre un importante motor para la vida social y las transformaciones comunitarias. La práctica deportiva construye personas, vínculos sociales y comunidades a partir de la sana competencia, pero sobretodo, a través de la solidaridad y el trabajo en equipo. En definitiva, el deporte, la actividad física y social dotan a los ciudadanos de herramientas para el relacionamiento con sus pares, la solución de los conflictos y la creación de vínculos de solidaridad. El deporte en contextos urbanos iguala a los ciudadanos, los une en la práctica deportiva y los invita a apropiarse de la ciudad y sus escenarios.

Frente a este importante reto contamos con una enorme tradición histórica que nos impulsa. El espíritu competitivo, el clima y la infraestructura deportiva; así como la pasión por el fútbol, el ciclismo, el básquetbol, el rugby, la natación y una cada vez más amplia cantidad de disciplinas, han hecho de Medellín una potencia deportiva. Solo en 2018, 115 deportistas medellinenses lograron 272 medallas de oro en competencias departamentales, nacionales e internacionales<sup>201</sup>. Nuestras tierras han visto surgir referentes deportivos de talla mundial, entre los que destacan los nombres de Mariana Pajón, María Luisa Calle, Rigoberto Urán, Ximena Restrepo, Catherine Ibargüen y Carlos Mario Oquendo, formados en los clubes deportivos del departamento con sede en la ciudad y responsables de cerca del 30% de las medallas olímpicas obtenidas por el país en toda su historia.<sup>202</sup>

Los éxitos de Martín Cochise Rodríguez, Ramón Hoyos, Camilo Villegas, Elkin Serna; así como las alegrías que nos regalan semanalmente los dos clubes futbolísticos de nuestra

<sup>201</sup> Medellín cuenta de primera fuente, 17 de Mayo 2019. Team Medellín, una plataforma para deportistas de alto rendimiento.

<sup>202</sup> Elaboración propia a partir de la historia olímpica de Colombia.

ciudad y todos sus ídolos, expresan la potencia y la capacidad de nuestros deportistas; al tiempo que nos demuestran la variedad de los intereses y las pasiones de todos nuestros y nuestras deportistas. Además, si reconocemos la fuerza que tuvo el deporte para transformar la vida de la mayoría de los casos antes mencionados, saltará a la vista la potencia política y comunitaria de la práctica de actividades físicas de alto rendimiento.

Tampoco es un secreto que los triunfos y éxitos de estas figuras estuvieron marcados por la dificultad y en la mayoría de los casos representan el triunfo de la voluntad y el esfuerzo. Tenemos el deber moral de reconocer las falencias del Estado en la promoción, apoyo y acompañamiento del deporte en nuestro país, para así avanzar a la construcción de compromisos reales que fomenten y potencien todo el talento que brota desde nuestros territorios.

Además la infraestructura física y la capacidad logística de la ciudad, superan a las de cualquier otra ciudad del país y compite con las mejores del continente. Por ello, nuestra ciudad ha sido sede de eventos deportivos nacionales e internacionales de gran envergadura. La ciudad cuenta con la Unidad Deportiva Atanasio Girardot, un complejo urbanístico y deportivo que alberga cerca de 50 escenarios para la práctica de diferentes disciplinas, entre los que se destacan la piscina olímpica, el Coliseo Iván de Bedout, el Velódromo Martín Emilio “Cochise” Rodríguez, el Diamante de Baseball y el Estadio Atanasio Girardot.

A este complejo deportivo se suman 18 unidades deportivas distribuidas en las 21 comunas y cerca de 886 escenarios que conforman el entramado de infraestructura para el deporte que tiene hoy la ciudad<sup>203</sup>. Estos escenarios están distribuidos en: 351 placas deportivas, 144 canchas múltiples o multifuncionales, 47 canchas sintéticas, 23 escenarios al aire libre, 26 piscinas, 126 gimnasios al aire libre, 38 pistas, 29 escenarios bajo techo, 26 ludotecas, 10 núcleos recreativos, 66 sedes administrativas y espacios adjuntos; complementados también por los 88 kilómetros de ciclorrutas<sup>204</sup> con los que contaba la ciudad para 2017 y las 186 hectáreas de zonas verdes aptas para la caminata, el trote y el senderismo que tiene Medellín en sus cerros tutelares.

No conforme con la infraestructura existente, Medellín ha seguido soñando. En los últimos años presenciamos la creación del Team Medellín, que apoya hoy a 115 deportistas de alto rendimiento, así como la construcción del Distrito D que bajo la gestión del INDER, aspira a través de renovaciones urbanas, ciclorutas y senderos peatonales conectar la Unidad Deportiva de Belén, la Unidad Deportiva Maria Luisa Calle, el Coliseo Carlos Mario Hoyos y la Pista de Bicicross Mariana Pajón.

Un cambio de conciencia viene creciendo y con él un cambio en la forma de ejercitarse y la movilizarse de manera sostenible. En 2017 se registraron aproximadamente 61.317

<sup>203</sup> INDER.

<sup>204</sup> Informe de Calidad de Vida Medellín Cómo Vamos, 2018. Movilidad y espacio público.

viajes en bicicleta<sup>205</sup> respecto a 56.142<sup>206</sup> viajes que se registraron en 2012. Igualmente, está creciendo la industria Fitness y los deportes de adrenalina, impulsados en especial por el sector público-privado y la autogestión de nuestros ciudadanos. Los centros de yoga, crossfit, los skateparks, el auge de los bikers, el ultimate, entre otros, vienen creciendo y mostrando la inquietud de la ciudadanía por formas de actividad física diferentes e innovadoras.

A pesar de todo esto, hay diversos retos a enfrentar. Mientras en América Latina el promedio de personas que realizan actividades físicas supera el 40%<sup>207</sup> de la población, en Medellín sólo lo hacen 1 de cada 4<sup>208</sup>. Esto ha tenido un impacto en los índices de obesidad, en 2017 el 60% de la población padecía exceso de peso, de este porcentaje entre el 18% y el 20% correspondía a obesidad mórbida; un fenómeno que le cuesta entre 18 a 25 millones de pesos a nuestro sistema de salud para la atención de cada caso<sup>209</sup>. Entre las primeras 5 causas de consulta externa se encontraban la hipertensión y la diabetes, enfermedades asociadas al sedentarismo y la mala alimentación (2016)<sup>210</sup>.

Igualmente, los altos niveles de contaminación del aire y las frecuentes crisis ambientales que ha sufrido la ciudad por este tema, han obligado al cierre de escenarios deportivos por largas temporadas, afectado el rendimiento de los deportistas, limitando la oferta y la práctica deportiva en la ciudad.

Por otro lado, en los barrios son frecuentes las quejas en cuanto a la falta de instrumentos deportivos y el mal estado de algunos escenarios. Si bien el número de canchas disponibles es suficiente, en la mayoría de las comunas los escenarios exigen un inventario y una remodelación mucho más profunda. En los últimos 10 años la ciudad remodeló la mayoría de sus escenarios, sin embargo, en casi todas las comunas siguen existiendo canchas de arenilla que generan problemas de salubridad pública, escenarios de microfútbol con muy mala iluminación que posibilitan la existencia de organizaciones ilegales en ellos y parques infantiles que exigen inversión para su renovación.

Las inversiones se han concentrado en el mantenimiento de las principales unidades deportivas y no en la adecuación de viejos escenarios bajo nuevas tecnologías (canchas sintéticas, sólo para citar un ejemplo), lo que hace que la demanda ciudadana se concentre en unos pocos lugares y haga desbordar la posibilidad de acceder a su uso.

Igualmente, la oferta barrial y comunal está profundamente concentrada en servicios de fútbol y deportes tradicionales. Este fenómeno, frente a la tendencia al aumento en la diversidad de las prácticas deportivas que interesan a los medellinenses, frustra los deseos de muchos ciudadanos que quieren practicar otros deportes. Por ejemplo, el

<sup>205</sup> Encuesta Origen Destino 2017, Área Metropolitana del Valle del Aburrá.

<sup>206</sup> Encuesta Origen Destino 2012, Área Metropolitana del Valle del Aburrá.

<sup>207</sup> BBC, 6 Septiembre 2018. 3 gráficos que muestran cuánto ejercicio se hace en el mundo y América Latina (y cuánto deberías hacer tú).

<sup>208</sup> Encuesta de percepción ciudadana Medellín, 2018. Cultura, recreación y deporte.

<sup>209</sup> Caracol Radio, 14 de Marzo 2017, Estudio revela que el 60 por ciento de la población de Medellín tiene sobrepeso.

<sup>210</sup> Informe histórico de morbilidad 2011 - 2016. Observatorio de Salud de Medellín.

gravity se ha posicionado como una práctica frecuente entre muchos de nuestros jóvenes ante la ausencia de espacios y ofertas que atiendan a los segmentos de esta población interesados por los deportes extremos, poniendo en riesgo la seguridad vial y la vida de cientos de jóvenes. Es necesario entonces renovar las ofertas, ampliar sus perspectivas y adecuar la infraestructura existente con el objetivo de atender una diversidad cada vez mayor de prácticas deportivas.

**Por eso proponemos:**

### El Deporte como capital social

Creemos en el deporte como herramienta de convivencia, mejoramiento de la calidad de vida y de transformación social, por eso fortaleceremos los objetivos misionales del INDER, para que los lugares con mayor desigualdad encuentren en el deporte una salida al conflicto. Aumentaremos el presupuesto de las Escuelas Populares del Deporte. Fortaleceremos los grupos deportivos de la tercera edad en la ciudad, basados en un diagnóstico preventivo. Apoyaremos el deporte aficionado, con el apoyo técnico y de escenarios cualificados a los diferentes equipos recreativos, donde los jóvenes y adultos desarrollan una vida saludable.

### La institucionalidad del deporte

Garantizaremos que el deporte sea atendido desde la administración como un asunto transversal, donde se integren las diferentes dependencias de la municipalidad. Fortaleceremos el deporte como una estrategia para la promoción de condiciones de vida saludables y la prevención de enfermedades en los medellinenses; además de que comprendemos su potencialidad política.

Crearemos el centro de conocimiento INDER, con el objetivo de que la academia garantice el mejoramiento de las capacidades de los formadores en la promoción de hábitos y prácticas saludables. Estos centros de entrenadores permitirán a los profesionales del INDER acceder a formación y pedagogías que complementen sus capacidades, superando los problemas de formación de entrenadores que no han podido seguir en sus estudios por motivos económicos. Fortaleceremos las capacidades de los profesionales del Inder con programas y cursos formativos; al tiempo que mejoraremos las condiciones contractuales y laborales de estos profesionales. Vincularemos a la tarjeta cívica estímulos para los deportistas en el transporte.

## Programas

- Team Medellín: Integraremos el Team Medellín con las diferentes entidades encargadas de los deportes de alto rendimiento. Buscaremos que el Team Medellín sea un semillero donde niños, niñas y jóvenes con las mejores condiciones deportivas de las escuelas populares del deporte, se formen y se preparen para la alta competencia.
- Educación y deporte de la mano: Fortaleceremos las relaciones con la Secretaría de Educación para fomentar la práctica deportiva y la actividad física. Crearemos una propuesta educativa desde la primera infancia, posibilitando hábitos saludables y la creación de una cultura del deporte. Estudiaremos la posibilidad de techar las canchas de las instituciones educativas.
- Vías y espacios públicos activos: Potenciaremos las UVA's, los Parques Bibliotecas, las centralidades barriales y zonales. Fortaleceremos y aumentaremos el número de ciclovías nocturnas, dominicales, barriales y la ciclovía por la vía Las Palmas.
- Cultura fútbol y las nuevas tendencias deportivas: Fortaleceremos la cultura barrista, con el desarrollo de herramientas de liderazgo, acción social y cultura, para que la familia medellinense pueda asistir con tranquilidad al estadio como propuesta articulada al bienestar y esparcimiento de un espectáculo público como lo es el fútbol.

Reconoceremos, fortaleceremos y acercaremos las nuevas tendencias deportivas como el skate, el BMX, el ultimate, el downhill, el roller derby, slackline, acroyoga, MMA, entre otros, como nueva oferta para nuestros niños, niñas, jóvenes y adultos.

Crearemos un fondo de recursos público/privado para financiar a los jóvenes que hacen parte de nuevas tendencias deportivas en los diferentes eventos a nivel mundial, así como a nuestros deportistas de alto rendimiento que no cuentan con apoyo estatal para sus participaciones internacionales.

Fomentaremos un cambio cultural en la ciudad con apoyo institucional, para que los equipos femeninos de la ciudad en diversas disciplinas tengan el mismo apoyo que reciben los equipos masculinos.

## Escenarios deportivos

Mejoraremos con ingeniería ambiental y tecnología las condiciones físicas para la práctica deportiva. Debemos garantizar que las condiciones climáticas no impidan la práctica. A través del aumento de los árboles sembrados en escenarios deportivos, el incremento de los techos y coliseos, la utilización de pinturas antideslizantes y otros desarrollos tecnológicos, atenderemos esta problemática.

Mejoraremos la infraestructura existente y la percepción de seguridad de los diferentes escenarios deportivos, mediante el desarrollo de una política para la protección del deportista en sus espacios.

Continuaremos con la ejecución del Distrito D, haciendo los mejoramientos de los escenarios pertenecientes al mismo, su conexión peatonal y urbanística.

Haremos una alianza público privada para techar el Estadio Atanasio Girardot. Y buscaremos techar la mayor cantidad de escenarios deportivos barriales en la ciudad.

Intervendremos o mejoraremos los escenarios que no han sido intervenidos. Actualizaremos el inventario de escenarios e implementos deportivos. Necesitamos reconocer aquellos escenarios que ya fueron intervenidos y aquellos que aún demandan trabajos.

Colaboraremos con los eventos creados a partir de activaciones ciudadanas como las Sicleadas y el Patín Paseo, entre otras.

M E D E L L Í N

**INDEPENDIENTES**

# CORREGIMIENTOS



Medellín tiene una extensión de 380 km<sup>2</sup>, de los cuales el 70% son rurales (270 km<sup>2</sup>)<sup>211</sup>. Dentro de este territorio rural están asentados sus 5 corregimientos: Palmitas, San Cristóbal, Altavista, San Antonio de Prado y Santa Elena. Si bien su carácter rural hace que compartan características comunes, relacionadas con la vocación agraria, su aislamiento frente a las centralidades urbanas y la concentración de los últimos reductos del campesinado de la ciudad; es necesario tener claro que cada uno de ellos responde a dinámicas propias y conserva una clara diferenciación frente a los otros.

La población campesina de la ciudad ha sido históricamente desconocida e infravalorada, haciendo que no se haya considerado como un sector de la ciudad cuya participación sería relevante para las intervenciones de carácter social, económico y política. Mucho menos se han apoyado sus aportes a la conservación de la condición natural de la ciudad, relegando al medio ambiente como un elemento fundamental en la calidad de vida de los ciudadanos.

Además, no existen políticas que desde un enfoque de derechos permitan la integración de los corregimientos a la vida de la ciudad, al relato histórico de Medellín y a la construcción de la sociedad futura que queremos. Tampoco son reconocidas su función económica y su aporte a la diversidad cultural de la ciudad.

### San Sebastián de Palmitas

El corregimiento de Palmitas tiene una población de 7.819 personas y cuenta con un índice multidimensional de condiciones de vida de 39,22 (bajo)<sup>212</sup>. Hacia 1745 Palmitas fue un asentamiento indígena, y en 1920 tomó mayor relevancia con la construcción de la antigua carretera que comunica con Santa Fe de Antioquia.

Desafortunadamente la construcción del Túnel de Occidente y su nueva vía (inaugurada en el año 2006) le quitó al corregimiento el flujo de personas al que estaba acostumbrado e hizo que actualmente Palmitas sea un territorio aislado de la vida medellinense. Actualmente su forma de comunicación es una carretera en desuso, dadas las malas condiciones y la falta de mantenimiento; o más indignante aún, una autopista con peaje.

Sus problemas de comunicación no son sólo con respecto a la cabecera municipal de Medellín, frente a la cual un solo pasaje de bus cuesta 3.600 pesos (60% más costoso que la tarifa interurbana) sino también con sus veredas. Fue por ello que en el año 2010 la administración de Alonso Salazar construyó un teleférico que acercaba a más de 2 mil personas de las veredas más alejadas de Palmitas al casco urbano del corregimiento, permitiendo mejorar su economía campesina. Sin embargo, por falta de

<sup>211</sup> Construcción propia a raíz de los datos de aspectos generales de la ciudad. Alcaldía de Medellín.

<sup>212</sup> Ficha informativa Comuna 50, Alcaldía de Medellín, 2018.

mantenimiento, en el año 2018 cuatro personas quedaron atrapadas en una de sus cabinas y desde ese momento está suspendido su funcionamiento<sup>213</sup>.

## San Cristóbal

El corregimiento de San Cristóbal tiene una población de 105.977 personas; y un índice multidimensional de condiciones de vida de 38,76 (bajo)<sup>214</sup>. Data como asentamiento desde 1752 y surgió como un paso intermedio entre los dos centros administrativos principales de la época: Santa Fe de Antioquia y La Villa de Nuestra Señora de la Candelaria (Medellín). Actualmente es el corregimiento más poblado y su centro urbano está muy cerca a conurbarse con la comuna 7 (Robledo), siendo uno de los corregimientos con mayor integración urbana. Además, está al borde de la nueva vía que comunica con el Túnel de Occidente.

En el año 2010, Medellín fue la sede de los Juegos Suramericanos y se ejecutó el Plan Parcial de Expansión de la ciudadela Nuevo Occidente<sup>215</sup>, creando así 23 mil unidades nuevas de vivienda y desdibujando completamente las dinámicas de lo que antes era la vereda campesina de Pajarito, que pasó a convertirse en una ciudadela densamente poblada donde se reasentaron diferentes grupos que sin tejido social trasladaron los conflictos ya existentes.<sup>216</sup>

En este sentido en San Cristóbal se pueden observar 3 dinámicas muy diferentes: la cabecera tradicional que aún conserva la esencia del punto de encuentro campesino, la zona veredal que es una de las despensas agrarias más importantes de Medellín, y, por último, la vereda de Pajarito cuya dinámica está totalmente desconectada de las dos anteriores y expresa la conjunción

## Altavista

Este corregimiento cuenta con una población de 40.911 personas y tiene un índice multidimensional de condiciones de vida de 39.44 (bajo)<sup>217</sup>. Altavista se fundó como un asentamiento alrededor de una antigua carretera de herradura por donde se comunicaban inicialmente Santa Fe de Antioquia y Rionegro; no se tiene precisión sobre la fecha de su fundación pero en el año 1987 mediante Acuerdo Municipal se consolidó como corregimiento.

<sup>213</sup> Noticias Metro, 26 de Junio 2018. El metro de Medellín no opera el teleférico de palmitas.

<sup>214</sup> Ficha informativa Comuna 60, Alcaldía de Medellín, 2018.

<sup>215</sup> Ceballos Guerra, J. C. (2016). ¿ Los macroproyectos de vivienda masiva solucionan los problemas de habitabilidad?: un acercamiento a la experiencia de Medellín con Ciudadela Nuevo Occidente.

<sup>216</sup> Ceballos Guerra, J. C. (2016). ¿ Los macroproyectos de vivienda masiva solucionan los problemas de habitabilidad?: un acercamiento a la experiencia de Medellín con Ciudadela Nuevo Occidente.

<sup>217</sup> Ficha informativa Comuna 70, Alcaldía de Medellín, 2018.

Tiene una economía de ladrilleras y canteras fundamental en la extracción de materiales para el sector de la construcción. Para el 2018 este corregimiento fue la segunda comuna con mayor tasa de homicidios con 110.8 casos por cada 100 mil habitantes, cifra superior a la tasa de la ciudad (25.2)<sup>218</sup>. Esto se debe a que el corregimiento se encuentra en disputa por diferentes bandas criminales, dado a que se considera como un “corredor” estratégico debido a su conexión con San Cristóbal, la parte alta de la Comuna 13 y la salida al Valle de Occidente.

Además las rentas ilegales provenientes de las ladrilleras y canteras; así como las extorsiones de las empresas de transporte alimentan la conflictividad de este corregimiento. Aunque se han implementado estrategias policiales frontales contra el crimen organizado en el corregimiento, los líderes sociales consideran que no ha mejorado el orden público debido a la falta de inversión social.

### San Antonio de Prado

San Antonio de Prado tiene una población de 126.285 personas y un índice multidimensional de condiciones de vida de 45,70 (Medio)<sup>219</sup>. Su historia data de 1860 cuando fue fundado su primer asentamiento debido a la importancia estratégica de dicha zona gracias a su conexión con Medellín, Itagüí y Heliconia.

Actualmente es el corregimiento más poblado de Medellín y dentro del POT (Acuerdo Municipal N° 48 de 2014) cuenta con una de las últimas zonas de expansión urbana, lo cual sugiere que su población tenderá a aumentar. Sin embargo, San Antonio de Prado actualmente no se comunica directamente con el Centro de Medellín, y sus dos principales conexiones con la cabecera municipal están vinculadas con el desarrollo vial de Itagüí y la Estrella.

### Santa Elena

El corregimiento de Santa Elena tiene una población de 21.081 personas y cuenta con un índice multidimensional de condiciones de vida de 45,57 (Medio)<sup>220</sup>. Santa Elena es importante debido a que es la entrada al Oriente Antioqueño.

El corregimiento era un antiguo asentamiento indígena que tomó relevancia en el siglo XIX como una despensa agraria de la ciudad que llevaba todos sus productos (entre ellos las flores) a lo que hoy se conoce como La Placita de Flores; este pintoresco recorrido es

<sup>218</sup> SIJIN de la Policía Nacional. Sistema SIEDCO, 2018.

<sup>219</sup> Ficha informativa Comuna 80, Alcaldía de Medellín, 2018

<sup>220</sup> Ficha informativa Comuna 80, Alcaldía de Medellín, 2018

reconocido en el desfile de silleteros de la Feria de las Flores y dichas silletas son todavía fabricadas en Santa Elena. El Ministerio de Cultura declaró a los silleteros del corregimiento de Santa Elena como patrimonio cultural inmaterial en el año 2014. Su conexión con el Metrocable línea L y su parque ecológico Arví es uno de los sitios de mayor interés cultural y turístico de la ciudad.

Habiendo reseñado brevemente las particularidades de cada corregimiento, es necesario volver a las generalidades para descubrir los lugares comunes y explorar posibles soluciones.

Ahora bien, mientras las 16 comunas de Medellín tuvieron un crecimiento poblacional promedio de 6.8% entre 2005 y 2017, los 5 corregimientos de la ciudad tuvieron un crecimiento del 98.2%<sup>221</sup>. Actualmente la población de los corregimientos de Medellín suma 302.073 personas, el 11.9% de la población de la ciudad<sup>222</sup>. Esta distribución demográfica se debe sobretodo a la falta de oferta de vivienda en la zona urbana de Medellín y el déficit de zonas de expansión y renovación urbana, las cuales crean dos tipos de presiones sobre los corregimientos: la presión de la construcción de ciudadelas formales en las zonas de expansión rurales de estos territorios, como Nuevo Occidente en San Cristóbal y El Limonar en San Antonio de Prado; y la presión de tipo informal, pues hay cerca de 11.592 predios informales en los corregimientos de la ciudad<sup>223</sup>.

Los corregimientos, sin embargo, no están preparados para niveles tan elevados de crecimiento demográfico. Lo muestra su Índice Multidimensional de Condiciones de Vida, promediado en 41.79 en los territorios rurales de la ciudad, mientras que el urbano es de 48.97<sup>224</sup>. Dichos niveles poblacionales podrían ejercer presión excesiva sobre la infraestructura en temas de vivienda, los servicios de educación y atención hospitalaria, aumentar los problemas de movilidad dentro y hacia los corregimientos, reducir el espacio público disponible por persona y generar fenómenos de inseguridad y criminalidad debido a la disminución de oportunidades y el aumento de condiciones económicas poco favorables.

Dichos problemas relacionados con la economía, la educación, el espacio público y la seguridad generan un fenómeno conocido como “ciudades/corregimientos dormitorios”, ya que la mayoría de sus pobladores viajan todos los días al Medellín urbano a trabajar y en los corregimientos solamente duermen y comen. Esto es problemático porque está relacionado con la baja actividad económica de dichas comunidades y la dependencia que se crea por el carro particular y el transporte público para poder movilizarse.

Por otro lado, la vocación agraria natural de nuestros corregimientos ha sido históricamente desincentivada y no se ha aprovechado la oportunidad que tienen para

<sup>221</sup> DANE, proyecciones de crecimiento, 2017

<sup>222</sup> Construcción propia, comparación de las proyecciones de crecimiento DANE, 2018

<sup>223</sup> Informe de calidad de vida Medellín Cómo Vamos, 2018. Vivienda y servicios públicos

<sup>224</sup> Informe de calidad de vida Medellín Cómo Vamos, 2018. Medellín urbano y rural: Índice Multidimensional de Condiciones de Vida, 2010-2018

ser proveedores alimentarios y agroindustriales de Medellín, a través de la implementación de programas que permitan mejores y mayores procesos de tecnificación y especialización para la producción agraria. Por ejemplo, en un año el Valle de Aburrá consume 2.809.767,6 toneladas de comida<sup>225</sup>, de esas solo es capaz de abastecerse en un 11%, y el 89% faltante es producido un 45% en otras subregiones del centro de Antioquia y un 44% en otras regiones de Colombia y el mundo. El riesgo del desabastecimiento es real en todas las ciudades del mundo, y es por ello que los corregimientos de Medellín representan una oportunidad gigantesca para la garantía de la seguridad alimentaria de Medellín y el resto del Valle del Aburrá.

En términos de calidad de vida en los corregimientos, las falencias en materia de conectividad que existen entre los corregimientos y el casco urbano de la ciudad son de especial atención. Por ejemplo, el promedio total de los viajes entre todos los corregimientos de la ciudad y el centro de Medellín es de una hora (23 minutos más que el total urbano) y la distancia promedio dobla al del resto de la población (14.3 kms). Además, el modo principal de viaje es el transporte público no articulado con el Metro (41%), mientras el sistema masivo solo cubre el 23% de los viajes. A esto se le suma que al corregimiento de Palmitas solo se puede llegar por medio de rutas intermunicipales y a Santa Elena solamente se llega por el Metrocable turístico del Arví y un reducido número de buses que parten del centro de la ciudad. Además, existe una dependencia clara de los pobladores de estos corregimientos con respecto al casco urbano de Medellín, pues el 72% de los habitantes de los corregimientos viaja por trabajo o estudio<sup>226</sup>.

Los habitantes de los corregimientos identifican problemas relacionados con la falta de centros de salud de alta complejidad. La mayoría de los centros de salud son de nivel 1; a excepción del Centro de Salud de Nuevo Occidente que es de nivel 2, generando problemas de cobertura que pueden agravarse frente al creciente número de habitantes y los deficientes horarios de atención. Por ejemplo, en Palmitas, Santa Elena y Altavista los centros de salud trabajan de lunes a viernes entre las 7:00 a.m. y 5:00 p.m, a pesar de que las comunidades necesitan atención 24 horas<sup>227</sup>.

**Por eso proponemos**

## Distritos Agrarios de Medellín

Una Ecociudad sólo es posible conservando la ruralidad de Medellín y riqueza natural. Es necesario crear y aplicar instrumentos político administrativos que garanticen la permanencia y recreación de la vida, la economía, la cultura campesina y la conservación

<sup>225</sup> El Tiempo, 29 de Agosto 2017. El valle de Aburrá depende en un 97% de otras regiones.

<sup>226</sup> Área Metropolitana del Valle de Aburrá, 2017. Encuesta origen destino para el Valle de Aburrá.

<sup>227</sup> Plan de desarrollo Local Corregimiento Santa Elena, Palmitas, San Cristóbal, Altavista, San Mateo y Prado

de estos ecosistemas esenciales para la calidad ambiental de la vida en la ciudad metropolitana.

Crear un Plan de Desarrollo para el sector agrícola de la ciudad. Incentivaremos con la Cámara de Comercio la creación de un cluster para la agroindustria: a través de la industrialización de los alimentos podemos generar una integración con las economías de los corregimientos y las regiones con vocación agrícola aledañas, para hacer de Medellín la capital nacional de la agroindustria y generar desarrollo hacia adentro.

## Gerencia de los Corregimientos

Aumento de su capacidad de trabajo. Tendrá funciones de acción, sanción y decisión, así como presupuesto propio.

## Universidad del Campo

Crearemos una universidad que ayude a tecnificar y formar no sólo a los campesinos que trabajan en las veredas, sino a los jóvenes que decidan hacer del campo una forma de vida sustentable.

## Mercados campesinos, cadenas de abastecimiento y banco de alimentos de Medellín

Continuaremos con los mercados campesinos. Con la Secretaría de Desarrollo Económico buscaremos crear alianzas comerciales para que aumente la compra de productos agrícolas producidos en la ciudad de Medellín para pasar de 11% de consumo de productos producidos en Medellín al 30%, lo cual nos permitirá tener mayor seguridad alimentaria, aumentar la productividad del campo y disminuir el hambre.

Fortaleceremos la vocación agrícola de los corregimientos, dotando a nuestros agricultores de capacidades, herramientas e insumos que permitan consolidar su producción y la comercialización local de sus productos. Fortaleceremos los modelos agrícolas asociativos e impulsaremos la llegada de la agroindustria a los corregimientos; así como la relación industria - campesinado con el objetivo de fortalecer la industria alimentaria de la ciudad.

## Mejoramiento en las condiciones puntuales territoriales

A partir del programa de gobierno territorial, desarrollaremos las obras de mejoramiento de movilidad, equipamientos, salud y otras necesidades que las comunidades de los corregimientos tienen.

Garantizar la conexión a servicios de acueducto, alcantarillado y energía en un 100% y cobertura total en sus territorios con internet por sistemas white space.

Haremos que la operación del Metrocable de palmitas sea del Metro de Medellín, como la empresa con más experiencia y conocimiento en sistemas de transporte aéreos.

DANIEL  
ALCALDE  
M E D E L L Í N

DANIEL  
ALCALDE  
M E D E L L Í N

